А. Ф. Никитин, Г. И. Грибанова,
Д. С. Мартьянов

ОБЩЕСТВОЗНАНИЕ

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ

11

КЛАСС

ВЕРТИКАЛЬ

ДРОФА

SHOUT
SHARE
IT

Annotation

Учебник входит в учебно-методический комплекс по обществознанию для 11 класса (базовый уровень). Соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту среднего (полного) общего образования, рекомендован Министерством образования и науки РФ и включён в Федеральный перечень.

В учебнике рассматриваются важнейшие вопросы экономики и права. Методический аппарат учебника включает рубрики «Думаем, сравниваем, делаем выводы», «Проверяем свои знания», «Исследуем, проектируем, обсуждаем, спорим».

- А. Ф. Никитин, Г. И. Грибанова, Д. С. Мартьянов
  - Предисловие
  - Глава I. Экономика
    - § 1. Экономика: наука и хозяйство
    - § 2. Экономические системы
    - § 3. Сущность рыночной экономики
    - § 4. Собственность
    - § 5. Предпринимательство
    - § 6. Деньги и банки
    - § 7. Денежно-кредитная политика
    - § 8. Налоговая система
    - § 9. Рынок труда
    - § 10. Россия в системе международных экономических отношений
    - Проверяем свои знания
  - Глава II. Право
    - § 11. Право в системе социальных норм
    - § 12. Правоотношения
    - § 13. Конституция в иерархии нормативных актов
    - § 14. Конституция Российской Федерации
    - § 15. Права и свободы человека и гражданина
    - § 16. Законодательная, исполнительная, судебная власть в Российской Федерации
    - § 17. Избирательное право
    - § 18. Обязательственное право
    - § 19. Юридическая ответственность
    - § 20. Судебная защита прав граждан
    - Проверяем свои знания
  - Словарь

- Литература
- Интернет-ресурсы

А. Ф. Никитин, Г. И. Грибанова, Д. С. Мартьянов
Обществознание. Базовый уровень. 11 класс

Предисловие

Учебник предназначен для изучения обществознания на базовом уровне в 11 классе. Он входит в учебно-методический комплекс для старших классов общеобразовательных учреждений и является продолжением учебника «Обществознание» для 10 класса.

В курсе 11 класса анализируется широкий круг экономических и правовых вопросов по предмету. Предлагаемый учебник поможет вам глубже и детальнее осмыслить проблемы общественной жизни, затронутые в предыдущих курсах.

В учебнике представлены различные точки зрения на важные социальные проблемы, и у вас будет возможность самостоятельно и аргументированно определить собственную позицию. При изложении материала авторы стремились соблюсти разумный баланс между теорией и практикой, отойти, где это возможно, от абстрактных рассуждений об общественном развитии и вести разговор преимущественно об актуальных проблемах современной России, обращаясь также и к мировому опыту. В каждом параграфе вы обнаружите идеи и положения, которые при желании могут стать основой для ваших теоретических размышлений. Вместе с тем в тексте приводятся и те сведения, которые могут пригодиться в вашей жизни гражданина, работника и семьянина.

Все параграфы учебника имеют единую структуру. Каждый из них начинается изложением темы урока. В рубрике «**Думаем, сравниваем, делаем выводы»** содержатся проблемные вопросы, которые помогут вам осознать всю сложность обсуждаемых тем и выработать свою позицию по ним.

В конце каждой главы содержится рубрика **«Проверяем свои знания»**, включающая задания разного типа, которые помогут вам подготовиться к сдаче единого государственного экзамена (ЕГЭ).

В части А представлены задания с выбором ответа – одного правильного из четырёх предложенных.

В часть В вошли задания, требующие краткого ответа. Большинство из них являются разновидностями заданий, предполагающих анализ, отбор и классификацию социальной информации, представленной в различных знаковых системах. Здесь вы найдёте задания на заполнение пропусков в текстах и схемах, установление соответствия между понятиями, выбор позиций из приведённого перечня и т. п.

В части С предложены задания на конкретизацию понятий,

общих положений, теоретических суждений и задания-задачи, в основе которых лежит определённое противоречие между известным знанием и тем, которое требуется установить. Здесь же предлагаются темы для написания эссе по обществознанию.

В конце каждой главы вы также найдёте рубрику «**Исследуем, проектируем, обсуждаем, спорим»**, в которой содержатся задания, позволяющие осуществлять:

- постановку целей и планирование их достижения;
- исследовательскую деятельность;
- проектную деятельность;
- решение практических задач;
- поиск путей решения реальных жизненных проблем;
- оценочную, экспертную деятельность.

Эти задания могут стать основой для проведения практических занятий в классе, основанных в том числе на групповой, коллективной работе.

В конце учебника помещены словарь, содержащий определения основных терминов, список рекомендуемой литературы и интернет-ресурсов, которые можно использовать для подготовки к занятиям, сдаче ЕГЭ, а также для более глубокого изучения материала, написания рефератов, подготовки к дискуссиям.

В комплексе с учебником издаётся рабочая тетрадь, выполнение заданий которой будет способствовать закреплению материала и обогащению знаний по курсу «Обществознание».

Глава I. Экономика

§ 1. Экономика: наука и хозяйство

Что такое экономика? Примерно до VIII–VII тыс. до н. э. люди занимались хозяйством, которое в науке получило название *присваивающего.* Они охотились, ловили рыбу, собирали грибы, мёд диких пчёл, плоды растений. Все эти блага производила природа, а не люди, которые только добывали (присваивали) их. Однако постоянно увеличивающемуся человеческому роду прокормиться дарами природы становилось всё труднее. Так появилось земледелие, скотоводство и сопутствующие им ремёсла. На этом этапе производителем стал уже сам человек. Возникло *производящее* хозяйство. Разумеется, производительный труд был тесно связан с природой, опирался на её условия и ресурсы.

Вслед за переходом к производительному труду появился и новый тип общественных отношений – экономические.

Греческое по своему происхождению слово «экономика» («ойкос» – хозяйство, дом и «номос» – закон, т. е. законы ведения хозяйства, дома) было впервые использовано Аристотелем. В современном русском языке понятие «экономика» имеет два значения. С одной стороны, оно обозначает то, что относится к экономической жизни страны, экономическим отношениям в обществе, а с другой – это наука об экономических отношениях. В западной экономической литературе дело обстоит проще. В ней данные значения имеют свои названия: первое – economy, а второе – economics.

Экономика – это необозримое количество сложных и простых действий, совершаемых людьми в сфере:

• производства (создание товаров, работа, услуги);

• распределения (обмен результатов производства на деньги или другую продукцию);

• потребления продуктов труда (конечное использование результатов производства).

Как наука экономика относится к разряду общественных, т. е. изучающих взаимоотношения людей, людей и окружающей среды, общества и государства. В сферу её интересов входят способы, методы, особенности хозяйствования, использования экономических ресурсов для удовлетворения неограниченных материальных потребностей общества путем создания необходимых жизненных благ (т. е. экономика в первом смысле этого слова).

Макроэкономика и микроэкономика. Поскольку все экономические действия, процессы и явления имеют

неодинаковый масштаб, в современной экономической науке используются два уровня анализа. В зависимости от него экономика подразделяется на макроэкономику и микроэкономику.

Макроэкономика — это наука о хозяйстве, об экономическом здоровье страны и мира в целом. Она изучает темпы развития экономики, объём произведённого продукта и совокупного дохода. Она оперирует показателями, которые характеризуют общенациональные и международные экономические явления. Уровень **макроэкономики** – всё хозяйство страны, а также взаимодействие экономик отдельных государств между собой. Экономику в целом оценивают по макроэкономическим показателям. К ним относятся: **валовой внутренний продукт (ВВП),** который выражает определённую в рыночных ценах совокупную стоимость конечного продукта (товаров, продукции, услуг), созданного в течение года внутри страны; **валовой национальный продукт (ВНП)** – исчисленная в рыночных ценах стоимость конечного продукта, произведённого в течение года как внутри страны, так и за рубежом, с использованием факторов производства данного государства; объём промышленного производства; оборот розничной торговли; валютные резервы Центрального банка; курс доллара и др.

Усиление внимание к макроэкономическим проблемам свидетельствует о процессах глобализации экономики, характерных для начала XXI в.

Микроэкономика – это наука о потребителях, фирмах и отдельных отраслях. Она исследует причинно-следственные и функциональные связи, которые влияют на выбор и принятие решений отдельных людей, фирм и предприятий. Она имеет дело с такими понятиями, как «ограниченность», «выбор», «альтернативная стоимость», а также с процессами производства и потребления, изменениями спроса и предложения отдельных товаров на отдельных рынках. Большое значение в микроэкономике придаётся изучению цен и их влияния на отдельные стороны хозяйства.

Экономический рост. Экономика любой страны не может стоять на месте, удовлетворяясь достигнутым уровнем основных показателей, включая ВВП. Подталкивает её к развитию необходимость удовлетворения постоянно растущих потребностей населения, рост его численности. В этом случае экономика наращивает масштабы производства благ и услуг. Этот процесс называется **экономическим ростом.**

Экономический рост выражается главным образом в росте ВВП. Следовательно, количество валового продукта является

показателем экономического роста. Однако для того, чтобы этот показатель был объективным, следует придерживаться двух основных условий:

• подсчитывая показатели валового продукта, необходимо учитывать тот «нарост» в денежном выражении, который обусловлен инфляцией;

• необходимо брать в расчёт не общую, а удельную величину валового продукта на душу населения (общую величину валового продукта делят на количество населения).

В этом случае мы получим показатели реального экономического роста (или его отсутствия).

Как отмечал знаменитый социолог Питирим Сорокин, «Экономическая история семьи, или корпорации, или любой другой экономической организации показывает, что среди таких групп не существовало ни одной, которая бы непрерывно экономически росла. Спустя короткий или длительный промежуток времени, при жизни одного или нескольких поколений возрастающая тенденция вытеснялась ей противоположной. Многие богатые семьи, фирмы, корпорации, города, области в древности и в Средние века, да и в Новое время становились бедными и исчезали с вершин финансовой пирамиды. Среди существующих магнатов в Европе и Америке найдётся немного, если они вообще есть, кроме, пожалуй, некоторых королевских семейств, которые были богатыми два или три века тому назад и богатели непрерывно всё это время. Подавляющее большинство, если не все воистину богатейшие семьи, появились за последние два века или даже за последние два десятилетия. Все богатые кланы прошлого исчезли или обеднели. Это значит, что после периода обогащения наступил период обнищания. Кажется, что сходную судьбу имели многие финансовые корпорации, фирмы и дома. Если такова судьба этих социальных групп, почему судьба нации в целом должна быть иной?»

Действительно, ни в одной, даже высокоразвитой стране не наблюдалось постоянного роста экономики. После периода подъёма обычно наступает спад, а то и кризис (резкое падения уровня хозяйственной деятельности всей страны). Причины экономических спадов и кризисов различны – от природных катаклизмов (наводнения, засухи) до колебаний цен и ставок на товарных и валютных биржах (причём эти колебания могут быть не только причиной, но и проявлением кризиса). В России, например, период застоя экономики сменился в конце 1980-х гг. некоторым её подъёмом, а затем, с начала 1990-х гг., – глубоким спадом, падением всех экономических показателей. В начале

XXI в. наступил период экономического роста.

Роль экономики в жизни людей. Экономика – основа жизни отдельных людей, стран и народов, всего человечества. Она призвана удовлетворять индивидуальные и общественные потребности – главным образом в пище, одежде, жилище, тепле. Один из ярких показателей в этом отношении – количество энергии, которую имеет возможность потреблять страна. Чем её больше, тем богаче живёт общество, тем больше производится товаров, комфортабельнее быт людей.

На протяжении веков стремление к созданию новых товаров, более комфортных условий жизни всё усиливается. Однако в результате этого человек вступает в противоречие с природой. Не случайно в последние годы всё большую актуальность приобретает вопрос о разумности (и цене) того уровня сверхпотребления, который поддерживается в наиболее экономически развитых странах мира. Цена, которую эти государства, а вместе с ними и всё человечество платят за своё сверхпотребление, – быстрое расходование невозобновляющихся энергоресурсов, таких, как нефть, газ и уголь. Ещё в 1970-х гг. учёные – члены Римского клуба представили на суд общественности несколько аналитических докладов, общая суть которых сводилась к констатации того, что экономические ресурсы Земли (в частности, необходимые для производства продуктов питания) не бесконечны, скоро будут исчерпаны, и при существующем экономическом порядке значительной части человечества грозит голод, болезни и постепенное вымирание.

За последующие десятилетия осознание необходимости постепенного формирования качественно новой цивилизации, которая будет характеризоваться стремлением к разумной умеренности в материальном потреблении, всё возрастало. Однако в условиях господства мирового капитала сколько-нибудь значимых шагов в этом направлении пока сделано не было.

Проблемы современной экономики нельзя рассматривать отдельно от других сфер общественной жизни. Экономическая, социальная, политическая и духовная сферы жизни общества взаимосвязаны. Образуя каркас цивилизации, экономика держит на себе все остальные институты человеческого общества. Наука, культура, государство – всё это человек может позволить себе только потому, что есть экономика. Однако развитие экономики зависит от многого: форм политики, государственного устройства, уровня развития образования, географических условий и других ресурсов экономики.

Чтобы яснее представить себе роль экономики в социальной жизни, рассмотрим её взаимосвязь с политикой.

Ещё совсем недавно в отечественных общественных науках экономику считали *базисом* общества, а политику относили к *надстройке*, зависящей от базиса, т. е. лишали её самостоятельности. На самом деле связь политики и экономики намного сложнее. Разумеется, экономика влияет на содержание политики. Бедные, экономически неразвитые страны, как правило, находятся в политической зависимости от богатых, мощных экономически (а следовательно, и в военном отношении) государств. Во внутренней политике прослеживается связь между экономическим состоянием страны и характером её политического режима. Бедные государства тяготеют к авторитарным и тоталитарным методам правления, а богатые, экономически благополучные – к демократии.

Однако и политика оказывает значительное влияние на экономические процессы. Во-первых, политика является самым действенным выражением экономических интересов отдельных групп населения. Политическая власть нередко сознательно обслуживает интересы представителей крупного бизнеса, предпринимателей (и чиновников, связанных с этими деловыми структурами). Так, в современной России, в Государственной Думе итоги голосования по отдельным законопроектам, затрагивающим материальные интересы тех или иных финансовых или промышленных групп, нередко определяются давлением этих групп на депутатов.

Во-вторых, само *государство активно участвует в экономической жизни*. Оно осуществляет регулирование экономики, перераспределяет через бюджет средства, в том числе для финансирования здравоохранения, образования, науки.

Помимо политики, на экономику страны оказывают влияние и другие факторы: национальные и исторические традиции, религия, культура, уровень образования населения и т. д.

Думаем, сравниваем, делаем выводы

1. Объясните, когда и почему зародилась постоянно производящая экономика. Почему люди от простого собирательства натуральных природных продуктов и создания примитивных орудий труда перешли к искусственному производству благ?

2. Приведите конкретные примеры из жизни современного мира, доказывающие взаимосвязь экономики и политики.

3. В чём, на ваш взгляд, состоит отличие между понятиями «нужда» и «потребность»? Как вы понимаете термин

«сверхпотребление»? Есть ли место сверхпотреблению в вашей жизни? Аргументируйте свой ответ.

4. Как вы понимаете слова американского педагога и литератора Лоренса Питера: «Экономика есть искусство удовлетворять безграничные потребности при помощи ограниченных ресурсов»? Приведите примеры конкретных стран, которые демонстрируют это искусство.

5. Что имеют в виду, говоря о макроэкономических и микроэкономических показателях? Найдите в новостных сообщениях примеры, относящиеся к макроэкономике и микроэкономике.

§ 2. Экономические системы

Типы экономических систем. Экономическая система – это исторически возникшая или установленная совокупность правил, принципов, норм, которые определяют форму и содержание основных экономических отношений в производстве, распределении и потреблении. О типе экономической системы можно судить главным образом по двум критериям: по виду собственности (общественная, государственная, частная) и взаимоотношениям (главным образом в области распределения) людей, предприятий и государства.

За свою историю человечество «опробовало» несколько типов экономических систем: традиционную, рыночную, командную, смешанную.

Традиционный тип экономики был характерен для примитивных, ранних обществ. Когда произошёл переход от присваивающего хозяйства к производящему, труд и его орудия были простыми. Производилось лишь самое необходимое даже не для жизни, а для выживания. Продукты между людьми распределялись в соответствии с порядками, определявшимися традициями и обычаями. Подчеркнём, что продукты потребляли те, кто их производил. Такое хозяйство называют натуральным (замкнутым, закрытым).

Аналогом данного типа хозяйства можно признать труд крестьянина на приусадебном участке, если его владелец не склонен продавать свои продукты на рынке. Всё, что он производит с помощью членов своей семьи, – овощи, фрукты, ягоды, птицу, яйца, мясо, молоко, шерсть – дома и потребляется. К примеру, российский крестьянин практически до конца XIX в. жил во многом натурально-замкнутым хозяйством, обходясь тем, что производили его талантливые руки. Крестьяне и крестьянки сами ткали льняные ткани для одежды (сарпинку), выделывали овчину для тулупов и полушубков, плели лапти, валяли валенки (а мастера могли сшить себе и сапоги). Разумеется, вся мебель (лавки, столы, сундуки и пр.), весь транспорт (телеги, сани) также были продуктами их труда. Покупали крестьяне только то, что под влиянием цивилизации вошло в их жизнь и чего уж никак сами сделать не могли: спички, керосин, модную одежду и обувь, украшения, книги… А поскольку для покупок нужны были деньги, то их получали от продажи излишков собственного производства.

Распад традиционного типа экономики совпал с развитием обмена товарами, который начался ещё в глубокой древности. Упоминание о нём мы находим в истории Вавилона за VI–IV тыс.

лет до н. э. *Постепенно традиционная экономическая система перестала быть основой организации жизни людей в большинстве стран мира. Её элементы ушли на задний план и стали иметь лишь второстепенное значение для экономики.*

С развитием *капиталистических отношений*, утверждением частной собственности (как основной) и распределением результатов труда посредством рынка начала развиваться и совершенствоваться **рыночная экономическая система**. Она, как и традиционный тип хозяйствования, возникла естественным образом, по логике экономического развития. Основу её составляют право частной собственности, экономическая свобода и конкуренция. Подробнее об этой системе мы поговорим в следующем параграфе.

Командный тип экономики, который был характерен для нашей страны на протяжении более 70 лет, в своём наиболее законченном виде сформировался после Первой мировой войны, хотя его элементы встречались и на более ранних этапах развития человеческого общества. Пытаясь осуществлять контроль над всеми сферами жизни общества, тоталитарные политические режимы шли на сознательный отказ от рыночных отношений. На место частной собственности приходила государственная (общественная), стихию рынка заменяло планирование, распределение ресурсов осуществлялось по указанию центральных органов управления. В результате государство становилось главным действующим лицом в экономике. Известный российский экономист И. В. Липсиц следующим образом описывает систему функционирования советской командной системы следующим образом: «…что производить – устанавливал Государственный плановый комитет (Госплан); как производить – определяло отраслевое министерство; кому продавать – решал Государственный комитет по снабжению; он же определял и у кого покупать; по какой цене продавать – диктовал Государственный комитет по ценообразованию, утверждавший справочники цен, которые не менялись десятилетиями; сколько платить рабочим – назначал Государственный комитет по труду и заработной плате и т. д.».

Монополизм производства, государственное регулирование цен, отсутствие действенных стимулов к техническому прогрессу закономерно порождали экономику дефицита – нехватку многих товаров повседневного спроса и длительного пользования. В переводе с латинского «дефицит» обозначает «недостаток». Следует уточнить, что в любых экономических системах на макроуровне дефицит – явление обычное. Например, это понятие употребляют, когда импорт по объёму превышает экспорт

(дефицит торгового баланса) или когда нечем платить иностранной фирме за построенный ею комбинат (дефицит платёжного баланса). Однако самый острый дефицит, затрагивающий граждан самым непосредственным образом, бывает в сфере распределения товаров и продуктов. Он выражается в хроническом отсутствии в продаже самого необходимого. В условиях командной экономики такой торговый дефицит – типичное явление.

Произвести столько товаров, чтобы их хватило на всех, командная экономика была не в состоянии. Поэтому включался механизм административного распределения «сверху». Это распределение выражалось, в частности, в том, что в магазины вдруг «выбрасывали» в небольшом количестве товары повышенного спроса. Существовал ещё один механизм распределения – система заказов: на предприятии собирали заявки на определённый круг товаров, эти товары оптом закупали на базах, привозили на предприятие и раздавали в соответствии с оплаченными заказами (номенклатура получала свои заказы в специальных распределителях). Вершиной, апофеозом распределительной экономики является карточная система (выдача товаров и продуктов строго нормирована, по карточкам). Она всегда находится в арсенале у тех, кто командует экономикой. (Последний раз карточки на продукты частично ввели в период перестройки в конце 1980-х – начале 1990-х гг.)

Дефицит в торговле при командной системе возникает потому, что населению выплачивают деньги, не обеспеченные товарами, деньги, на которые практически нечего купить. Следовательно, в этом случае, говоря экономическим языком, спрос превышает предложение. При рыночной системе обратная пропорция: магазины ломятся от всевозможных товаров, а у большинства людей денег не всегда достаточно, чтобы купить то, что хочется. Следовательно, в этом случае предложение превышает спрос (см. § 3).

Всё это привело к тому, что страны с командной экономикой стали проигрывать экономическое соревнование с рыночными системами.

Следует, однако, подчеркнуть, что в абсолютно чистом виде ни рыночная, ни командная экономические системы не существуют. В командно-административной системе Советского Союза всё равно сохранялись отдельные элементы рынка. В свою очередь, для рыночных систем всегда характерен определённый момент планирования и централизации. Главное – это степень участия государства в экономической жизни. Если в командной системе происходит тотальное огосударствление экономики, то в

рыночной экономической системе государство выступает в роли одного из наиболее сильных субъектов экономических отношений. Именно поэтому применительно к современным развитым странам мы говорим о функционировании **смешанной экономической системы**.

Смешанная экономика – это способ организации экономической жизни, при котором земля и капитал находятся главным образом в частной собственности, а распределение ресурсов осуществляется как рынками, так и при значительном участии государства. Иначе говоря, здесь работает такой хозяйственный механизм, в котором сосуществуют рыночные стимулы и государственное регулирование экономики.

Прежде всего, необходимо отметить существование определённого **государственного сектора** в экономике. Так, в современной России государственные *унитарные предприятия* обеспечивают значительную долю необходимого обществу продукта, стабилизируют рынок, потому что меньше зависят от сиюминутной экономической конъюнктуры. Однако главная экономическая роль государства связана с регулированием экономики.

Именно государство определяет «правила игры» в экономической сфере, принимая соответствующие законы и контролируя их соблюдения всеми участниками рынка. Важными функциями государственного регулирования выступают также планирование, программирование, финансирование, налогообложение, кредитование, администрирование, учёт, контроль.

Цивилизованный способ участия государства в рыночной экономике – **развитие и поощрение им механизмов рынка и конкуренции**. Эти механизмы будут работать вместо него и на него. Казалось бы, парадокс?

О государстве нередко вспоминают в связи с экономическими проблемами. Когда дела идут плохо – цены взлетают вверх, зарплата от них постоянно отстаёт, увеличивается количество обедневших и обнищавших граждан, не хватает денег на культуру, образование, науку – словом, когда денег мало, их недостаёт на самое необходимое. Тогда слышатся призывы к государству «взять управление экономикой в свои руки», «ограничить власть олигархов», «вернуть свою собственность», «национализировать крупные предприятия», «навести порядок» и т. д.

Если рыночные механизмы и главный из них – конкуренция – в полной мере не срабатывают, плохо всем: и предприятиям, и предпринимателям, и наёмным работникам, и акционерам, и тем,

кто работает в бюджетном секторе. И государству в целом. Ибо недополучают все (в разной степени, конечно). Государство недополучает налоги – главный источник бюджета. Нет налогов – без зарплаты остаются врачи, учителя, без пенсий – старики и инвалиды. В этом случае государство вынуждено прилагать усилия, чтобы хоть как-то поправить дело, например вмешиваться в хозяйственные дела крупных предприятий (главным образом в энергодобывающей отрасли).

Когда же хозяйственные дела идут хорошо, рынок действует исправно, у всех участников экономических отношений растут доходы, а следовательно, возрастает объём налогов, поступающих в государственную казну. В такой ситуации государство в состоянии принять и реализовать устраивающий всех бюджет, который в числе прочих включает средства и для нуждающихся.

Думаем, сравниваем, делаем выводы

1. Какой смысл обществоведы вкладывают в понятие «экономическая система»? Какие бы вопросы вы задали, если бы хотели узнать, какая экономическая системы существует в стране в данный период времени?

2. Есть мнение, что плановая экономика в СССР была натуральным хозяйством в масштабе государства. Вы согласны с таким утверждением? Поясните свою точку зрения.

3. Есть ли достоинства у командной экономики? В чём её недостатки?

4. Почему наиболее развитые страны мира перешли к смешанному типу экономической системы? Аргументируйте свой ответ.

5. Приведите конкретные примеры вмешательства государства в экономику в условиях мирового экономического кризиса. Дайте оценку их эффективности.

§ 3. Сущность рыночной экономики

Что такое рынок? После 80 лет существования командно-распределительной экономики в России воссоздаётся рыночная экономическая система. Теоретические исследования и анализ опыта ведения хозяйства в различных странах мира показывают, что более эффективного инструмента развития экономики, чем рынок, пока не создано. Когда экономисты произносят слово «рынок», они имеют в виду не тот рынок за углом, на котором продают картошку или яблоки, ботинки или кожаные куртки.

Речь идёт о рынке как о совокупности экономических отношений, связанных с обменом товаров и услуг, в результате которых формируются спрос, предложение и цена. Рынок – это возможность свободно, по своему желанию произвести, продать или купить практически всё: хлеб, картофель, книгу, авторучку, платье, автомашину, картину, участок земли, дом, теплоход, самолёт, пекарню, фабрику, компанию, добывающую нефть, фирму, продающую компьютерные программы, журнал, газету, типографию, несколько универмагов и т. д. – словом, любую вещь, кроме запрещённых к продаже оружия, наркотиков и других вредных предметов, а также кроме того, что может принадлежать только государству. Всё зависит от того, какие у человека финансовые возможности, каковы его деловые интересы и планы.

Рынок является связующим звеном между производителем и покупателем. Производитель создаёт товары для того, чтобы их продать. Покупатель обращается к рынку, чтобы купить нужные товары. Нередко между производителем и покупателем появляется посредник – лицо, устанавливающее контакты между производителем и покупателем, содействующее заключению сделок. Таким образом, действующими лицами рыночных отношений являются производитель, покупатель и посредник.

Чтобы рынок функционировал, необходимы определённые условия. Например, требуются заинтересованные стороны – участники рыночных отношений (одним нужно купить, другим – продать и т. п.). Эти стороны должны быть уверены, что за свой товар (услугу) они получат адекватную стоимость, которая обеспечит им прибыль и даст возможность участвовать в рыночных отношениях. Каждая из этих сторон должна иметь право пользоваться необходимой информацией о предлагаемых товарах и услугах, чтобы получить именно то, что нужно, и т. д.

Рынки имеют различные классификации. Они подразделяются по определённым признакам. Так, по виду продаваемого товара выделяют рынки сырья, материалов,

недвижимости, услуг, информационного и интеллектуального продукта, капитала, валюты, ценных бумаг, труда, рабочей силы. В зависимости от размера охватываемых территорий – внутренние и внешние рынки, страновые, региональные, зональные, мировые. Рынки бывают также легальные и нелегальные (например, чёрные, теневые).

Особенности рыночной экономики. Рыночная экономика призвана в максимальной степени способствовать предпринимательской деятельности, поощрять её, стимулировать и защищать. Рыночная экономика – это прежде всего экономика свободного предпринимательства. Её отличает ряд особенностей.

1. Свобода хозяйственной деятельности. Государство не мешает хозяйственным отношениям, а, наоборот, создаёт для них благоприятные условия. Предприниматели вольны заниматься любыми делами, не запрещёнными законом: торговать, производить товары и услуги, посредничать. Бизнесмены сами планируют, что и в какие сроки им производить. Отношения между ними складываются на основе договоров.

2. Равноправие различных видов собственности при доминировании частной. Все виды собственности находятся друг с другом в естественном взаимодействии и здоровой конкуренции, от которой выигрывает всё общество. Частная собственность в условиях рыночной экономики преобладает потому, что она точно соответствует требованиям его развития. Достаточно сказать, что сам рынок порождён именно частной собственностью. Без неё он немыслим. Вместе с тем законодательство не предоставляет этому виду собственности особых преимуществ по сравнению с другими, например государственной или муниципальной.

3. Учёт спроса и предложения. В рыночной системе действуют законы спроса и предложения. В соответствии с законом спроса объём спроса на товар уменьшается с ростом цены товара при прочих равных условиях. Спрос бывает социальный, спекулятивный, нерациональный. **Социальный спрос** связан с отношением покупателей к товару. Одни стремятся выдержать общий стиль и покупают то, что приобретают те, на кого они равняются. Другие стремятся достичь исключительности. Третьи достигли такого уровня жизни, особенностью которого становится демонстративное, престижное потребление. **Спекулятивный спрос** возникает в обществе с высокими инфляционными ожиданиями, когда опасность повышения цен в будущем стимулирует дополнительное потребление (покупку) товаров в настоящем. **Нерациональный спрос** – это незапланированный спрос,

возникающий под влиянием сиюминутного желания, внезапного изменения настроения, прихоти. Для спроса на некоторые продукты характерна относительная чуткость потребителей к изменению цен. Небольшие изменения в цене приводят к значительному изменению в количестве покупаемой продукции. Спрос на такие товары называется **эластичным**. При изменении цен на другие продукты потребители слабо на это реагируют, т. е. существенное изменение в цене ведёт к небольшому изменению в количестве покупок. Такой спрос называется **неэластичным**.

В соответствии с законом предложения объём предложения товара увеличивается с ростом цены товара. На рынке немыслима ситуация, когда предприятие продолжает выпускать, например, обувь, которая месяцами, а то и годами лежит нереализованная на прилавках магазинов (типичный пример, когда предложение явно превышает спрос). Очевидно, что такое предприятие очень быстро разорится.

4. Свободное ценообразование. Цены диктуют соотношение спроса и предложения, а также необходимость получения прибыли. Никто не назначает цену себе в убыток, но и слишком высокие цены невыгодны, поскольку в результате товары залёживаются на полках магазинов.

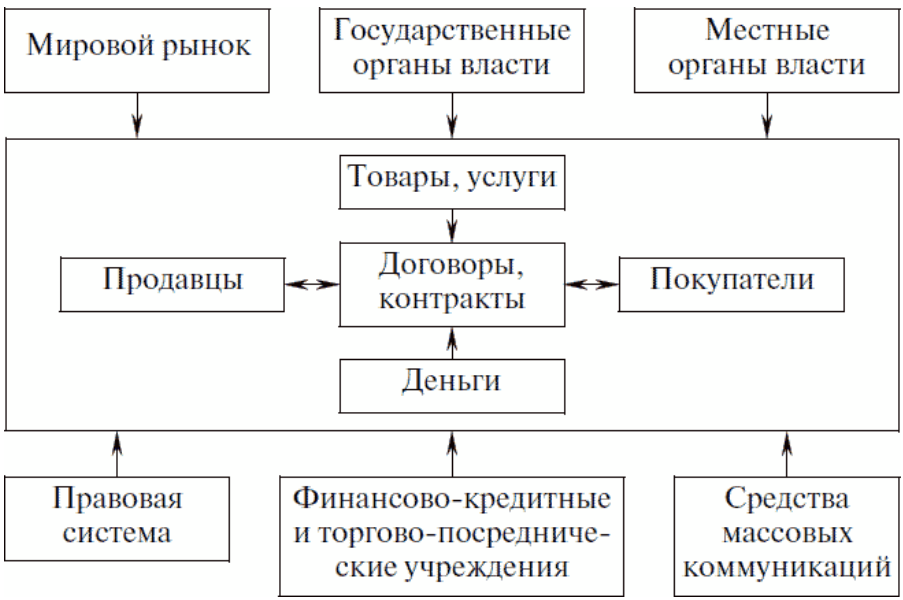
5. Конкуренция как механизм отбора и регулирования. Понятие **«конкуренция»** означает соперничество на каком-либо поприще – между производителями, продавцами и т. д. Если такое соперничество есть, то от этого выигрывают в конечном счёте все – и тот, кто производит и продаёт, и тот, кто покупает и пользуется. Благодаря конкуренции создаются новые, более совершенные товары, снижаются цены. Если же конкуренции нет и на рынке господствуют монополисты (фирмы, предприятия, имеющие исключительное право на производство и продажу чего-либо), то они легко «загоняют потребителя в угол», диктуя ему какие угодно цены и условия. Поскольку режим конкуренции сам собой установиться не может, государство вынуждено осуществлять политику его защиты, принимая антимонопольное законодательство. Законодательные акты, составляющие его, предусматривают создание государством административных механизмов пресечения монополистической деятельности, в частности, установление в отдельных случаях пределов цен на продукцию монополистов, системы повышенных налоговых ставок для последних, распределения кредитов. Поощряется создание малых и средних предприятий, вводится система юридических санкций к «упорным» монополистам.

Среди других свойств рыночной экономики можно отметить такие, как чёткое законодательство, обеспечивающее

функционирование рынка, бездефицитность, готовность заниматься предпринимательской деятельностью значительных слоёв населения и др.

Несмотря на очень большой объём свобод, рыночная экономика отнюдь не царство анархии. Во-первых, рынок управляется экономическими законами, такими, как закон спроса и предложения, закон конкуренции и т. д. Во-вторых, в цивилизованных странах все значимые отношения в рамках рыночной экономики регулируются многочисленными юридическими законами. За их нарушение государство строго наказывает.

Таким образом, рыночные отношения имеют собственный механизм. В самом общем виде он выглядит следующим образом:



Центр, сердцевина рыночного механизма – отношения между продавцами (производителями, посредниками) и покупателями (потребителями). На эти отношения воздействуют: мировой рынок – международные договоры, мировые цены и т. д.; органы государственной власти – правительственные указы и постановления, вводимые налоги и т. д.; местные органы власти – распоряжения местных властей и вводимые местные налоги; правовая система – законодательство, решения судов, арбитража и т. д.; финансово-кредитные и торгово-посреднические организации – предоставление кредитов, услуг, платежи и т. д.; средства массовой информации – реклама, создание репутации и т. д.

Экономический цикл. Было бы неправильно представлять экономическое развитие в условиях рынка как плавный процесс нарастания экономических успехов, путь от «хорошего» к «лучшему». К сожалению, рыночная экономика развивается отнюдь не плавно. Периоды подъёма сменяются периодами спада и даже кризиса. Сочетание этих колебаний называется **циклами**. Таким образом, цикличность – естественный способ развития производства в рыночной экономике. Каждый цикл имеет определённые фазы. Первая, исходная фаза – фаза кризиса (рецессии), отражающая спад производства (падение уровня и темпов экономического роста, сокращение масштабов производства, занятости и т. д.). Далее наступает фаза депрессии (спад производства усиливается), кульминацией которой является экономический (финансовый) кризис. За этой фазой следует фаза оживления (производство восстанавливается до предкризисного уровня). И наконец, наступает фаза подъёма (выпуск продукции превышает предкризисный уровень, сокращается безработица и т. д.). Кризисы в рамках экономических циклов болезненны для большинства населения, но именно они готовят условия для перехода экономики страны на новый уровень развития.

Россия в условиях рыночной экономики. До революционного 1917 г. рыночная система в нашей стране функционировала в целом успешно. Возрождение рынка (ненадолго и с ограничениями) произошло в 1920-е гг. во время *новой экономической политики* (*нэп*). Да и в условиях господства командных экономических отношений делались (правда, безуспешно) попытки использовать некоторые рыночные механизмы: внедрялся хозяйственный расчёт, цель которого была в достижении соответствия расходов и доходов предприятия; предпринимались попытки сбалансировать цены на некоторые товары и услуги и т. д.

Процесс построения в России рыночной экономической системы в 1990-е гг. очень схематично, в миниатюре, за очень короткий срок повторил тот путь, который развитые страны прошли за несколько веков.

В 1992 г. «молодые реформаторы» путём «шоковой терапии» попытались внедрить в огромной стране рыночную экономику по западному типу. Они ошиблись в том, что не учли субъективный психологический фактор – готовность и отношение основной части населения к коренным экономическим реформам. В результате не до конца продуманного отпуска цен, стремительной приватизации государственной собственности, кризиса отечественного производства, жёсткой привязки рубля к доллару подавляющее большинство населения стало жить хуже.

Реформа лишила миллионы людей денежных средств (пропали все сбережения, резко уменьшились зарплата и пенсии). Часть населения попыталась выжить с помощью примитивных форм предпринимательства – главным образом перепродажи зарубежных товаров. Но и этому сектору экономики был нанесён удар в результате дефолта в 1998 г. На плаву осталась лишь незначительная прослойка россиян. Самых богатых и политически влиятельных из них стали называть «олигархами».

У современной российской экономики сохраняется ряд особенностей, затрудняющих её преобразование в рыночную. Слишком велика пока роль государственных чиновников в хозяйственных делах. Чиновники нередко не столько поощряют, сколько тормозят развитие рыночных отношений.

Один из механизмов такого торможения – лицензирование тех или иных форм хозяйственной активности. А там, где существует разрешительный способ хозяйствования, обычно складываются благоприятные условия для коррупции. Незаконная предпринимательская деятельность, вывоз капитала за границу, уклонение от уплаты налогов, сокрытие доходов, «чёрный нал» (незаконные расчёты наличными деньгами), рэкет – вот далеко не полная картина преступлений, совершающихся в отечественной экономике.

До настоящего времени в России не удаётся создать так называемый средний класс собственников, которые взяли бы на себя основную часть производства, торговли и потребления. Между тем на них главным образом и держится рыночная экономика. А пока российское население разделилось на очень богатых и очень бедных людей. Такое резко контрастное расслоение совершенно не характерно для развитых стран.

Российскому руководству предстоит приложить значительные усилия, чтобы изменить отрицательное восприятие народом рыночных экономических отношений, побудить его к созидательной активности в них.

Думаем, сравниваем, делаем выводы

1. Один из основоположников современной экономической теории Адам Смит писал о «невидимой руке рынка». Как вы думаете, что он имел в виду? Приведите конкретные примеры, подтверждающие свою точку зрения.

2. Как вы считаете, верно ли утверждение, что рынок самостоятельно и справедливо распределяет доходы людей, поэтому в этот процесс не стоит вмешиваться? Предложите

тезисы «за» и «против» такого суждения.

3. Чем обусловлено в прошлом и в настоящее время существование теневого и чёрного рынков? Есть ли различия между ними? Какие?

4. Приведите примеры практического использования в российской практике законов спроса и предложения.

5. «До 50 % бюджета многих американских компаний составляют средства казны, поскольку они работают на стратегически важных направлениях. Если бы та рыночная модель, которую культивируют в России господа Гайдар, Чубайс и их последователи, не дай Бог, внедрилась 40–50 лет назад, – сегодня у нас не было бы ни космоса, ни электроники, которую всё-таки удалось создать, ни науки, которую мы пытаемся сохранить, а была бы в полном смысле животная жизнь», – считает лауреат Нобелевской премии, физик Ж. И. Алферов. Согласны ли вы с его точкой зрения? Аргументируйте свою позицию.

§ 4. Собственность

Понятие «собственность». Понятие «собственность» имеет социально-экономическое и юридическое содержание. В первом случае речь идёт об общественной форме владения, распоряжения и пользования произведёнными материальными благами. В экономике **собственность** – это реальные отношения между людьми, складывающиеся в процессе присвоения и хозяйственного использования имущества.

Все отношения собственности требуют правовых гарантий владения, распоряжения и пользования, поэтому понятие «собственность» приобрело юридический смысл, получило правовое обеспечение.

Право собственности – это совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих отношения в связи с принадлежностью государству, юридическим и физическим лицам материальных благ. Это право собственности в объективном смысле. А субъективное право собственности – это право собственности конкретных субъектов: государства, юридического или физического лица.

Право собственности является вещным правом, т. е. субъективным гражданским правом, объект которого – вещи. Вещное право имеет абсолютный характер, потому что защищается законом против любого его нарушителя. Вещные права не сводятся к праву собственности, они имеются и у лиц, которые не являются собственниками. К другим вещным правам относятся, например, право пожизненного наследуемого владения земельным участком, право постоянного бессрочного пользования земельным участком, право ограниченного пользования земельным участком, зданием, сооружением и др.

Собственнику имущества принадлежат следующие правомочия: владения (возможность иметь имущество в своём хозяйстве), пользования (возможность получать от вещи пользу) и распоряжения (возможность определять судьбу вещи: продать, сдать в аренду и т. д.). Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону.

Формы собственности. Отношения собственности регулируются статьёй 8 Конституции РФ, положениями раздела 2 части первой Гражданского кодекса РФ.

В Российской Федерации признаются *государственная* (федеральная собственность и собственность субъектов РФ), *муниципальная* (имущество городских и сельских поселений, а

также других муниципальных образований), *частная* (собственность граждан и юридических лиц) и иные формы собственности. К иным формам собственности можно отнести собственность общественных организаций, иностранцев, собственность совместных предприятий и др. В переходный период ещё большую роль играет государственная и муниципальная собственность, но Конституция РФ недаром на первое место поставила частную собственность. Специалисты справедливо отмечают, что частная собственность – это главный двигатель экономики, её основная энергетическая сила, которая по своему потенциалу способна: дать наиболее мощные стимулы к напряжённому труду; активизировать инициативу, поиск, нацеленность на успех путём риска; порождать высокую ответственность за дело, его успех; требовать, чтобы доходы, прибыль не проедались, а прежде всего инвестировались, обращались на дальнейшее развитие производства, его модернизацию.

Объекты собственности гражданина включают в себя: предметы для удовлетворения личных потребностей; денежные средства, акции и другие ценные бумаги; объекты, служащие для организации производства (здания, транспорт и др.).

Особую роль в современном обществе играет так называемая **интеллектуальная собственность**. Это исключительные права на литературные, художественные и научные произведения, программы для ЭВМ и базы данных; смежные права; права на изобретения, промышленные образцы, полезные модели, а также приравненные к результатам интеллектуальной деятельности средства индивидуализации юридического лица (фирменные наименования, товарные знаки, знаки обслуживания) и другие результаты интеллектуальной деятельности, охрана которых предусмотрена законом. Понятие «интеллектуальная собственность» впервые было введено в 1967 г., в связи с учреждением Всемирной организации интеллектуальной собственности, участником которой является Россия. Гражданский кодекс РФ выделяет интеллектуальную собственность в качестве отдельного объекта гражданских прав.

Приобретение и прекращение права собственности. Существует много оснований (способов) приобретения права собственности. Все они делятся на первоначальные (вне зависимости от права предшествующего собственника) и производные (предполагающие переход права от одного к другому) права собственности.

Первоначальные способы: создание нового имущества, сбор не занесённых в «Красную книгу» даров природы (например,

грибов, ягод и т. д.), находка, клад и др.

Производные способы: приобретение по договору купли-продажи, поставки, наследование и т. д.

Круг собственников широк – физические (граждане) и юридические (организации) лица: Российская Федерация; субъекты Российской Федерации; муниципальные образования (города, районы и т. д.). Они называются субъектами права собственности.

Физическим и юридическим лицам может принадлежать частная собственность (деньги, одежда, здания, земля, механизмы, банки, заводы и фабрики, авиакомпании и т. д.).

Российской Федерации и её субъектам принадлежит государственная собственность (леса, воды, земля, богатства недр, оружие и другое имущество Вооружённых Сил, заводы и фабрики, банки, авиакомпании и т. д.). В свою очередь, если государственная собственность принадлежит Российской Федерации, то она именуется федеральной, а если принадлежит субъекту РФ, то – собственностью субъекта РФ.

Города, районы, посёлки пользуются муниципальной собственностью (это жилые дома, школы, больницы, дороги, здания, заводы и фабрики и т. д.).

Имущество, которое находится в собственности, называют объектами права собственности. Далеко не все из них могут находиться в собственности всех субъектов права собственности. Например, ресурсы континентального шельфа, государственная казна, имущество Вооружённых Сил РФ и т. д. могут быть объектом только государственной или муниципальной собственности. Принадлежать физическим и юридическим лицам они по закону не могут. Любые сделки с такими объектами, направленные, например, на их продажу, являются незаконными. А государство может быть собственником любых объектов права собственности, ему может принадлежать любое имущество.

Государственной собственностью от имени Российской Федерации и субъектов РФ владеют, пользуются и распоряжаются органы государственной власти (Федеральное Собрание, Президент РФ, Правительство РФ, министерства и т. д.).

Муниципальной собственностью от имени муниципальных образований владеют, пользуются и распоряжаются органы местного самоуправления (мэр, глава районной администрации и т. д.).

Если государственная или муниципальная собственность закреплена за каким-либо предприятием или учреждением (например, за театром закреплено здание), право владеть, пользоваться и распоряжаться ею принадлежит данному

предприятию или учреждению. Но в этом случае оно не является собственником и имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом только так, как ему разрешает это делать собственник – государство или муниципальное образование. Право таких предприятий называется правом хозяйственного ведения или правом оперативного управления. Театр, например, может пользоваться зданием только для театральных представлений и не имеет права превращать его в склад или гараж.

Частная собственность защищена законом наравне с государственной и муниципальной собственностью. В собственности граждан и юридических лиц может находиться любое имущество, за исключением того, которое не может принадлежать по праву частной собственности. Это, например, помимо перечисленных выше, памятники истории и культуры нашей страны, художественные ценности, имеющие общероссийское значение; заповедники и курорты, имеющие общереспубликанское значение; государственные племенные конные заводы и совхозы; федеральные автомобильные дороги общего пользования и т. д.

Имущество, находящееся в частной собственности, не имеет ограничений по количеству и по стоимости. Следовательно, у каждого гражданина (а тем более группы граждан-акционеров) может быть в собственности сколько угодно домов, квартир, автомашин, фабрик, самолётов (независимо от их стоимости).

С собственностью расстаются обычно по доброй воле собственника. Это происходит в случае продажи вещи, прямого или косвенного отказа от права собственности. Иногда прекращение права собственности происходит помимо воли собственника: утрата, гибель имущества (например, при пожаре).

Случается и принудительное изъятие имущества у собственника (взыскание по обязательствам, изъятие строения при изъятии земельного участка, в случае бесхозяйственного содержания особо ценных и охраняемых государством предметов культуры, реквизиция, конфискация и т. д.).

В период перехода от одной экономической модели к другой особое значение приобретают такие способы прекращения и приобретения права собственности, как национализация и приватизация.

Национализация – это переход из частной собственности в собственность государства или общества земли, промышленности, транспорта и т. д.

Приватизация – это приобретение государственного или муниципального имущества в частную собственность

гражданами, акционерными обществами. В большинстве случаев приватизация имеет возмездный характер, т. е. перед приобретением в собственность какого-нибудь объекта гражданин или акционерное общество должны уплатить за него определённую сумму. Цели приватизации: обеспечить функционирование рынка, повысить мотивацию к труду, создать стимулы к предпринимательству, повысить производительность труда, насытить рынок товарами.

Собственность тем хороша, что она, достигнув значительного объёма, доставляет массу удобств и удовольствий тем, кто ею владеет. Наверное, поэтому люди так настойчиво стремятся её иметь. Но, с другой стороны, собственность требует к себе постоянного внимания, в частности, с учётом того, что собственность нередко стремятся отнять, изъять, отторгнуть, присвоить. Закон с древнейших пор стремится помочь собственникам сохранить их достояние.

Защита собственности. Каким образом можно защитить свою собственность в случае покушения на неё?

Самый надёжный и действенный путь – обращение в суд. Рассмотрим такой пример. Гражданин К. после смерти отца продал его библиотеку гражданину Р. за некую сумму денег, которая в то время казалась ему приемлемой. Через два месяца он нашёл в бумагах отца опись библиотеки с определённой суммой стоимости книг. Оказалось, что К. продешевил в пять раз. Он обратился в суд с иском к Р. об увеличении платы за библиотеку, т. е. о восполнении части его собственности в денежном выражении. В противном случае он просил вернуть ему библиотеку, обязуясь, в свою очередь, отдать полученные за неё деньги.

Что произошло в данном случае? Собственник К. посчитал нарушенным своё право собственности (вместо одной суммы за свои книги он получил другую, меньшую). В связи с этим он обратился с исковым заявлением, или иском, в суд. Таким образом, К. – это истец, а Р., который предположительно нарушил его право собственности, является ответчиком. Таковы роли участников гражданского процесса.

Право собственности может быть нарушено в двух следующих случаях:

- когда между собственником вещи и ответчиком нет договорных отношений (не заключён никакой договор);
- когда между собственником вещи и каким-либо лицом заключён договор.

Рассмотрим первый случай. Уточним, что право собственности считается нарушенным, в частности, если

собственник вещи не может ею владеть (это происходит, если вещь выбыла из владения собственника). Например, с вашего дачного участка «увели» принадлежавшую вам газонокосилку и кто-то пользуется ею, считая её «общественной».

Другой пример: кто-то потерял часы, а потом увидел, что их носит сосед. В этом случае владелец вещи предъявляет иск об истребовании имущества из чужого незаконного владения.

Законный порядок таков, что собственнику должны возвратить вещь, если она была украдена или если тот, кто нашёл потерянную собственником вещь, не возвратил её ему. Лицо, которое завладело вещью в результате неправомерного поведения, называют «недобросовестный приобретатель». Любая вещь, которая находится у него, должна быть возвращена собственнику, потому что поведение недобросовестного приобретателя неправомерно, виновно.

Теперь рассмотрим случай, когда между собственником вещи и каким-либо лицом заключён договор. Например, вы по договору отдали кому-то телевизор на хранение, а этот кто-то по истечении срока договора отказывается его вернуть. В другом случае телевизор вернули, но… испорченным. В результате собственник имеет право обратиться в суд с исками о возврате имущества, о возмещении вреда, причинённого собственнику, и т. д. Но здесь следует сделать важное пояснение. Когда между собственником вещи и ответчиком нет договорных отношений (не заключён никакой договор), применяются нормы о праве собственности, а когда между собственником вещи и каким-либо лицом заключён договор, споры разрешаются с помощью норм о соответствующих видах договора.

Если право собственника владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом нарушено, для защиты можно обратиться в суд с исковым заявлением (иском). В нём должно быть указано: наименование суда, в который подается заявление; данные о лице, которое подаёт заявление (фамилия, имя, отчество, адрес, телефон); данные о лице, которое, по мнению собственника, нарушает его права; формулировка требования истца, которое называется «предмет иска»; изложение всех обстоятельств, которые дают возможность истцу что-либо требовать (эти обстоятельства – юридические факты – называются «основание иска»).

А как быть, если вы добросовестно приобрели кем-то недобросовестно приобретённую вещь?

Вещь, которая находится у недобросовестного приобретателя, должна быть возвращена собственнику. Это ясно. Но вот непростой случай. Вы приобрели в комиссионном магазине

зимнюю шапку, а через неделю какой-то гражданин на улице узнал в этой шапке свою вещь, украденную у него в раздевалке учреждения. Каким приобретателем вы в этом случае являетесь? Несмотря на неоднозначность ситуации, добросовестным. Добросовестный приобретатель – это лицо, приобретшее чужую вещь у того, кто не имел право её отчуждать (продавать), если приобретатель вещи не знал и не мог знать об этом. Поведение такого приобретателя правомерно, и он невиновен.

Что касается возврата вещи добросовестным приобретателем, то закон предусматривает два случая:

• если чужая вещь приобретена безвозмездно (например, подарена), то её следует вернуть собственнику;

• если приобретатель заплатил за вещь, то Гражданский кодекс РФ предусматривает два выхода: вещь может быть истребована собственником, если она была потеряна или похищена или выбыла из владения другим путём помимо желания собственника; если же вещь отдана кому-то самим собственником, а тот без соответствующих прав продал её приобретателю, то истребовать вещь у последнего лица нельзя.

Есть две «вещи» – деньги и ценные бумаги, которые не могут быть истребованы у добросовестного приобретателя ни при каких обстоятельствах.

Бывает так, что вещь находится у собственника, но действиями какого-то лица его лишают возможности пользоваться ею или распоряжаться по своему усмотрению. Скажем, около вашего дома строители прокопали канаву и вы лишились возможности подъезжать к дому на машине. Что делать? Обращаться в суд.

Иногда приходится предъявлять иск о признании права собственности на вещь. Например, человек живёт в доме, а документов, подтверждающих его право собственности на дом, у него нет. Это право требуется подтвердить. Суд и в этом случае может помочь.

Думаем, сравниваем, делаем выводы

1. Социалисты – противники капиталистической формы организации хозяйства – считали, что частная собственность – это противоестественное состояние, а П. Прудон говорил, что «собственность – это кража». Попробуйте опровергнуть эту точку зрения.

2. Из истории России и других стран мира приведите примеры национализации и приватизации. Оцените их

последствия. Сделайте выводы о том, что и при каких условиях целесообразно национализировать, а что приватизировать. Аргументируйте свою позицию.

3. Как вы думаете, почему в Конституции РФ в перечне форм собственности на первом месте стоит частная собственность? В чём заключается её роль как главного двигателя экономики?

4. Опишите основные этапы восстановления через суд права собственности.

5. Выскажите своё отношение к так называемому «пиратству», означающему в действительности кражу интеллектуальной собственности. Можно ли в современных условиях победить «пиратство»? Какие решения этой проблемы вы бы предложили.

§ 5. Предпринимательство

Что такое предпринимательство? Рыночная экономика есть система свободного предпринимательства. Мы уже знаем, что вопросы о том, сколько товаров и услуг следует производить, что именно следует производить, как производить, как должно быть организовано производство, на кого эта продукция рассчитана – решаются без какого-либо принуждения или централизованного руководства. Рыночная экономика – это сложный механизм, действующий через систему цен и рынков. Количество, объём выпускаемой продукции зависят от факторов производства, к которым относятся земля, труд, капитал, предпринимательская активность.

Каждый фактор имеет своё место в экономической системе и свою конкретную функцию.

Факторы природных ресурсов, или земля, – это естественные блага, созданные природой, которые используются для производства товаров и услуг. К ним относятся: живая природа, минеральные, лесные и водные ресурсы. Цена, выплачиваемая за пользование природными ресурсами, называется рентой. Рента составляет доход тех, кто владеет природными ресурсами.

Факторы человеческих ресурсов, или труд, – это физические и умственные усилия, которые человек затрачивает в процессе производства. Цена, выплачиваемая за труд, называется заработной платой.

Факторы капитальных ресурсов, или капитал, создаются людьми для производства товаров и услуг (фабрики, машины, оборудование, инструменты).

Эти три фактора производства (капитал, труд, земля) сводит вместе предприниматель. В случае успеха он получает прибыль в качестве оплаты за то, что вложил в дело свои предпринимательские способности, в противном случае – несёт убытки.

Предпринимательство (бизнес) – самостоятельная, инициативная деятельность человека, направленная на производство товаров или услуг с целью получения прибыли.

Оно осуществляется гражданами на свой риск, под ответственность собственного имущества. Это путь к личной состоятельности. Таков основной мотив занятия предпринимательской деятельностью. Но побуждаемая личными мотивами, эта деятельность становится полезной для всего общества. Таким образом, один из законов рыночной экономики можно сформулировать так: предприниматели, добиваясь

собственной выгоды и действуя в своих интересах, часто приносят объективно полезные для всего общества результаты.

В современной России (в отличие от советских времён, когда предпринимательская деятельность рассматривалась как серьёзное нарушение «правил социалистического общежития») в рамках развития свободной рыночной экономики созданы правовые условия для занятия гражданами предпринимательской деятельностью, не противоречащей закону.

Главное место в списке законов и подзаконных актов занимают Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ и налоговое законодательство.

В ст. 8 Конституции установлено: «1. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. 2. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности». А в ч. 1 ст. 34 Конституции РФ говорится: «Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещённой законом экономической деятельности».

В Гражданском кодексе РФ закреплены нормы, регулирующие действия участников экономических отношений, правовой режим принадлежащего им имущества, договорные и иные обязательства. Предпринимательской деятельностью имеют право заниматься граждане России, граждане иностранных государств и лица без гражданства, объединения граждан – коллективные предприниматели (партнёры). Предпринимательская деятельность, в которой не применяется наёмный труд, может регистрироваться как индивидуальная трудовая деятельность.

Осуществление предпринимательской деятельности без регистрации запрещается. Чтобы зарегистрировать предприятие, зарегистрироваться в качестве предпринимателя, нужно:

• изучить соответствующие законы;

• определить форму предприятия и подготовить необходимые учредительные документы (устав предприятия, учредительный договор, гарантийное письмо о предоставлении юридического адреса и др.);

• представить документы на регистрацию в органы местной администрации или Регистрационную палату;

• после получения временного регистрационного свидетельства встать на учёт в налоговой инспекции, заказать печать, открыть расчётный счёт в банке;

• после выполнения всех этих действий получить постоянное свидетельство о регистрации предприятия.

Честный предприниматель, знающий законодательство, строго выполняет правила законной предпринимательской деятельности. Он действует в рамках устава, в срок и полностью выполняет свои договорные обязательства, честно платит налоги. Разумеется, не рекомендуется совершать правонарушения в этой области. В Уголовном кодексе РФ отдельную главу составляет перечень преступлений в сфере хозяйственной деятельности, например, лжепредпринимательство, получение кредита путём обмана, ограничение конкуренции, злостное и фиктивное банкротство, уклонение от уплаты налогов и др.

Виды предпринимательской деятельности. Выделяют три сферы предпринимательской деятельности:

• самостоятельное производство;

• коммерция;

• посредническая деятельность.

Предпринимательство может осуществляться:

• без применения наёмного труда или с применением наёмного труда;

• без образования юридического лица или с образованием юридического лица.

Чтобы заняться *индивидуальной* предпринимательской деятельностью, не обязательно учреждать фирму, акционерное общество, строить завод или магазин. Достаточно зарегистрироваться в качестве предпринимателя без образования юридического лица. Это даёт возможность заниматься деятельностью, дающей ощутимую прибыль. Например, перевозить товары и пассажиров, работать «челноком» (осуществлять торгово-закупочную деятельность), изготовлять визитные карточки, издавать рекламные буклеты и т. д.

Для регистрации необходимо предоставить в местные органы самоуправления заявление, сведения о паспортных данных и квитанцию об уплате регистрационного сбора. В заявлении указывается вид деятельности, которым хотел бы заняться гражданин. Органы местного самоуправления не имеют права требовать иные документы. Неправомочным также является отказ в регистрации при предоставлении указанных документов.

После уплаты регистрационного сбора гражданину выдаётся свидетельство предпринимателя без образования юридического лица. Это – основной документ, подтверждающий правомочность его деятельности. Далее предприниматель обязан стать на учёт в налоговую инспекцию по месту жительства, пенсионный фонд и фонд медицинского страхования.

По своим правам и обязанностям предприниматель без образования юридического лица фактически приравнивается к юридическому лицу. Он может иметь не только лицевой, но и банковский расчётный счёт, заключать любые не запрещённые законом сделки, использовать (по договорам) наёмный труд. Он отвечает по обязательствам всем своим имуществом, а также обязан правильно и в полной мере уплачивать подоходный налог, вносить взносы в пенсионный фонд и фонд обязательного медицинского страхования, осуществлять другие предусмотренные законодательством выплаты.

Коллективное предпринимательство (партнёрство) – это форма организации предпринимательской деятельности, в которой два или более предпринимателя принимают совместные решения и несут личную имущественную ответственность за ведение дела. Оно может осуществляться в формах:

• *производственного кооператива (артели)* – добровольного объединения людей для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении ими имущественных паевых взносов;

• *общества с неограниченной ответственностью (полного товарищества),* в котором все партнёры являются совладельцами и несут равную ответственность принадлежащим им имуществом в случае потерь, убытков и т. п.;

• *коммандитного общества (товарищества на вере),* в котором, наряду с участниками, осуществляющими от имени товарищества предпринимательскую деятельность и отвечающими по обязательствам своим имуществом (полными товарищами), имеется один или несколько участников, которые несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, в пределах сумм внесённых ими вкладов. Они не принимают участия в осуществлении товариществом предпринимательской деятельности;

• *общества с ограниченной ответственностью (ООО),* в котором совладельцы имеют право вносить капитал в определённых (ограниченных) размерах, не отвечают по обязательствам общества и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости внесённых ими вкладов;

• *акционерного общества* – объединения нескольких граждан; предприятия, объединения нескольких предприятий, формирующих свой капитал посредством выпуска и продажи акций.

Участники акционерного общества (акционеры) отвечают по

его обязательствам и несут риск убытков в пределах стоимости принадлежащих им акций.

С помощью акций закрепляются права акционеров на имущество акционерного общества и на участие в решении судьбы фирмы. Акции бывают безымянные (на предъявителя) и именные (в которых указано имя владельца). По ним могут выплачиваться дивиденды (доходы в виде части прибыли акционерного общества). Но акции не дают постоянного дохода, поскольку выплата дивидендов не является обязанностью акционерного общества. Важно отметить, что акционер не даёт акционерному обществу деньги в долг, а покупает имущество – акции. В связи с этим он лишён возможности требовать возврата стоимости акции. Однако он имеет право продать акцию на рынке ценных бумаг. Акционерное общество не обязано выкупать акции (возмещать акционерам их стоимость) даже в случае неблагоприятного исхода деятельности предприятия.

Особое место в системе предпринимательства занимают так называемые ***некоммерческие организации***. Гражданский кодекс РФ к некоммерческим организациям относит: потребительские кооперативы; общественные и религиозные организации (объединения); фонды; учреждения (организации, созданные собственниками для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемые ими полностью или частично); объединения юридических лиц (ассоциации или союзы), созданные в целях координации предпринимательской деятельности юридических лиц. Ведущий правовой признак этих организаций заключается в том, что они в качестве основной цели своей деятельности не преследуют получение прибыли. Они могут заниматься и коммерческой деятельностью, но только если доход от неё служит достижению целей, ради которых они созданы. Например, фонду развития какого-либо вида спорта могут разрешить участвовать в импорте ходовых товаров. Прибыль от этой деятельности фонд обязан потратить на развитие спортивной базы, подготовку спортсменов и т. д.

Основные источники финансирования бизнеса. Основа предпринимательской деятельности – капитал. Он нужен на любой стадии предпринимательства, на любом этапе деятельности (производственной, торговой, банковской и др.). Если деньги не вкладываются в бизнес, он быстро приходит в упадок, а предприниматели становятся банкротами (т. е. не способными выполнять свои обязательства). Предоставление денежных средств для их окончательного расходования в бизнесе на определённые цели (главным образом хозяйственные)

называется финансированием. Основные источники финансирования – самофинансирование, кредиты, инвестиции частные и иностранные, государственные инвестиции (бюджетное финансирование) и др. *Самофинансирование* — это вложение в дело собственных денег (особенно вначале предпринимательства), а также финансирование деятельности организации (предприятия) за счёт прибыли, дополнительного выпуска ценных бумаг и т. д. *Кредиты* являются ссудами в денежной или товарной форме, предоставляемые главным образом банками и другими финансово-кредитными организациями на условиях полной возвратности (с процентами). *Инвестиции* представляют собой денежные средства, вкладываемые в объекты предпринимательской деятельности в целях получения дохода, а также достижения положительного социального эффекта (например, активизации строительства дешёвого жилья). *Бюджетное финансирование* предоставляется на конкурсной основе и при условии увеличения доли государственной собственности в уставном капитале коммерческих организаций через акции.

От чего зависит успех предпринимательства? О том, насколько непроста деятельность предпринимателя, можно судить хотя бы по тому, какую роль в бизнесе играют **издержки производства**, т. е. совокупность затрат, связанных с производством благ и оказанием услуг. Приступив к делу, предприниматель должен просчитать те затраты, которые придётся осуществить, покупая сырьё, технику, нанимая работников, оплачивая электроэнергию, газ, бензин и др. Это явные затраты. За всё это предприниматель платит внешним поставщикам, а эти издержки называются внешними, или **бухгалтерскими, издержками**. Вместе с тем, кроме явных затрат (издержек), есть и такие, которые представляют собой собственные ресурсы бизнесмена – его талант, работоспособность – словом, предпринимательские способности, которые должны быть оплачены в должной мере. Эта оплата предпринимательских способностей человека, который занимается бизнесом, представляет собой внутренние издержки. Внешние (бухгалтерские) и внутренние издержки в совокупности получили название **экономических издержек**.

Как судить об эффективности деятельности бизнесмена? По обобщённому показателю его деятельности – объёму валового дохода, т. е. общей выручки от произведённых товаров и услуг. Но предпринимателю важно определить, каково его собственное вознаграждение за его труд. Таким вознаграждением является **прибыль**. Как её рассчитать? Во-первых, с помощью

бухгалтерских издержек. Вычитаем – в денежном, разумеется, выражении – из валового дохода (общей выручки) внешние (бухгалтерские) издержки. Получаем **бухгалтерскую прибыль**. Эта прибыль – «заработная плата» предпринимателя. Далее производится следующее вычитание: из валового дохода вычитаются экономические издержки. Получаем **экономическую прибыль**, которая является сверхприбылью и свидетельствует о явной успешности деятельности предпринимателя, его высокой конкурентоспособности.

Чтобы действовать эффективно, предприятие должно эффективно управляться. Для того, кто берётся руководить деятельностью предприятия в условиях рыночной экономики, недостаточно общего образования, даже экономической подготовки. Рационально, на научной основе руководить производством способны профессиональные управляющие – **менеджеры**. Их деятельность называется **менеджментом**. Это текущее и перспективное планирование, прогнозирование и организация производства, реализация продукции и услуг в целях получения прибыли. Чтобы менеджмент оказался успешным, необходимо следовать определённым принципам. Среди основных принципов менеджмента можно выделить следующие:

• необходимо чётко определить, в чём конкретно заключаются административные обязанности, и выяснить, кто за что отвечает;

• каждое подразделение должно иметь одну основную обязанность. Оно должно представлять собой организационное целое, руководимое одним административным работником;

• количество сотрудников, подчинённых одному администратору, должно составлять от пяти до восьми человек, за исключением особых случаев;

• второстепенные обязанности следует группировать с учётом тех возможностей, которыми обладают кадры, и их задачи должны быть чётко определены;

• необходимо проводить различие между непосредственными и функциональными обязанностями, причём следует ясно изложить методы коммуникации для функциональных специалистов;

• необходимо в максимальной степени децентрализовать оперативную ответственность, одновременно принимая меры для обеспечения административного контроля.

В условиях рыночной экономики трудно представить предпринимателя, который производил бы товары и услуги, не считаясь с тем, будут ли они куплены, оплачены потребителями. Это в условиях командной экономики можно было, выполняя спущенный «сверху» план, используя рабочую силу, сырьё и

энергоресурсы, заполнять склад никому не нужной продукцией, где она постепенно приходила в негодность. Предприниматель такого себе позволить не может. Чтобы не оказаться банкротом, он обязан тщательно изучать рынок сбыта своей продукции и как минимум приспособиться к нему. Для этого он использует **маркетинг** – совокупность методов и приёмов изучения покупательского спроса, организации рекламы, проведения ценовой политики на основе изучения рынка, применительно к его требованиям.

Роль маркетинга в современном бизнесе трудно переоценить. В экономически развитых странах производится много однотипной высококачественной продукции, поэтому конкуренция между фирмами-производителями неизбежна. Побеждает в этой конкуренции тот, кто лучше организовал систему маркетинга.

Эта система включает в себя основной круг задач, среди которых – выявление, удовлетворение и возобновление потребностей. Чтобы выявить потребности и успешно их удовлетворить, необходимо изучить потребительское поведение людей, анализировать, под влиянием каких факторов они принимают решение о покупках или пользовании услугами. Среди этих факторов – возраст, профессия, образ жизни, доходы, принадлежность к группе на основе интересов, национальность, религия, особенности личности покупателя. Далее специалистов по маркетингу интересует, как разработан товар с точки зрения его реальной необходимости, привлекательности, себестоимости. Идёт работа над потребительскими свойствами товара, его оформлением, упаковкой, товарным знаком и др. Большое значение придаётся установлению цен на товар, организации каналов распределения в системе «производитель – оптовый торговец – розничный торговец – потребитель». Сотрудники фирм активно занимаются таким мощным орудием маркетинга, как реклама. Достаточно принять во внимание только рекламу по телевидению, чтобы убедиться в её огромном значении. Рекламировать можно всё: товары, фирмы, события, идеи. С помощью рекламы «воспитывают» потребителя, убеждают его в необходимости иметь тот или иной товар.

Думаем, сравниваем, делаем выводы

1. Французский писатель Андре Моруа утверждал, что «бизнес – это комбинация войны и спорта». Раскройте на конкретных примерах ваше понимание этого суждения.

2. Какими качествами должен обладать, на ваш взгляд, современный российский предприниматель? Докажите свою точку зрения на примере конкретного человека, добившегося успехов в бизнесе.

3. Назовите любые три особенности хозяйственного товарищества на вере (коммандитного товарищества) как организационно-правовой формы предпринимательской деятельности и проиллюстрируйте примером каждую из них. В чём преимущества, а в чём недостатки такой формы предпринимательства?

4. «Затеявши какое-нибудь благотворительное общество для бедных и пожертвовавши значительные суммы, мы тотчас в ознаменование такого похвального поступка задаём обед… разумеется, на половину пожертвованных сумм; на остальные нанимается тут же для комитета великолепная квартира с отоплением и сторожами, а затем остаётся от суммы для бедных пять с полтиною». Насколько, на ваш взгляд, эти слова Николая Васильевича Гоголя применимы для оценки деятельности современных некоммерческих организаций? Приведите конкретные примеры, подтверждающие и опровергающие современность слов Гоголя.

5. Кто такие менеджеры? Какие функции они выполняют? Какими навыками должен обладать преуспевающий менеджер? Нужно ли менеджеру экономическое образование?

§ 6. Деньги и банки

Что такое деньги? Деньги играют важную роль в жизни отдельных людей, всего общества, государства. **Деньги** – это особый, широко используемый универсальный товар, в котором выражается стоимость других товаров. Деньги принимаются в обмен на любые другие товары и услуги, они позволяют единообразно соизмерять все товары для обмена и учёта, дают возможность сохранить и накопить часть текущих доходов в форме сбережений.

Общественная роль денег, их место в экономической системе состоит в том, что деньги выступают в качестве реальной общественной связи между товаропроизводителями.

Сущность денег раскрывается через их функции:

• мера стоимости – деньги выражают денежную форму стоимости товара, т. е. цену;

• средство обращения – деньги выступают посредником в актах купли-продажи товара, с этой функцией денег связано появление бумажных купюр;

• средство накопления – изъятые из обращения полноценные реальные деньги используются как средство сохранения стоимости;

• средство платежа – при продаже товаров в кредит;

• мировые деньги – в виде чистого золота в слитках и монетах, а также международные платёжные средства становятся всеобщим эквивалентом на мировом уровне.

На основе этих функций сформировался **закон денежного обращения**, устанавливающий зависимость количества денег в обращении от суммы цен товаров, проданных за наличные и в кредит, взаимопогашающих платежей и скорости обращения денег.

Все исторические виды денег можно разделить на две группы:

• **действительные деньги**, к ним относятся различные штучные товары, весовые слитки золота и серебра, а также монеты из благородных металлов;

• **заменители денег**, или денежные знаки стоимости, к которым относятся монеты из различных недорогих металлов, бумажные деньги, векселя, банковские банкноты, чеки и кредитные карточки.

В настоящее время происходит переход к новому виду денег – **электронным деньгам**. Это стало возможным благодаря массовому использованию компьютеров, что позволило перейти к электронным платёжным переводам в форме пластиковой или

кредитной карточки.

Однако всё ещё распространены бумажные деньги. Это денежные знаки, не имеющие стоимости и заменяющие полноценные золотые деньги в функции средства обращения.

Особое значение деньги и операции с ними приобрели в условиях рыночной экономики.

Подавляющее большинство населения тратит заработанные деньги на транспорт, питание, одежду, жильё, подарки и т. п. Некоторые люди откладывают накопления «на чёрный день». Предприниматели относятся к деньгам иначе – как к своего рода работникам, которые обязаны трудиться на своего хозяина. В развитых буржуазных странах с устойчивой и надёжной банковской системой не принято держать деньги под матрацем. Их незамедлительно кладут на счёт в банке, а затем пускают в оборот.

Тип денежной системы в данной стране, денежная единица этой страны называется валютой. Валюта, в частности, бывает:

• *национальная* – выпускается данным государством и имеет хождение в первую очередь на территории страны;

• *иностранная* – денежные знаки иностранных государств, а также кредитные и платёжные документы (векселя, чеки);

• *конвертируемая* – может быть беспрепятственно обменена на другую валюту;

• *неконвертируемая* – не может быть обменена на другую валюту, как правило, её вывоз из страны запрещён законом.

Виды, причины и последствия инфляции. Инфляция – это обесценивание денег, проявляющееся в форме роста цен на товары и услуги, не обусловленного повышением их качества.

В зависимости от характера протекания различают:

• открытую инфляцию, которая отличается продолжительным ростом цен и характерна для стран с рыночной экономикой;

• скрытую (подавленную) инфляцию – возникает при неизменных розничных ценах на товары и услуги и одновременном росте денежных доходов населения. Она характерна для командной экономики.

В зависимости *от роста цен* различают – умеренную, галопирующую и гиперинфляция. Рост цен на 2–3 % в год считается нормальным. При умеренной инфляции цены растут не более чем на 10 % в год. При галопирующей инфляции цены увеличиваются от 20 до 200 % в год, а при гиперинфляции – на 500–1000 %. В Боливии в 1985 г. цены выросли на 3400 %. Цены менялись буквально каждый час (например, заказ в ресторане делали по одной цене, а приносили блюда уже по другой, повышенной). В Германии в период гиперинфляции 20-х гг. XX в.

зарплату выдавали по два раза в день, чтобы хоть что-то можно было купить на заработанные деньги.

Основные причины инфляции: выпуск государством чрезмерно большого количества бумажных денег с целью покрыть дефицит бюджета (нечем платить бюджетникам, пенсионерам и т. д.); сокращение объёмов производства; ажиотажный спрос на некоторые (иногда на все) товары, вызванный ожиданиями повышения цен на них; рост издержек производства в связи с повышением цен на сырьё, энергоносители и т. д.

Даже умеренная инфляция, не говоря уже о галопирующей и гиперинфляции, чрезвычайно болезненна как для общества в целом, так и для каждого человека. Она разоряет предприятия и каждого из нас, резко снижает покупательную способность людей, возможность пользоваться необходимыми услугами. Растёт безработица, государство свёртывает финансирование необходимых обществу проектов и т. д.

Ценные бумаги. Деньгами порождены ценные бумаги. На рубеже XVI–XVII вв. в Лондоне деловые люди решили создать компанию (корпорацию) для торговли с Индией пряностями. Около сотни человек вложили в её организацию деньги. Однако они вовсе не хотели сами плыть в Индию за перцем и корицей и поручили морское и торговое дело профессионалам. За свои деньги каждый человек получил свидетельство об участии в предприятии (так была образована знаменитая Ост-Индская компания). Вот эти свидетельства, дававшие право на часть прибыли, и были первыми ценными бумагами.

Таким образом, *ценные бумаги* – это имеющие юридическую силу денежные или товарные документы, дающие их владельцам имущественные права и право на получение определённых денежных сумм. Гражданский кодекс РФ относит ценные бумаги к вещам.

Ценная бумага имеет совершенно чёткие признаки. Во-первых, это составленный по форме документ, в котором содержится определённая информация. Во-вторых, это документ, в котором есть информация о том, кто имеет право на имущество и кто обязан это имущество данному лицу предоставить. В-третьих, форма и название ценной бумаги (как бы она ни называлась) должны быть предусмотрены государством в соответствующих актах. И наконец, в-четвёртых, ценная бумага «работает» только в случае её предъявления. Существуют такие виды ценных бумаг, как облигации, акции, чеки, векселя и др.

С развитием банковского обслуживания населения в жизнь людей с достатком всё активнее входят чеки. Это денежные документы установленной формы, заменяющие деньги. Чек

содержит письменное распоряжение банку выдать или перечислить определённую сумму денег с текущего счёта лица, подписавшего чек.

Заблуждаются те, кто считает, что векселя существуют только в пьесах русского драматурга XIX в. А. Н. Островского. Вексель является денежным долговым обязательством, составленным по определённой форме. Петров даёт в долг Иванову некоторую сумму денег на фиксированный срок. Иванов выписывает Петрову вексель, в котором обязуется к определённому сроку вернуть данную в долг сумму. Вексель немного напоминает долговую расписку, но как платёжный документ, при необходимости представленный в суд, он намного «мощнее», надёжнее расписки.

Ныне наиболее распространёнными ценными бумагами являются акции и облигации.

Уже знакомая нам акция – это документ, закрепляющий права её владельца (акционера) на получение части прибыли акционерного общества в виде дивидендов, а также на часть имущества, оставшегося после его ликвидации. Доходность акций напрямую зависит от ситуации на рынке, колебаний экономики. Если акционерное общество не получило в данном году прибыль, то и дивиденды по акциям будут равны нулю. И наоборот, хорошая прибыль общества обеспечивает приличный доход акционеров.

Как средство получения дохода облигации надёжнее. Облигация – это ценная бумага, закрепляющая право её владельца (держателя) на получение в срок суммы, которая в ней указана, и зафиксированного в ней процента от этой суммы. В случае, когда государству или предприятию нужны деньги, они выпускают облигации для продажи населению. По истечении определённого срока облигации погашаются, т. е. их владельцам выплачивается указанная в них сумма плюс проценты с неё. Наиболее надёжными считаются государственные облигации.

Банки. Человек, имеющий свободные деньги, может пустить их в коммерческий оборот, т. е. открыть своё дело, или присоединиться к уже начатому предпринимательскому проекту. Чтобы сохранить покупательную способность своих денег, можно поместить деньги в банк.

После вложения денег в банк, по условиям банковского договора, вкладчику будет начисляться *банковский процент* (1, 2, 4, 6, 10 и больше процентов в год от суммы вклада в зависимости от типа и срока вклада). Если банковская система стабильна и банковские проценты большие, некоторые граждане, обладающие значительными денежными средствами, получают возможность «жить на проценты» от своего вклада в банк. Таких вкладчиков

именуют французским словом «рантье» (от слова «рента» – доход владельца капитала, иной собственности от их использования другими).

Юридические лица отдают деньги в банк не только на хранение и для получения банковского процента, но и для того, чтобы пользоваться ими для своих расчётов по различным услугам и операциям.

Банки – финансово-кредитные учреждения, оказывающие различные финансовые услуги юридическим и физическим лицам.

Различные виды банков и другие финансовые учреждения образуют **банковскую систему страны**. Как правило, такая система бывает двухуровневой: первый уровень – Центральный банк, второй – сеть коммерческих банков.

Центральный банк – главный банк страны, наделённый особыми правами и призванный регулировать денежное обращение страны. Центробанк обладает монопольным правом выпуска в обращение (эмиссии) денег и ценных бумаг, а также финансово-контрольными функциями. Он не обслуживает частных лиц и фирмы, сотрудничает только с государством и коммерческими банками. В Российской Федерации банковскую систему возглавляет Центральный банк РФ (Банк России). Он выпускает в обращение российские деньги, контролирует отечественные коммерческие банки, даёт им кредиты, хранит их финансовые резервы.

Коммерческие банки принимают сбережения граждан для организации их выгодных вложений в коммерческую деятельность; предоставляют сбережения граждан во временное платное (банковский процент) пользование коммерческим организациям и отдельным гражданам; помогают тем и другим в организации платежей за товары и услуги; контролируют денежные операции граждан, фирм; покупают и продают ценные бумаги (например, облигации) и др.

Основным источником, позволяющим банкам выплачивать проценты вкладчикам, является предоставление кредитов коммерческим организациям и отдельным гражданам (на строительство дома, покупку квартиры, машины и т. д.) и даже иногда государству под проценты, которые значительно превышают проценты, выплачиваемые вкладчикам. Такое одалживание денег банками называется кредитованием. Назначая процентную ставку по кредитам (т. е. плату за кредитование), банки включают в неё: процентный доход для владельца сбережений; свой собственный доход (он называется маржа). Маржа включает в себя затраты банкира на ведение дел

(содержание здания банка, оплата труда сотрудников и т. д.) и его личную прибыль. В зависимости от выполняемых функций банки подразделяются на центральные и коммерческие.

Разновидностей коммерческих банков много: универсальные, специализированные, инвестиционные, инновационные, ипотечные, сберегательные.

Инвестиционные банки занимаются финансированием долгосрочных вложений капитала (например, в строительство крупных предприятий, дорог, разработку месторождений и т. д.). Инновационные банки финансируют новые производства. Ипотечные банки выдают ссуды под недвижимое имущество (вы закладываете в банк принадлежащий вам дом, а банк выдаёт вам требуемую сумму в долг).

Коммерческие банки – самые распространённые финансовые институты. Кроме них, функционируют различные инвестиционные и пенсионные фонды, страховые и финансовые компании и др.

Как работает фондовый рынок? Ценные бумаги не должны лежать неподвижным грузом. Являясь объектом собственности, они призваны приносить доходы (прибыль). Чтобы приносить как можно больше доходов, они должны быть предметом купли-продажи, обращаться в сфере торговли. Покупают и продают ценные бумаги на фондовом рынке. Ценные бумаги должны быть с фиксированным доходом – акции, облигации. Основой фондового рынка являются фондовые биржи. Это организации, занятые исключительно обращением ценных бумаг, определением их рыночных цен и распространением информации о них. В одних странах (Франция, Италия, Испания) фондовые биржи государственные, в других (США, Япония, Великобритания) – частные.

Сами фирмы – владельцы ценных бумаг – не могут участвовать в торгах на фондовой бирже. Их интересы представляют посредники – *брокерские конторы* и отдельные *брокеры,* а также *маклеры.* Членами бирж, как правило, являются фирмы с солидной репутацией.

Цена, по которой продаётся ценная бумага, называется её курсом, который зависит от величины приносимого ею дохода и соотношения спроса и предложения. Ценные бумаги продаются и покупаются партиями. По поручению продавцов и покупателей ценных бумаг нанятые ими брокеры обращаются к *дилеру* биржи, который занимается заявками на эти бумаги тех или иных фирм, согласовывает предложения участников торгов. Чтобы получать доход от биржевых сделок (спекуляций), нужен большой опыт ориентации в биржевых сводках, курсах бумаг и т. д.

Думаем, сравниваем, делаем выводы

1. Какими свойствами должны обладать деньги, чтобы их признали все страны мира? Приведите примеры товаров, которые в прошлом выполняли роль всеобщего эквивалента.

2. Прочитайте отрывок из статьи.

> «Американцы богатые. С изобретением пластиковых кредитных карточек стали ещё богаче. Супермаркеты не успевают подвозить товары… Кредитки с плавным шипом скользят в прорезях кассовых аппаратов. „Шшь…“ – и доллары с центами в долю секунды слило в кассу магазина. И лишь где-то далеко-далеко, в банке, где вас знают только по номеру, на вашем счёте повис очередной должок. Сколько всего? Потом подсчитаем. Сейчас время покупать. Но счёт идёт. Только по кредитным карточкам, только за текущие товары и услуги американцы должны банкам и кредитным компаниям полтора триллиона долларов. Это примерно по 5 тысяч долларов на каждого американца».

Какие карточки – дебетовые или кредитные – используют американцы? Используя пример, попытайтесь объяснить, в чём выгода для бизнесменов предоставления населению в кредит товаров и услуг?

3. Назовите основные причины инфляции. Можно ли избежать инфляции в стране с рыночной экономикой? Аргументируйте свою точку зрения.

4. По самым скромным подсчётам, у россиян хранится несколько десятков миллиардов долларов. Как вы думаете, почему граждане не спешат сделать валютный вклад в какой-либо банк? Как можно изменить данную ситуацию к лучшему?

5. Если бы вы были банкиром, какой путь увеличения прибыли банка вы бы предпочли: предоставление кредитов небольшому количеству клиентов под большие проценты или большому числу клиентов под небольшие проценты? Поясните своё предпочтение.

§ 7. Денежно-кредитная политика

Уровни денежного оборота и денежно-кредитная политика. Оборот денежных средств осуществляется на разных уровнях. Самый массовый уровень – оборот, в котором участвуют частные (физические) лица и их семьи. Каждый человек так или иначе обретает деньги, хранит их и тратит на свои нужды. Использование слова «обретает» объясняется тем, что к людям деньги попадают по-разному: как зарплата, или доход от предпринимательской деятельности, или наследство от родственников. Некоторые люди деньги обретают преступным путём, «прихватизируя» их у государства или ближнего своего, до поры до времени скрываясь от уголовного наказания. В отличие от экономически высокоразвитых стран в России физические лица пока главным образом пользуются деньгами в наличной форме.

Следующий уровень – оборот с участием юридических лиц (предприятий, организаций). Их денежные средства должны находиться на расчётных счетах в банках и циркулировать, за редким исключением, в безналичной форме.

На муниципальном уровне деньгами распоряжаются местные органы власти, на уровне субъектов Федерации – органы власти областей, краёв, республик.

Государственный уровень денежного обращения – тот, на котором денежными средствами распоряжаются *центральные* органы государственной власти.

Слово «политика» по отношению к финансовым делам уместно, если рассматриваются дела масштабные, касающиеся всей страны, её стабильности, затрагивающие интересы населения. С этой точки зрения составными частями **денежно-кредитной политики** являются формирование и исполнение государственного бюджета, обслуживание государственного долга, отношение к роли денег в экономике, организация инвестиций в экономику, использование иностранной валюты и некоторые другие макроэкономические показатели.

Бюджетная система России. В XIX в. в русской юридической науке государство признавалось «представителем коллективного блага населения». Действительно, государство должно защищать народ от внешней и внутренней опасности, сохранять территориальную целостность, помогать развиваться экономике, заботиться об образовании и здоровье населения, способствовать развитию науки, культуры, спорта.

Для этих и других функций, а также для оплаты государственных служащих ему требуются большие денежные

средства. Их государство получает в основном от налогов и сборов, приватизации, деятельности государственных (или с участием государства) предприятий (таких, например, как железные дороги, энергосистемы и др.), продажи лицензий, концессий, выпуска государственных ценных бумаг.

Но неверно было бы думать, что полученные таким образом деньги лежат в каком-то банке и правительство страны по своей воле берёт и даёт их тем, кому они нужны. Ни одно государство так деньгами не распоряжается. Мировая практика выработала правовую форму, с помощью которой регулируется образование и расходование государственных денежных средств, – государственный бюджет.

Государственный бюджет – это крупнейший централизованный денежный фонд, находящийся в распоряжении государственной власти.

Государственный бюджет Российской Федерации обсуждается и утверждается в качестве закона Государственной Думой, а исполняет его (т. е. собирает деньги и расходует их) Правительство РФ. В конце года оно отчитывается об исполнении бюджета.

Бюджет страны – это определённая система, включающая бюджеты разных уровней. Она зависит от государственного устройства. Если государство унитарное, бюджетная система состоит из двух уровней: государственного бюджета и местных бюджетов. В федеративном государстве, таком, например, как Россия, в бюджетной системе имеется ещё один уровень – бюджеты субъектов Федерации.

Совокупность бюджетов всех уровней называется *консолидированным бюджетом*. Свой бюджет есть и у семьи. Как и в государстве, в семье принято считать, сколько, с одной стороны, она получит денег за год и сколько, с другой стороны, их придётся потратить на домашние нужды. Если хозяйство ведётся плохо, расходы превышают доходы и члены семьи беднеют. Хорошо, если временно. То же самое происходит и с государством. Если правительство не умеет соблюдать баланс между государственными доходами и расходами, бюджет оказывается невыполненным. Тогда государству нечем платить по своим обязательствам как внутри страны, так и за рубежом. Возникает бюджетный дефицит, т. е. у государства оказывается меньше денег, чем требуется в соответствии с расходами, намеченными в бюджете. Довольно редкое явление бюджетный профицит – превышение доходов бюджета над его расходами.

Самый «лёгкий» (но отнюдь не эффективный) путь покрытия дефицита государственного бюджета – **денежная** эмиссия, т. е.

выпуск в обращение большого количества денежных знаков. Повышенная эмиссия вызывает увеличение в обращении всей массы наличных и безналичных денег. Это приводит к инфляции. Ещё один способ покрытия бюджетного дефицита – внешние и внутренние займы, составляющие значительную часть государственного долга.

Государственный долг России — это совокупная задолженность государства внешним и внутренним кредиторам. Он складывается из рыночных обязательств (задолженностей) – государственные ценные бумаги (облигации Центрального банка РФ, федерального займа, государственного сберегательного займа) и нерыночных обязательств – векселя Министерства финансов РФ, задолженность Правительства Центральному банку РФ, международным банкам и фондам, правительствам других стран.

Одной из особенностей экономической реформы после 1991 г. были систематические займы у Международного валютного фонда (МВФ), других иностранных финансовых учреждений, которые вместе с «советскими» долгами составили на конец XX в. около 150 млрд долларов. В настоящее время наша страна в основном отказалась от иностранных заимствований, за счёт высоких цен на экспортируемые нефть и газ накопила большие золотовалютные резервы. В России создан стабилизационный фонд (с февраля 2008 г. разделён на резервный и фонд будущих поколений), в срок выплачиваются иностранные долги и постепенно снижается уровень инфляции, хотя она и остаётся на более высоком уровне, чем в странах Европейского Союза и США.

Проводить государственную бюджетную политику, управлять доходами и расходами в процессе исполнения федерального бюджета призваны органы Федерального казначейства (находятся в подчинении Министерства финансов РФ). Систему этих органов составляют: Главное управление Федерального казначейства, территориальные (субъектов РФ) управления и казначейства в городах. Они имеют право требовать устранения выявленных финансовых нарушений на предприятиях и в органах государственной власти, приостанавливать операции по их счетам, выдавать предписания о взыскании бюджетных средств, используемых не по назначению, налагать штрафы.

Валюта в российской экономике. В современном мире традиционной международной валютой является доллар. Сейчас равнозначный статус приобрела европейская международная валюта евро. Некоторые страны отказываются от своей валюты и вместо неё используют доллары. С целью насытить мировой

финансовый рынок США ежегодно допечатывают несколько сот миллиардов долларов и «обменивают» их на товары, такие, как нефть, металл, древесина, продукция химической промышленности, сельскохозяйственные продукты и т. д. Долларами и евро расплачиваются и по внешним долгам.

В России многие цены на товары и услуги ориентированы на долларовые мировые цены. На импортные товары цены полностью соответствуют мировым, а на отечественные товары (и услуги) – постепенно к ним подтягиваются. Например, в настоящее время обсуждается вопрос о необходимости произведения расчётов за квартиру, электричество, тепло, газ и прочие коммунальные услуги по мировым рыночным ценам. Это было бы реально, если бы зарплата основной массы российских граждан хотя бы в какой-то степени соответствовала мировым стандартам. Но, к сожалению, пока она значительно ниже.

Иностранные кредиты и инвестиции. Нередко путают иностранные кредиты и иностранные инвестиции – долгосрочные вложения иностранного капитала в отечественные предприятия. Кредиты выгодны в первую очередь тем, кто их даёт. Те же государства, которые получают кредиты, рано или поздно оказываются перед необходимостью выплачивать долг с процентами, что может негативно влиять на развитие экономики.

Инвестиции, за редким исключением, выгодны тем странам и отраслям экономики, куда они вкладываются. С помощью инвестиций динамичнее развивается экономика, появляются новые, современные отрасли и т. д. Расплачиваются за инвестиции часто не деньгами, как за кредиты, а произведённой продукцией. Но инвестиции должны быть выгодны и тем, кто их предоставляет. Главное требование – конкурентоспособность производимых за счёт инвестиций товаров. Поэтому требования к производству бывают жёсткими. Инвесторы могут потребовать, например, значительного сокращения численности рабочих инвестируемого предприятия.

Поток инвестиций в российскую экономику пока невелик. Политики говорят, что риск того, что инвестиции не дадут ожидаемой прибыли, в России довольно высок. Некоторые экономисты связывают это с тем, что производство в России очень энергоёмко (а следовательно, неконкурентоспособно) из-за холодного климата. Отчасти это так, однако продукция многих отечественных предприятий способна составить конкуренцию зарубежным товарам, и таким предприятиям могут быть предоставлены иностранные инвестиции. В последние годы предпринимаются серьёзные усилия, чтобы усовершенствовать законодательство в данной области, исключить риск потери

капиталов.

Думаем, сравниваем, делаем выводы

1. Сравните два высказывания по поводу составления государственного бюджета: «Выработка бюджета есть искусство равномерного распределения разочарований» (*М. Станс*) и «Составлять сбалансированный бюджет – всё равно что защищать свою добродетель: нужно научиться говорить „нет“» (*Р. Рейган*). Что имеют в виду их авторы. Приведите конкретные примеры, проанализировав дискуссии, которые ведутся в Государственной Думе при принятии бюджета.

2. Проанализируйте основные показатели государственного бюджета Российской Федерации на текущий год. Сделайте вывод о том, является ли он дефицитным или профицитным. Каковы основные источники доходов бюджета и на что идут основные расходы? Считаете ли вы его сблансированным и отвечающим потребностям развития страны? Приведите аргументы в защиту своей позиции.

3. Какая валюта является международной конвертируемой? Как вы думаете, при каких условиях российский рубль сможет стать одной из основных мировых валют?

4. Проанализируйте приведённые ниже примеры. Как можно охарактеризовать инвестиции в первом и во втором случае? Какие из них выгодны нашей стране, а какие – нет? Почему? Аргументируйте вашу точку зрения.

Французская компания «Норманди-плюс» купила станкостроительный завод в городе Средневолжске. Она вложила в его модернизацию несколько миллионов долларов. Значительная часть прибыли идёт на постоянное обновление оборудования, наращивание выпуска продукции, строительство филиалов в других городах.

Турецкая фирма «Магда» купила в городе Кольцове пустовавшее здание консервного заводика, наняла работниц и установила линию по фасовке сухофруктов из Турции с нормативным сроком эксплуатации два года. Вся прибыль вывозится из страны.

5. Известному американскому политику Сайрусу Вэнсу принадлежат следующие слова: «Любой военный проект требует вдвое больше времени, чем предполагалось, стоит вдвое дороже и даёт лишь половинный эффект». Насколько это справедливо по отношению к поддерживаемым государством проектам в нашей стране? Приведите конкретные примеры, подтверждающие или

опровергающие высказывание С. Вэнса.

§ 8. Налоговая система

Что такое налоги? Определение понятия «налог» содержится в ст. 8 Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ): «Под налогом понимается обязательный, индивидуально-безвозмездный платёж, взимаемый с организаций или физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств, в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований».

Определение довольно сложное, требующее некоторых пояснений. Понятие «безвозмездный» означает, что уплаченная в качестве налога сумма никогда не будет возвращена («Что отдал, то отдал навсегда»). Те, кто обладает правом хозяйственного ведения или оперативного управления какими-либо предприятиями, не являются собственниками, но вправе распоряжаться денежными средствами этих предприятий (в данном случае – для уплаты налогов).

Помимо налогов, с организаций и физических лиц взимаются также сборы. Уплата их является одним из обязательных условий совершения в интересах налогоплательщиков юридически значимых действий, таких, как предоставление определённых прав или выдача разрешений (лицензий). Например, вы получаете водительские права, разрешение на торговую точку, выписываете заграничный паспорт и т. д. За всё это и многое другое с вас взимают сборы.

Обратимся к «Толковому словарю живого великорусского языка» В. И. Даля. Слово «налог» автор относит к глаголу «налагать» и поясняет следующим образом: «Подати, повинности деньгами или припасами, платежи, налагаемые на сословия, на торговлю, промыслы». Интересно приведённое в словаре соотношение слов «налог» и «налога». Последнее обозначает «труд, тягость, тяжкую работу, напряжение, натугу». В результате несложного лингвистического анализа становится понятнее, почему уплата налогов в России никогда не считалась в народе делом лёгким и простым. Уплачивая налог, труженики как бы передавали государству часть своего труда, времени, усилий.

А вот совсем короткое определение из современного словаря: **налоги** – обязательные платежи, взимаемые государством с физических (т. е. граждан) и юридических (т. е. предприятий и организаций) лиц.

Выделяют следующие функции налогов:

1. *Регулирующая.* Изменяя налоговые ставки, условия

налогообложения, вводя льготы и штрафы, органы власти создают условия, которые регулируют экономические процессы (деловую активность, переливание капиталов и многое другое).

2. *Стимулирующая.* С помощью налогов государство поощряет такие экономические процессы, которые необходимы и выгодны обществу, и наоборот, душит налогами такие, которые ему не нужны.

3. *Перераспределительная.* Налоги фактически перераспределяют через госбюджет финансовые средства от налогоплательщиков к нуждающимся (пенсионерам, малообеспеченным семьям и т. д.). Эта функция носит ярко выраженный социальный характер.

4. *Фискальная* (касающаяся интересов казны). Налоги покрывают расходы на содержание государственного аппарата, обороны и других структур, которые не имеют собственных источников доходов (архивы, библиотеки, музеи и т. п.).

Налоговая система России. В России к XX в. сложилась налоговая система, мало чем отличающаяся от европейских образцов. Характерно, что в конце XIX – начале XX в. налоги в России были невысокими. Это, в частности, дало возможность перерабатывающей и добывающей индустрии быстро шагнуть вперёд. Бурно росло число предприятий, строились железные дороги, процветали торговые ярмарки. Укреплялась финансовая система. Рубль был надёжнейшей конвертируемой валютой, его принимали в любых банках мира.

Налоги в условиях господства тотально огосударствленного социалистического хозяйства оказались экономическим рудиментом (пережитком). Некоторым исключением был период новой экономической политики – нэпа. В то время были дозволены некрупная частная собственность и некоторая хозяйственная самостоятельность: появились частные рестораны, трактиры, магазины, мастерские, небольшие заводы, среди крестьян преобладали единоличники – те, кто обрабатывал землю самостоятельно, не в артелях и коммунах. Тогда устрашающей фигурой для всех, кто имел хоть какой-то доход, помимо основной работы в государственном учреждении, был фининспектор (финансовый инспектор), впоследствии – финагент (финансовый агент). Достаточно прочитать стихотворение В. Маяковского «Разговор с фининспектором о поэзии». Финагенты после окончания нэпа выискивали людей, занимавшихся кустарными промыслами (шитьём, выделыванием шкурок, изготовлением обуви на дому и т. д.), и обкладывали их непосильным налогом. Это была «мягкая» форма окончательного уничтожения частных предпринимателей в стране, строящей

коммунизм.

В 30-х гг. XX в. как в городе, так и на селе с хозяйственной самостоятельностью было в основном покончено, и налоги превратились в пустую формальность. А в начале 60-х гг. было объявлено о поэтапной отмене подоходного налога с граждан. Сначала – с минимума зарплаты, потом всё с больших сумм дохода. Позже, правда, план ликвидации налогов постепенно предали забвению. Прямые налоги с зарплаты продолжали взиматься, а косвенные постоянно возрастали, если судить по неуклонному росту цен на самые ходовые товары и продукты. Последующие хозяйственные реформы до крайности обострили налоговую ситуацию в стране.

Налоговый кодекс РФ (первая часть НК РФ вступила в силу в 1999 г.) установил систему налогов, определил виды налогов и сборов, установил права и обязанности налогоплательщиков, налоговых органов, определил формы и методы налогового контроля и ответственность за совершение налоговых правонарушений.

Налоговое право. Налогообложение в России регулируется нормами налогового права, которое является составной частью (институтом) финансового права. Его предмет – установление и изъятие у налогоплательщиков части их доходов в бюджет (федеральный, субъекта Федерации, местный). Уточним, что **доход** – это материальные ценности, полученные законным способом.

Государство задохнётся, если не сможет собрать необходимых ему налогов, поэтому оно не склонно церемониться с теми, кто пытается уклониться от уплаты полагающихся ему по закону денег. Чем сильнее государство в целом, тем мощнее его налоговые органы, тем суровее борьба с нарушениями налоговых законов.

Налоговое право выделяет **участников налоговых правоотношений**. Ими являются налогоплательщики, Федеральная налоговая служба, налоговые агенты, органы Федеральной таможенной службы, государственные органы исполнительной власти и исполнительные органы местного самоуправления, взимающие налоги, Министерство финансов РФ и финансовые учреждения различных уровней. Необходимо предупреждать, выявлять, пресекать и расследовать нарушения законодательства о налогах и сборах. Все указанные государственные органы имеют необходимые права и обязанности.

В рыночных экономических условиях эффективность налоговой системы зависит не только от умения государства

собрать все необходимые налоги, но и от сознательности налогоплательщиков, от их дисциплинированности в этой области.

Любое государство постоянно испытывает стремление пополнить свой бюджет за счёт увеличения налогового бремени. Но в этом стремлении обнаруживается естественный предел: если налоги оказываются слишком большими, гражданам и организациям становится… невыгодно получать доход, зарабатывать деньги. Какой смысл стараться? Всё равно почти всё заработанное (приобретённое) заберёт государство. В результате снижается трудовая, предпринимательская активность и уменьшаются суммы выплачиваемых налогов. Вот почему квалифицированное правительство стремится держать размер налогов на таком уровне, чтобы и на нужды государства хватало, и хозяйственная деятельность предприятий и отдельных лиц не была парализована.

Виды налогов. За длительную историю становления и развития государств было введено великое множество различных налогов: на скаковых лошадей и экипажи, бархат, кружева, меха и драгоценности, необычные постройки, балконы, окна, печные трубы и др.

Существующие налоги, в том числе и налоги в России, делятся на следующие виды:

• прямые и косвенные;

• федеральные, региональные и местные;

• налоги с физических и юридических лиц.

Прежде всего все налоги по способам взимания делятся на прямые и косвенные.

К *прямым налогам* относятся налоги на доход и на имущество, а к косвенным – налоги на обращение и потребление. Плательщиком прямого налога является владелец собственности и получатель дохода; плательщиком косвенного налога оказывается потребитель товара, на которого перекладывается налог через прибавку к цене.

В случае обложения прямыми налогами успех зависит от способности граждан и предприятия вносить те или иные назначенные платежи – в соответствии с размерами доходов, имущества и т. д. Этот способ налогообложения всегда был связан с возможностью применения насильственных мер (принуждение, штраф, судебные преследования и др.). Прямые налоги граждане платят очень неохотно, ведь эти налоги – непосредственные вычеты из того, что можно было, не будь налогов, считать своим достоянием. Данная причина обуславливает нарушения налогового законодательства – вплоть до уголовных

преступлений.

Иное дело – *косвенные налоги.* В этом случае налогом облагаются производители товаров и продавцы, а размер самого налога включают в цену производимой и продаваемой продукции, и, таким образом, налоговое бремя в основном несут покупатели товаров. При косвенном налогообложении величина платежа государству скрыта от налогоплательщика, поэтому государство охотнее увеличивает именно эти налоги, иногда снижая прямые налоги.

Следующее деление налогов – на федеральные, региональные и местные (ст. 12–15 НК РФ). Федеральными признаются налоги, установленные НК РФ и обязательные к уплате на всей территории РФ. Региональные – установлены НК РФ и законами субъектов РФ и обязательны к уплате на их территории. Местные – установлены НК РФ и нормативно-правовыми актами муниципальных образований и обязательны к уплате на их территориях.

К *федеральным налогам* относятся: налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, единый социальный налог, водный налог, государственная пошлина и др.

К региональным налогам относятся: налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес, транспортный.

Местные налоги включают: налог на имущество физических лиц, земельный налог и др.

Налогоплательщики. Все налогоплательщики разделяются на физических и юридических лиц. **Физическое лицо** в налоговом праве – это человек, обладающий налоговой дееспособностью, способностью своими действиями приобретать объект налогообложения (получать доходы от трудовой деятельности, принять в наследство дом, автомашину и т. д.).

В настоящее время с населения взимаются налоги: *федеральные* – на доходы физических лиц, при необходимости государственная пошлина, таможенный сбор; *региональные* – транспортный; *местные* – земельный, налог на имущество физических лиц, курортный сбор и др. Местные сборы направляются на финансирование нужд местного хозяйства. Облагаемым доходом считается разность между налоговым доходом и документально подтверждёнными расходами.

Налог на доходы с населения взимается на основании положений гл. 23 («Налог на доходы физических лиц») части второй НК РФ. Его платят и индивидуальные предприниматели. Теперь налог на доходы физических лиц взимается по следующей схеме:

• учитывается общий совокупный доход налогоплательщика из всех источников, полученный им в истекшем календарном году;

• налоговая ставка устанавливается в размере 13 % от всех трудовых доходов вне зависимости от их размеров;

• налоговая ставка от пассивных доходов устанавливается 35 % – в отношении доходов от выигрышей и призов, по вкладам в банках; 9 % – в отношении дивидендов, процентов по облигациям;

• величина налогов уменьшается, если налогоплательщик в течение года перечислил деньги на благотворительные нужды, потратил свои средства на обучение или лечение (собственное или ближайших родственников) и т. д.

Для граждан, зарегистрированных как предприниматели без образования юридического лица, для частных нотариусов и других лиц, занимающихся частной практикой, предусмотрено декларирование доходов (т. е. заполнение и сдача в налоговую инспекцию специального бланка-декларации). Смысл декларирования доходов заключается в том, что только налоговая инспекция по месту жительства может, учтя все доходы и расходы индивидуального предпринимателя, полученные в разных местах, установить итоговую – за год – сумму налога. Представить в налоговую инспекцию декларацию могут и те граждане, которые потратили свои средства на обучение или лечение (собственное или ближайших родственников) и т. д. В этом случае они имеют возможность получить от государства сумму, равную той, которую они переплатили при уплате налогов.

По закону граждан, полностью освобождённых от налогов, независимо от размера доходов, не существует. Ряд категорий граждан – участники и инвалиды Великой Отечественной войны, воины-афганцы, родственники, на содержании которых находятся инвалиды с детства или инвалиды первой группы, – имеют льготы по уплате налогов.

Юридические лица – это предприятия, объединения, учреждения, общественные организации. Они делятся на *коммерческие* (деятельность которых направлена на получение прибыли) и *некоммерческие* (не имеющие главной целью извлечение прибыли) организации.

С юридических лиц взимаются: налог на прибыль организаций, налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на добычу полезных ископаемых, водный налог и др. Для юридических лиц важно правильно вести бухгалтерские документы, в которых находят отражение все хозяйственные операции, фиксируются прибыль и другие важные сведения.

Налоговые правонарушения. Люди не любят платить налоги. Некоторые решаются на прямые правонарушения: занижают сумму доходов, не указывают некоторые из них, не являются вовремя в налоговую инспекцию и т. д. – словом, уклоняются от уплаты налогов.

Стоит ли это делать? Практика и здравый смысл свидетельствуют: не стоит. Должностные лица и граждане, виновные в нарушении налогового законодательства, привлекаются в установленном законом порядке к финансовой (налоговой), административной, уголовной и дисциплинарной ответственности. За большинство различных нарушений налогового законодательства предусмотрены штрафы, причём порой весьма значительные.

Уклонение от уплаты налогов с организаций путём включения в бухгалтерские документы заведомо искажённых данных о доходах или расходах, путём сокрытия других объектов налогообложения, совершённое в крупном размере, наказывается штрафом в размере от 100 000 до 300 000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от 1 года до 2 лет, либо арестом на срок от 4 до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 2 лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 лет или без такового. То же деяние, совершённое группой лиц по предварительному сговору или в особо крупном размере, наказывается штрафом в размере от 200 000 до 500 000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от 1 года до 3 лет либо лишением свободы на срок до 6 лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 лет или без такового. Крупным размером в настоящей статье признаётся сумма налогов и (или) сборов, составляющая за период в пределах 3 финансовых лет подряд более 500 000 руб. при условии, что доля неуплаченных налогов и (или) сборов превышает 10 % подлежащих уплате сумм налогов и сборов, либо превышающая 1,5 млн руб., а особо крупным размером – сумма, составляющая за период в пределах 3 финансовых лет подряд более 2,5 млн руб. при условии, что доля неуплаченных налогов и (или) сборов превышает 20 % подлежащих уплате сумм налогов и (или) сборов, либо превышающая 7,5 млн руб. (ст. 199 УК РФ).

Тем не менее нарушения в налоговой сфере происходят сплошь и рядом. Это часто объясняют несправедливостью сложившейся в нашей стране налоговой системы. Сделать же налогообложение справедливым можно, если обеспечить возврат

населению средств, собранных посредством налогов, в том виде, который будет восприниматься как бесспорно полезный для общества. Для этого в расходной части государственного бюджета больше внимания необходимо уделять общественным вопросам: образованию, здравоохранению, культуре, защите социально обездоленных – инвалидов, сирот и др.

Проблемой является и то, что налогоплательщики практически лишены возможности хоть как-то контролировать расходование государством средств, собранных с помощью налогов. Можно лишь косвенно (через депутатов представительных органов власти) повлиять на направления бюджетных расходов при обсуждении и принятии годового бюджета.

Логика демократического развития страны должна привести к максимально полному контролю со стороны общества за расходованием бюджетных средств (а следовательно, за деятельностью государства в целом). В этом случае у тех, кто склонен объяснять своё нежелание платить налоги непредсказуемостью внутренней и внешней политики государства, исчезнут основания для уклонения от исполнения одной из важнейших конституционных обязанностей.

Думаем, сравниваем, делаем выводы

1. Как вы думаете, что имел в виду французский философ XVIII в. Шарль Монескье, говоря: «В деле налогов следует принимать в соображение не то, что народ может дать, а то, что он может давать всегда»? Поясните свою точку зрения на примере современной России.

2. Как, на ваш взгляд, с помощью налогов можно смягчить социальное расслоение российского общества? Сформулируйте свои конкретные предложения.

3. Раскройте на современных примерах значение налоговой системы в жизни государства и общества.

4. Замечено, что преобладание того или иного типа налогов зависит от уровня экономического развития страны. В развивающихся государствах большинство поступлений в казну приходится на косвенные налоги. Прямые же налоги преобладают в экономически развитых странах с зажиточным населением.

Объясните, как и почему действует такая зависимость.

5. Каковы причины уклонения граждан от уплаты налогов? Что должно сделать государство, чтобы снизить уровень налоговых преступлений?

§ 9. Рынок труда

Рынок рабочей силы. Рабочая сила есть способность к труду. Её практическое воплощение – труд – принадлежит самому работнику. Говоря коротко, рынок рабочей силы – это, с одной стороны, предложение рабочих рук и интеллекта, а с другой – их покупка на определённых условиях, за определённую плату. Через рынок труда большинство работающего населения получает работу и доходы. На рынке труда предприниматели и продавцы рабочей силы совместно ведут переговоры, коллективные и индивидуальные, по поводу трудоустройства, условий труда и заработной платы.

Рынок труда регулируется спросом и предложением рабочей силы. Российскими законами признано право каждого человека свободно распоряжаться своей рабочей силой.

Рынок рабочей силы в демократическом государстве с рыночной экономикой функционирует на следующих условиях:

• никто не волен распоряжаться рабочей силой человека до тех пор, пока он не заключил трудовой договор (контракт), в соответствии с которым предоставляемая им в распоряжение нанимателя рабочая сила должна оплачиваться удовлетворяющим его образом;

• человек волен продать свою рабочую силу на условиях трудового найма по собственному выбору и желанию;

• человек продаёт свою рабочую силу по рыночной цене при соблюдении предусмотренного законом минимального уровня оплаты труда и отсутствии ограничений по верхнему уровню;

• основой трудовых отношений является трудовой договор между работником и его нанимателем на условиях взаимного соглашения и в соответствии с действующим законодательством о труде;

• действие рынка рабочей силы находится в прямой зависимости от уровня занятости населения, который определяется соотношением спроса и предложения рабочей силы. Рыночное равновесие поддерживается превышением предложения над спросом, т. е. безработицей.

Трудовые правоотношения. Трудовые отношения, как одни из самых важных общественных отношений, строго регулируются законами и поэтому чаще именуются **трудовыми правоотношениями**. Содержание трудовых правоотношений составляют определённые права и обязанности, которые приобретают стороны этих правоотношений с момента их возникновения.

Каждый работник имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; на равное вознаграждение за равный труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера вознаграждения; на отдых; на социальное обеспечение по возрасту, при утрате трудоспособности и в других случаях; на судебную защиту своих прав и др.

Работник обязан: добросовестно выполнять положенную ему работу; соблюдать трудовую дисциплину; бережно относиться к имуществу предприятия, учреждения, организации; выполнять установленные нормы труда. В определённой мере эти права и обязанности воплощают собой принципы трудового права.

Участниками трудовых правоотношений являются работники (физические лица) и предприятия, учреждения, организации (юридические лица). При этом формы собственности могут быть различными. Чтобы гражданин (физическое лицо) мог вступить в трудовые правоотношения, он должен обладать правоспособностью и дееспособностью (праводееспособностью), т. е. способностью начинать и прекращать трудовые правоотношения, распоряжаться вознаграждением за свой труд и т. д.

Трудовые правоотношения возникают на основе различных юридических фактов, которые предусмотрены нормами трудового права. Главный правовой документ в данной области – **Трудовой кодекс Российской Федерации** – основной после Конституции РФ источник трудового права в нашей стране. Содержание этого принятого нового кодекса призвано соответствовать новым социально-экономическим условиям, в которых осуществляется трудовая деятельность граждан России.

Трудовое право закрепляет равенство сторон трудового договора перед законом. Но стороны трудового договора фактически неравноправны, поскольку наёмный работник обязан подчиняться работодателю, обладающему властными полномочиями, согласно условиям договора, правилам внутреннего трудового распорядка, приказам, инструкциям и т. д.

Безработица. Для того чтобы получить желаемую работу, одной способности распорядиться своей рабочей силой недостаточно. Необходимо, чтобы на рынке рабочей силы её кто-то купил. Если этого не происходит, возникает ситуация, которая именуется понятием «безработица».

Безработица представляет собой социально-экономическую ситуацию, при которой часть активного, трудоспособного населения не может найти работу, которую она хочет и способна выполнять. Безработным признаётся тот, кто стремится работать,

ищет работу, но не может её найти в определённое время на определённой территории.

Эти признаки важно подчеркнуть, поскольку без работы подчас оказываются люди, которые просто не желают трудиться. Они надеются не на собственные силы, а на пособия от государства и благотворительных фондов.

Соответственно занятость – это деятельность людей, посредством которой они на законных основаниях получают доход для удовлетворения личных потребностей.

Существуют различные виды безработицы: циклическая (причина – спад производства), фрикционная (во время ожидания и поисков работы), структурная (причина – технологические изменения в производстве, высвобождающие не подготовленных к этим изменениям работников). Отношения людей в ситуации безработицы регулирует Закон «О занятости населения в Российской Федерации».

Уровень безработицы определяется соотношением количества безработных и экономически активного населения. *Экономически активное население* (*ЭАН*) – это совокупность граждан трудоспособного возраста (с 15 лет до пенсионного возраста), не страдающих заболеваниями, которые исключают участие в труде. В России существуют три категории ЭАН: работающие, частично занятые, безработные.

На практике границы между этими категориями размыты. Работающие могут быть временно отправлены администрацией (в силу производственной необходимости, например, из-за отсутствия необходимого сырья) в неоплачиваемый отпуск; частично занятые могут иметь дополнительные («левые») доходы, которые порой превышают доходы полностью занятых; безработные также подчас неофициально подрабатывают. Так что точно определить, сколько в стране безработных, невозможно.

При этом нужно помнить о том, что бывают различные ситуации, когда люди не имеют работы. Скажем, по подсчётам экономистов, в России около 10 % ЭАН не имеют занятий, но активно их ищут. Однако официальное количество стоящих на учёте безработных в России на начало XXI в. составляло 1,5 % ЭАН. Для экономики переходного периода это очень небольшая величина. Каким же образом поддерживается такой низкий уровень безработицы? Низким уровнем реальных заработков работающего российского населения. Многие предприятия и учреждения (особенно в небольших населённых пунктах) содержат избыток работников, платя им символическую зарплату. У работников чаще всего нет выбора: они вынуждены держаться и за эти символически оплачиваемые рабочие места.

Причины безработицы в России 1990-х гг. учёные связывают с падением производства, масштабной структурной перестройкой национальной экономики, приватизацией, уменьшением эффективности социальной защиты населения.

Начавшийся в 2008 г. мировой финансовый кризис опять привёл к росту безработицы в стране. Особенно много безработных среди молодёжи.

Помогают безработным в поисках работы государственная служба занятости и частные рекрутинговые (вербовочные, пополняющие ряды работников) агентства. Последние, как правило, ищут высококвалифицированных менеджеров по продажам, специалистов по информационным технологиям и т. п. Их требования весьма высоки, к тому же они берут плату за свои услуги.

Демократичнее работает государственная служба занятости. Она предлагает реальные рабочие места со средним заработком. Но далеко не всех такие предложения устраивают. Услугами этой организации пользуются около четверти российских безработных. В крупных городах создаются электронные базы данных. Но большинство соискателей устраиваются на работу с помощью знакомых, друзей, родственников. Потенциальным и реальным безработным полезно уяснить, что пока в нашей стране основная тяжесть поисков работы падает на самого соискателя. Считается, что если есть желание трудиться, то рано или поздно работа найдётся. Поэтому в её поисках следует быть максимально активным, проявлять настойчивость и не ждать «милостей от природы».

Одной из главных целей национальной политики любой страны является обеспечение наиболее полной занятости. Если под полной занятостью понимать 100 % занятости всего трудоспособного населения, то она практически недостижима и неэффективна для экономики. В любом обществе есть какое-то количество людей трудоспособного возраста, не имеющих по тем или иным причинам никакого занятия, приносящего доход (больные, безработные, осуждённые по суду, служащие по призыву в армии и т. д.).

Полная занятость неэффективна потому, что делает экономику малоподвижной, консервативной, не способной быстро реагировать на изменение запросов покупателей на рынке. Именно поэтому государство призвано обеспечивать проведение политики содействия полной, продуктивной и свободно избранной занятости, предполагающей наличие некоего естественного уровня безработицы, который равен сумме фрикционной и структурной безработицы.

Заработная плата. Люди, имеющие работу, получают заработную плату. Заработная плата – это вознаграждение, как правило, в денежной форме, которое предприятие обязано выплачивать работникам за их труд в соответствии с его качеством по заранее установленным нормам с учётом личного трудового вклада и конечных результатов деятельности предприятия без ограничения её максимальным размером. Она устанавливается в соответствии с условиями трудового договора. Зарплата должна индексироваться по мере роста цен. Задержки выплаты заработной платы недопустимы, потому что незаконны. В Трудовом кодексе РФ предусмотрена норма, обязывающая работодателей вовремя и в полном объёме выплачивать зарплату. Если зарплата задерживается более чем на две недели, работник имеет право не выходить на работу. В случае длительной задержки выплаты зарплаты работник вправе отстаивать свои законные интересы в суде.

В производственной сфере предприятия самостоятельно определяют и устанавливают формы и размер оплаты труда. Однако он не может быть ниже минимальной заработной платы, установленной в данной стране законом.

В бюджетных (финансируемых из бюджета) организациях и учреждениях с 2008 г. зарплата выплачивается по новой системе оплаты труда, которая позволила руководителям предприятий единолично распоряжаться фондом заработной платы и поощрять наиболее квалифицированных работников. Зарплата делится на три части:

- оклад;
- компенсационные выплаты – доплата за совмещение должностей, замену и интенсивность работы;
- стимулирующие выплаты – премии, денежные вознаграждения, выплата за выслугу лет.

Трудовое право определяет следующие системы оплаты труда:

- повременную (учитывается количество проработанного времени; подразделяется на почасовую и помесячную);
- сдельную (работа оплачивается по расценкам за единицу выработанной продукции);
- дополнительную (премиальные и вознаграждение по итогам года).

Прожиточный минимум. Один из важнейших вопросов трудовых отношений – соответствие трудовых усилий работника вознаграждению, которое он должен получать за свою трудовую деятельность, чтобы содержать свою семью и себя самого. Вряд ли правы те, кто утверждает, что человек живёт, чтобы работать.

Скорее наоборот: он работает, чтобы жить. В экономической науке и в практике хозяйственной жизни используется понятие прожиточного минимума. Что это такое? **Прожиточный минимум** – это стоимость минимально необходимого человеку набора благ для поддержания жизнедеятельности. Он является критерием для определения черты бедности. Размер прожиточного минимума пересматривается каждый квартал. Учитывается большое количество параметров: в частности, минимальные расходы на питание, приобретение одежды, оплату жилья и коммунальных услуг.

Не следует путать прожиточный минимум с уровнем жизни. Уровень жизни – более широкое понятие, обозначающее уровень благосостояния населения, степень удовлетворения основных жизненных потребностей. Чтобы физически выжить и найти в себе силы для того, чтобы каждый день ходить на работу, необходим прожиточный минимум. Но потребности человека намного больше того, что предусмотрено этим минимумом. И речь идёт даже не столько о физических потребностях, сколько о духовных. Ведь в прожиточном минимуме не учитывается, скажем, то, что человек является страстным книголюбом и постоянно стремится пополнить свою библиотеку новой, интересной для него литературой или меломаном, посвящающим свободное время музыке. Летом каждому человеку хочется отдохнуть на природе, вывезти из душного города детей. Многие имеют желание и путешествовать. Для этого нужны средства, порой немалые. Они не отражены в прожиточном минимуме, но составляют существенные характеристики уровня жизни.

Чем богаче, состоятельнее страна, тем чаще в ней говорят об уровне жизни, и наоборот, чем она беднее и неблагополучнее, тем меньше в ней упоминают уровень жизни и чаще обсуждают прожиточный минимум.

Социальная защита работников. Трудовые отношения работника и работодателя далеко не всегда складываются бесконфликтно. Конечно, среди работодателей, собственников производства немало людей, придающих большое значение созданию благоприятных условий труда, обеспеченной жизни для своих работников. Однако и для них главной целью их деятельности является получение максимальной прибыли. А смысл деятельности работников – получить возможно большую оплату за свой труд и при этом добиться благоприятных условий труда. Вот почему предпринимателю часто кажется, что он переплачивает своим работникам, а те убеждены, что «хозяин» мог бы платить им больше, но почему-то не желает этого делать. На этой почве возникают трудовые конфликты. Наиболее сильная

позиция в них у предпринимателя, хотя бы потому, что он – собственник и распорядитель производства. Он может, например, по своей воле закрыть фирму, предприятие, уволив тех, кто там работал. Он имеет право сокращать или расширять производство (сокращая или расширяя штат). Работники же нуждаются в социальной защите своих интересов. Кто обеспечивает им эту защиту?

Прежде всего – *закон, трудовое право.* В условиях рыночной экономики особое значение приобретает борьба прогрессивной общественности за наиболее демократичные законы, в частности в области трудовых правоотношений.

Другой защитник трудящихся – профессиональные союзы – *профсоюзы.* Предъявляя требования предпринимателям, организуя забастовки, они могут весьма действенно отстаивать интересы тех, кто трудится.

Государство возлагает на работодателей обязанность вносить взносы на *социальное страхование* тех, кто на них работает. А работники, наряду с налогом на доходы физических лиц, уплачивают взносы на обязательное пенсионное страхование.

Социальное страхование обеспечивает работникам следующие виды социальной помощи: бесплатную медицинскую помощь (в определённых пределах); пособия по временной нетрудоспособности; пособия по беременности и родам; пособие по уходу за ребёнком и некоторые другие.

В случае потери трудоспособности, потери кормильца и по старости люди получают причитающуюся им и частично ими же самими накопленную в форме пенсионных взносов пенсию. Размер пенсии по старости зависит от стажа работы и объёма пенсионных взносов. Чтобы эта пенсия была больше, работающие граждане могут, помимо обязательных пенсионных взносов, делать дополнительные накопительные взносы в пенсионные фонды.

Думаем, сравниваем, делаем выводы

1. На основе анализа статистических данных и аналитических статей сделайте вывод о том, каково состояние современного рынка труда в Российской Федерации.

2. Почему в стране с рыночной системой хозяйствования должна быть естественная безработица? Обоснуйте свой ответ.

3. Какую роль должны играть в обществе профсоюзы? Сравните деятельность профсоюзов в одной из стран Европейского союза и России. Что у них общее, а в чём

российские профсоюзы отличаются от европейских?

4. Попытайтесь определить реальный прожиточный минимум для вашей семьи. Разложите «по полочкам»: сколько в месяц уходит денег на хлеб, масло, сахарный песок, продукты для первого и второго блюда, на мыло, стиральный порошок, зубную пасту, туалетную бумагу, оплату коммунальных услуг (за квартиру, телефон, радио, электроэнергию). Обратите внимание, сколько ещё по минимуму нужно денег на фрукты, приём гостей, посещение театра или кино, покупку лекарств, мелкую починку домашней техники. Сравните полученные результаты с официально зафиксированным в вашем регионе прожиточным минимумом.

5. От чего, на ваш взгляд, должен зависеть уровень заработной платы в различных отраслях и профессиях? Почему, например, заработная плата врача в нашей стране в сотни, а то и тысячи раз меньше, чем, например, у футболиста или звезды шоу-бизнеса? Справедливо ли это? Обоснуйте свой вывод конкретными примерами.

§ 10. Россия в системе международных экономических отношений

Экономическая интеграция в условиях глобализации. В истории человечества международные экономические контакты долгое время сводились главным образом к торговле. Каждое государство торговало тем, чем владело в избытке. Россия, например, издавна поставляла на международные рынки лес, пушнину, пеньку, зерно, масло, сахар, мёд, воск. Позднее к перечисленному прибавились уголь, металл, нефть и газ. Ввозила же наша страна различные машины, станки, ювелирные изделия, произведения искусства, одежду, продукты.

Развитие мировой экономики в XX в. обусловило появление иных форм экономических связей. Начался процесс образования разномасштабных международных производственных, торговых, финансовых корпораций, объединений, наиболее мощные из которых оказались в состоянии определять экономический климат во всём мире.

С переходом к постиндустриальной стадии развития на повестку дня встал вопрос о необходимости полномасштабной экономической интеграции уже не отдельных фирм, производственных предприятий, банков и других объединений, а целых стран со всем их экономическим потенциалом. В современном мире понятие «экономическая **интеграция**» означает тесную взаимосвязь, взаимозависимость, системное соединение в единое целое экономических возможностей различных государств.

Много дискуссий в связи с вопросами экономической интеграции стран в современном мире вызывает теория и практика глобализации. Это понятие, конкретизирующее понятие экономической интеграции, приобрело очень важное значение для понимания интеграционных процессов в современном мире.

Наступление глобализации подготовили такие значимые процессы в мировой экономике, как переход от индустриального общества к информационному; от национальной экономики к мировой; от централизации экономики к её децентрализации; от альтернативности выбора («или – или») к многообразию выбора и др. Использование в экономике компьютеров и сети Интернет обеспечило быстроту операций и открытость научно-технической информации.

Понятие **«глобализация»** используют для характеристики постоянно нарастающего транснационального функционирования

экономики и информации. Это сделало прозрачными (легко проходимыми) для финансов и информации национальные границы и обеспечило преимущество тем, кто уже принимает участие в современной технологической и информационной революции.

Самым выгодным средством решения экономических задач оказался капитал. Преодолевая границы, он быстро оказывается там, где в нём есть нужда и где его использование сулит большие прибыли (например, с 1980-х гг. Китай оказался очень выгодным местом для вложения денег иностранными инвесторами). И наоборот, если где-то капиталу неуютно, невыгодно, опасно, он «перетекает» в другое экономическое пространство (к примеру, утечка больших объёмов валюты из России за границу в последнее десятилетие XX в.).

В экономически развитых странах широко публикуется вся необходимая информация о предприятиях и объединениях, их финансовом положении, предложениях и ценах акций, причём не только о своих, но и о расположенных в других странах. Используя эту информацию, фирмы и частные лица одного государства могут купить акции предприятий других стран, стать их совладельцами. Последнее время нередко появляются сообщения о слиянии крупных мировых корпораций, например автомобильных гигантов США и Японии, США и Швеции, Германии и Великобритании. В Узбекистане производят корейские автомобили, в Польше – немецкие автомобили и японские батарейки, в Сингапуре собирают японские телевизоры, в Малайзии и на Тайване – японские компьютеры. Это и многое другое – примеры экономической интеграции различных стран в процессе глобализации.

Нередко глобализацию трактуют как явление только экономическое, но, несомненно, что это и совокупность культурно-информационных процессов, связанных с распространением Интернета, мировых средств массовой информации и коммуникации. Так, например, американский исследователь информационных технологий Б. Глейзер считает, что глобализация – это «распространение во всемирном масштабе регулируемой Западом информации и средств развлечения, которые оказывают соответствующий эффект на ценности тех мест, куда эта информация проникает». Однако стержень глобализации – это по преимуществу экономические явления (влекущие за собой, естественно, соответствующие последствия в других сферах общественной жизни).

Чтобы страна могла войти в глобальную экономику, ей надо обладать большими финансовыми возможностями, высокой

технологической базой. Это наиболее «лёгкий» вариант решения данного вопроса. Обладающее таким потенциалом государство может импортировать любые товары, выгодно продавать свои товары, инвестировать деньги в экономику любой страны, добиваться значительных инвестиций в свою экономику. Так участвуют в глобализации США, Япония, Германия, Великобритания, Швеция и другие страны «золотого миллиарда» (напомним, что так называют наиболее развитые, благополучные в экономическом отношении государства, суммарное число жителей в которых составляет приблизительно миллиард).

Для экономически менее развитых стран участие в глобализации затруднено. Даже если государство обладает богатыми сырьевыми ресурсами и способно предложить на рынок товары первичной индустриальной переработки (скажем, слитки металла), оно всё равно не попадёт в число государств – участниц глобализации. К примеру, многие экономисты считают, что не является участницей глобальной экономики такая богатая страна, как Саудовская Аравия. Она всего лишь поставщик нефти на мировой рынок. Однако есть разные формы участия в экономической глобализации – прямые, косвенные, активные, пассивные и т. д.

Что же нужно, чтобы не очень богатой стране стать участником глобализации? Государство должно быть способно предложить на глобальный рынок товары, отличающиеся двумя важными качествами, обеспечивающими их *конкурентоспособность* — уникальностью и (или) дешевизной. Так вошли в клуб стран – участниц глобализации такие государства, как Индия, Бразилия, ЮАР, Турция, Польша, Южная Корея, Китай, Мексика и др. Индия, например, занимает на мировом рынке ведущее место по продаже компьютерных программ. Китай предлагает очень дешёвую продукцию широкого потребления, Турция – текстиль и т. д.

Однако следует заметить, что вхождение в глобальную экономику не избавляет некоторые страны от нищеты. Ниже уровня бедности находятся большие группы населения Индии и Бразилии. В отдельных штатах Мексики за чертой бедности оказалось до 90 % жителей. Да и «благосостояние» большинства граждан Китая очень трудно сопоставлять с благосостоянием, например, американцев или англичан.

Это свидетельствует о том, что вхождение какого-либо государства в клуб стран – участниц глобализации отнюдь не соотносится с высоким уровнем жизни в них. Речь идёт лишь о том, что данные страны производят и предлагают на глобальный рынок пользующиеся большим спросом дешёвые или уникальные

товары (например, редкие металлы, драгоценные камни, породы дерева, овощи, фрукты и т. п.).

Суровая правда современной международной экономической реальности заключается в том, что глобализация в полной мере выгодна экономически высокоразвитым странам. Эти государства предоставляют кредиты (получая за них значительные проценты) и с лихвой окупаемые инвестиции. Они предлагают на глобальный рынок высокотехнологичные, науко– и информационно-ёмкие (и следовательно, выгодные для продажи) продукты, покупая у менее развитых стран сырьё, дешёвую либо невыгодную (вредную) для производства продукцию.

Выгода для остальных стран относительна и временна. Государства с богатыми природными ресурсами, но не обладающие высокотехнологичным производством, вообще не считаются участниками глобальной экономики. Их относительное благополучие будет длиться до тех пор, пока не исчерпаются природные кладовые. Страны же, производящие дешёвую или вредную для экологии продукцию, вынуждены весь свой экономический потенциал тратить на поддержание этих производств, ограничивая себя в развитии более выгодных сфер экономики.

Россия как участница глобального рынка. Многие российские политики и учёные убеждены, что России надо интегрироваться с европейским и всемирным экономическим пространством. Справедливость этого утверждения очевидна. Действительно, все мы живём на одной планете. Экономики всех стран связаны между собой.

Всемирный рынок (в широком смысле слова) – это просто более масштабное повторение внутри каждого государства того рынка, который появился в своё время с развитием экономических отношений. Как на внутреннем рынке одни производили горшки, другие – сапоги, а третьи – хлеб, и всем им надо было обмениваться этими продуктами, торговать ими, так и на мировом рынке одни национальные или межнациональные фирмы (корпорации) предлагают на продажу электронику, программы для компьютеров, другие – парфюмерию, третьи – мясо, четвёртые – лес-кругляк, пятые – электроэнергию, шестые – информационные технологии, седьмые – космические услуги, восьмые – нефть и газ и т. д.

В выигрыше оказываются прежде всего те, кто продаёт науко– и информационно-ёмкие товары, современные информационные и нанотехнологии и др. Не слишком перспективны в экономическом обмене те, кто на продажу выставляет свои отнюдь не бездонные природные ресурсы. Страны, не имеющие

ни развитой экономической базы, ни пользующихся спросом на мировом рынке природных богатств, находятся в трудном положении.

Современная Россия стремится стать полноправным участником формирующегося глобального рынка. Однако на этом пути существует немало трудностей. Объём международной торговли невелик. Торгует Россия в основном сырьём: нефтью, газом, лесом. Не лучшее время переживает науко– и информационно-ёмкое производство, не хватает средств на его развитие. Товары, которые производит Россия, дороги, неконкурентоспособны (исключением является оружие, военная техника). На производство единицы товара из-за её климатических особенностей необходимо тратить намного больше энергии, чем в таких странах, как Япония, Франция, США, Италия и т. д. Страна имеет внешний долг, выплаты по которому отбирают средства, которые можно было бы направить на экономическое развитие, стимулирование экономического роста.

Всё большую остроту будет приобретать дилемма: что предпочтительнее – следовать логике конкуренции или защищать интересы национального рынка?

В рамках международного разделения труда найти иностранных производителей по любому виду продукции, которая с успехом заменит на внутреннем рынке дорогие или некачественные отечественные товары, не так уж сложно. (Так, в первое десятилетие реформ на внутреннем российском рынке сильно потеснённой оказалась отечественная продукция не только самолёто– и станкостроения, но и такие наши традиционные товары, как кондитерские изделия, овощи и т. д.). Ряд учёных полагает, что следствием может стать деградация некоторых отраслей экономики, которая незамедлительно скажется на экономическом положении России.

Практика показывает, что защита национального рынка, хотя и встречает противодействие некоторых международных кругов, тем не менее весьма полезна для ведущих отраслей, от развития которых во многом зависит экономический и военный потенциал страны. В ряде случаев государство берёт на себя финансирование важных производств. Например, субсидирует через финансовые системы Германии, Франции, Великобритании производство пассажирских самолётов «аэробус», несмотря на явное недовольство американских производителей «боингов». В развитых странах государство давно оказывает финансовую помощь сельскому хозяйству, которое редко где бывает высокоэффективным.

Таким образом, в современных международных

экономических условиях необходимость интеграции в глобальную мировую экономику очевидна. Вся сложность этого процесса заключается в выборе путей и форм интеграции. России следует интегрироваться, но по какому сценарию? Сегодня никакая экономика не выдержит изоляции. Однако столь же вредна для неё и полная открытость, которая, как показывает практика, всегда обогащает богатые страны, а бедных делает ещё беднее.

В связи с этим особую остроту приобретали дискуссии по поводу вступления России во Всемирную торговую организацию (ВТО). Членами этой организации являются практически все экономически развитые государства, в том числе США и страны ЕС. Мнения российских политиков и экономистов разделились: одни были за вступление в ВТО, другие – против. Теперь, когда Россия уже присоединилась к ВТО (22 августа 2012 г.), вести подобного рода дискуссии уже поздно. Главное – обеспечить, чтобы этот шаг способствовал модернизации отечественной экономики.

Перед Россией два пути: либо быть экономически слаборазвитым сырьевым придатком «золотого миллиарда», либо стать достойным участником международных экономических отношений, могучей, экономически самодостаточной державой, предлагающей на глобальный рынок высокотехнологичные, наукоёмкие, конкурентоспособные дорогостоящие продукты. Россия вполне способна пойти по второму пути. Дело – за действительно мудрым государственным руководством на всех уровнях.

Думаем, сравниваем, делаем выводы

1. В чём причина международного разделения труда? Приведите примеры специализации разных государств на мировом рынке.

2. Весной 2004 г. компания Siemens заявила о намерении сократить 10 тыс. рабочих мест и вынести значительную часть производства в Венгрию (за предыдущие три года компания сократила 35 тыс. рабочих мест). Сейчас безработица в Германии превышает 10 %.

Каковы причины такой политики компании? Назовите общемировой процесс, проявлением которого служат приведённый и аналогичные факты.

3. Какое место занимает Россия в системе международных экономических отношений? На чём основаны ваши выводы?

4. В своей книге «Почему Россия не Америка» Андрей Паршев

утверждает «Запад – „мировой буржуй“, „третий мир“ – „мировой пролетариат“, а мы хотели в буржуи, но нас и в пролетариат не взяли…»

Согласны ли вы с этой оценкой места России в глобальной экономике? Прокомментируйте своё мнение.

5. Россию принято рассматривать (в рамках глобализации) в первую очередь как ёмкий рынок сбыта, но не как рынок инвестиций. Выгодно ли это нашей стране? Поясните своё мнение.

Проверяем свои знания

Вариант 1

ЧАСТЬ А

Выберите правильный ответ.

А1. Существует несколько значений понятия «экономика». Какая позиция иллюстрирует экономику как хозяйство?

1) производство необходимых обществу благ и услуг
2) объяснение факторов, влияющих на снижение курса национальной валюты
3) исследование причин экономической стагнации
4) разработка перспективных моделей развития сферы услуг

А2. Что свойственно командной экономике?

1) свободное ценообразование
2) совершенная (чистая) конкуренция
3) преобладание частной собственности над другими видами
4) централизованное распределение факторов производства

А3. Что является основанием рыночной экономики?

1) государственное регулирование
2) социальная политика
3) общественная собственность
4) частная собственность

А4. У добросовестного приобретателя ни при каких обстоятельствах не могут быть истребованы

1) квартира
2) ценные бумаги
3) драгоценности
4) книги

А5. Как называется форма организации, образованной лицами, объединившими своё имущество и денежные средства в уставной капитал, который разделён на определённое число долей, закреплённых

ценными бумагами?

1) благотворительное общество
2) акционерное общество
3) банк
4) фирма

ЧАСТЬ В

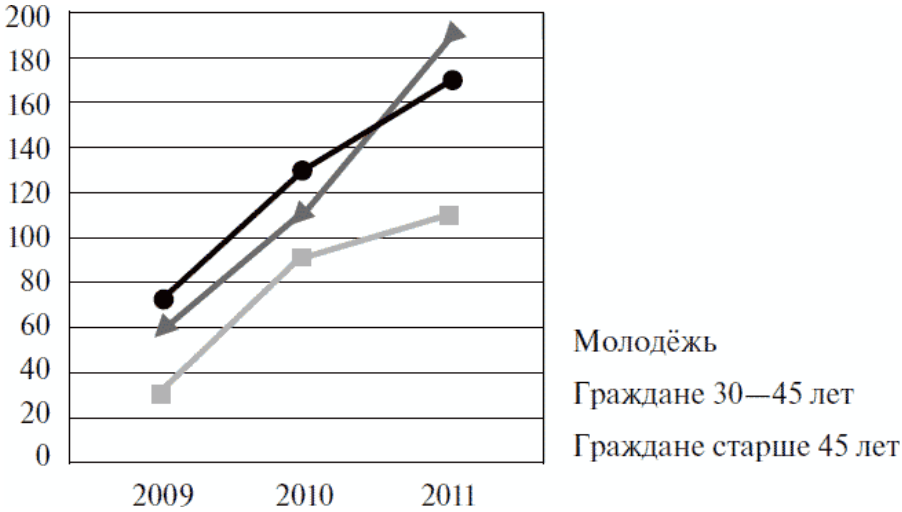
В1. В приведённом ниже перечне отметьте типы экономических систем:

1) развитая
2) традиционная
3) индустриальная
4) технотронная
5) командная
6) промышленная
7) рыночная
8) смешанная

В2. В Российской Федерации признаются следующие формы собственности:

1) частная
2) колхозная
3) олигархическая
4) государственная
5) муниципальная
6) иные формы собственности

В3. На графике показано изменение уровня безработицы среди различных групп населения страны Z в 2009–2011 гг.



Используя данные графика, определите, какая тенденция наблюдается в 2009–2011 гг. на рынке труда страны Z. Привлекая обществоведческие знания и факты общественной жизни, выскажите три предположения о причинах подобной тенденции.

В4. Найдите в приведённом ниже списке характеристики, присущие любому налогу, и обведите цифры, под которыми они указаны.

1) обязательность уплаты
2) безвозмездность
3) возвратный характер
4) законодательное установление
5) пропорциональность доходу

В5. Прочитайте приведённый ниже текст, в котором пропущен ряд слов. Выберите из предлагаемого списка слова, которые необходимо вставить на место пропусков.

«Собственность как _____ (1) отношение формируется ещё на заре становления человеческого общества.

Для первобытных форм собственности характерно то, что права собственности ещё не сформировались и, соответственно, не было институтов и механизмов их распределения и _____(2). Следовательно, и не было условий для образования экономической власти и экономической зависимости. Равные права на условия жизни, труд и результат были отличительной особенностью первобытного присвоения.

На монополизации различных объектов (3) держатся все важнейшие формы внеэкономического и экономического

принуждения к _____(4).

Так, при античном способе производства внеэкономическое принуждение было основано на праве собственности на _____ (5) – непосредственного производителя; в период _____ (6) – на праве собственности на личность и землю одновременно.

Освобождение от личной зависимости привело, с одной стороны, к юридическому _____ (7) всех граждан, а с другой стороны, к новому типу отношений: экономической власти одних и экономической зависимости других.

Этими свойствами обладает _____ (8) система.

При равном распределении _____ (9) прав здесь происходит неравное распределение и концентрация прав собственности.

Опыт строительства _____ (10) был попыткой уравнять людей не только в правах и свободах, но и в правах собственности на условия и результаты производства.

Имеются промежуточные формы собственности, которые предполагают перераспределение прав собственности с целью _____ (11) экономической власти одних и освобождения от экономической _____ (12) других. Примером может служить участие работников в управлении, распределении дохода, контроле и др.

В _____ (13) системе экономических отношений собственность отражает самые глубинные связи и взаимозависимости, сущность экономического бытия.»

Слова в списке даны в именительном падеже. Каждое слово может быть использовано только один раз. Выбирайте последовательно одно слово за другим, мысленно заполняя каждый пропуск.

А) зависимость
Б) собственность
В) перераспределение
Г) равноправие
Д) ограничение
Е) труд
Ж) феодализм
З) социализм
И) раб
К) гражданский
Л) капиталистический
М) развитый
Н) экономический

ЧАСТЬ С

С1. Выберите **одно** из предложенных ниже высказываний для написания эссе.

«Экономист – хороший картограф, но плохой штурман» (*В. Масси*).

«Рынки, так же как парашюты, срабатывают, только если они открыты» (*Х. Шмидт*).

«Чем ты обладаешь, то обладает и тобой» (*Петроний*).

«Бизнес – это увлекательнейшая игра, в которой максимум азарта сочетается с минимумом правил» (*Б. Гейтс*).

«Налоги – это цена, которую мы платим за возможность жить в цивилизованном обществе» (*О. Холмс*).

С2. Составьте план развёрнутого ответа по теме «Экономика как наука». План должен содержать не менее трёх пунктов, из которых два или более детализированы в подпунктах.

С3. Опровергните с помощью трёх примеров утверждение о том, что в современной России сохранилась командная экономическая система.

Вариант 2

ЧАСТЬ А

Выберите правильный ответ.

А1. Какое качество относится к преимуществам традиционной экономики?

1) отсутствие технического прогресса
2) стабильность
3) ограниченность внедрения новой техники
4) ограниченность производимых благ

А2. К организационно-правовым формам предпринимательской деятельности относится

1) хозяйственное товарищество
3) политическая партия
2) жилищный кооператив
4) промышленное предприятие

А3. Что является источником доходов государственного бюджета?

1) прямые и косвенные налоги
2) пенсионный фонд
3) содержание государственного аппарата
4) правоохранительная деятельность

А4. Исследование поведения потребителей, деятельности фирм и отдельных отраслей экономики проводится в рамках

1) микроэкономики
2) социальной психологии
3) социологии
4) макроэкономики

А5. Форма преобразования собственности, представляющая собой процесс передачи государственной (муниципальной) собственности в частные руки, называется

1) реструктуризацией
2) приватизацией
3) национализацией
4) реституцией

ЧАСТЬ В

В1. Прочитайте приведённый ниже текст, в котором пропущен ряд слов. Выберите из предлагаемого списка слова, которые необходимо вставить на место пропусков.

Слово «_____ (1)» пришло из древнегреческого языка и первоначально означало «искусство ведения _____ (2)». Это понятие постепенно расширялось, и сегодня под экономикой понимают, прежде всего, совокупность средств, объектов, процессов, используемых людьми для обеспечения жизни, удовлетворения _____ (3) путём создания необходимых человеку _____ (4), условий и средств существования с применением _____ (5). Все эти процессы изучает _____ (6) наука.

Зародившись в античное время, эта наука, развиваясь, дала возможность определить экономику как науку о хозяйстве, способах его ведения, отношениях между _____ (7) в процессе

_____ (8). Объектом анализа учёных-экономистов является экономика как хозяйство.

Слова в списке даны в именительном падеже. Каждое слово может быть использовано только один раз. Выбирайте последовательно одно слово за другим, мысленно заполняя каждый пропуск.

Список терминов:

А) хозяйство
Б) труд
В) экономика
Г) производство
Д) благо
Е) экономическая
Ж) люди
З) потребность

1	2	3	4	5	6	7	8

В2. Найдите в приведённом списке отличительные характеристики рыночного регулирования экономики. Запишите цифры, под которыми они указаны.

1) связано со свободным ценообразованием
2) способствует обеспечению равенства доходов
3) осуществляется экономическими методами
4) использует механизмы налоговой политики
5) основано на законе

В3. Закончите предложение.

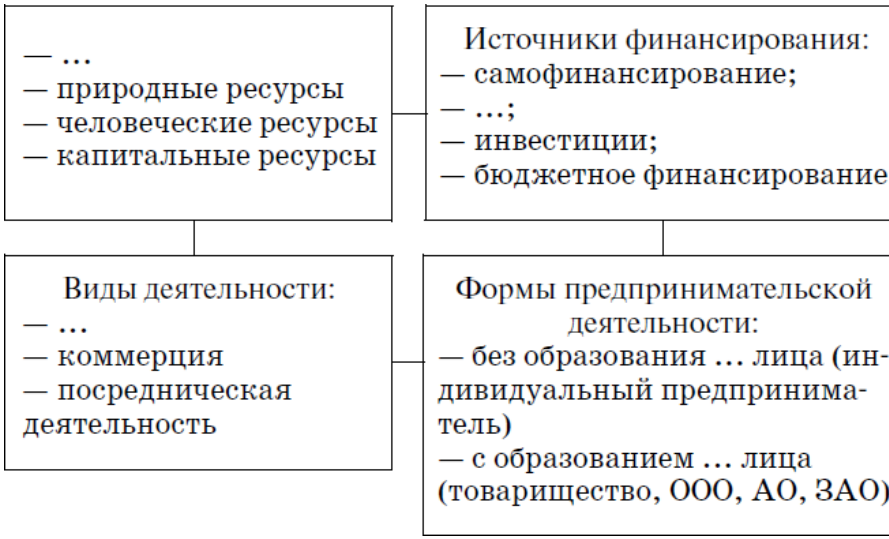
_____ – это самостоятельный хозяйственный объект, созданный в соответствии с законом для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг.

В4. Ниже приведён ряд терминов. Все они, за исключением одного, относятся к видам бюджетов. Найдите и укажите термин, относящийся к другому понятию.

1) муниципальный
2) семейный
3) профицитный

4) убыточный
5) государственный

В5. Впишите в схему «Система предпринимательства» пропущенные понятия



ЧАСТЬ С

С1. Выберите **одно** из предложенных ниже высказываний для написания эссе.

«Второй закон Паркинсона: расходы стремятся сравняться с доходами» (*С. Паркинсон*).

«В этом мире неизбежны только смерть и налоги» (*Б. Франклин*).

«Этика не числится среди отраслей экономики» (*Е. Кугель*).

«Важнейшим продуктом рыночного хозяйства является потребитель» (*В. Мич*).

«Весь секрет бизнеса в том, чтобы знать что-то такое, чего не знает больше никто» (*А. Онассис*).

С2. Вам поручено подготовить развёрнутый ответ по теме «Государство в рыночной экономике». Составьте план, в соответствии с которым вы будете освещать эту тему.

План должен содержать не менее трёх пунктов, из которых два или более детализированы в подпунктах.

С3. Какие способы сохранения и приумножения

денег видятся вам наиболее эффективными, надёжными? Хранение денег в Сбербанке, вложение их в коммерческое предприятие, покупка акций, превращение в доллары и хранение их дома? Дайте объяснение своим предпочтениям.

Исследуем, проектируем, обсуждаем, спорим

1. Групповые задания.

1. «Рецепты успеха».

Соберите материалы об одном из добившихся успеха предпринимателей (российском или зарубежном). Покажите, благодаря чему ему удалось преуспеть в бизнесе. Обратите особое внимание не только на его личностные качества, но и на общую социально-экономическую и политическую обстановку в стране. Сделайте вывод о факторах успеха в бизнесе и о том, на какие жертвы надо идти ради этого успеха.

2. «Профессии, которые мы выбираем: экономика и финансы».

Соберите и проанализируйте материал, раскрывающий специфику деятельности представителей одной из следующих профессий в сфере экономики и финансов: бухгалтер, инженер-экономист, менеджер, маркетолог, брокер, дилер, финансовый консультант, экономический аналитик, маклер, экономист на предприятии. Подготовьте в игровой форме презентацию «своей» профессии. В результате совместного обсуждения сделайте вывод, в чём заключается различие между ними.

2. Деловые игры.

«Покупаем квартиру»
«Берём кредит в банке»
«Составляем бюджет школы»

3. Дискуссии и диспуты.

«Что мешает малому бизнесу в России (вашем городе)?»
«Кризис в экономике или в головах?»
«Глобализация: за и против»
«Выбираем профессию. Главное – наш интерес, высокие заработки или потребность рынка труда в специалистах?»
«Что будет с Россией, когда закончатся газ и нефть?»

4. Посмотрите фильм «Онассис: самый богатый человек в мире» и обсудите его в классе.

Греческий магнат-мультимиллиардер Аристотель Онассис утверждал: «Весь секрет бизнеса в том, чтобы знать что-то такое, чего не знает больше никто». Что такое особое знал он в своей жизни? Какой ценой был оплачен его путь к богатству? Какую роль он играл в жизни других людей? Может ли богатство гарантировать счастье?

5. Подготовка проекта по теме «Открываем свой бизнес».

Выдвинете идею, которая, на ваш взгляд, может лечь в основу собственного бизнеса. Обоснуйте, почему ваши товары или услуги будут востребованы на рынке. Составьте бизнес-план, посчитайте возможные расходы и доходы. Оформите результаты в виде презентации. Проведите обсуждение.

Глава II. Право

§ 11. Право в системе социальных норм

Что такое право? Вы уже знаете, что действия и поступки людей регулируются, управляются различными социальными нормами. Среди них выделяют моральные, правовые, политические, семейные, религиозные и другие нормы. Они отличаются одна от другой тем, что регулируют различные отношения в обществе. Кроме того, нормы создаются и существуют в разных формах и побуждают людей следовать им различными средствами и способами. Среди социальных норм особое место занимают правовые нормы.

Право принадлежит к столь же сложному классу понятий, как государство, общество, человек, нравственность и т. д. Представления о праве зависят от мировоззренческих позиций людей. Для марксистов право – это возведённая в закон воля господствующего класса. Для верующих – промысел Божий. Для рационалистов – орудие регулирования общественных отношений и т. д.

Право есть универсальный регулятор общественных отношений. В этом его сущность и главное предназначение. Оно представляет собой единую, целостную систему и является совокупностью обязательных к исполнению правил (норм), установленных государством. Это – объективное право. Государство не только устанавливает определённые нормы права, но и обеспечивает их исполнение, наказывает за их нарушение и т. д.

Формой выражения и закрепления норм права является законодательство. Признаками права считаются: наличие норм, общая обязательность их исполнения, утверждение и гарантированность этих норм государством, многократность применения.

Термин «право» используется и в значении «обеспеченная законом возможность что-то делать, иметь и т. д.». В этом случае мы имеем в виду право на свободу совести, религии, на информацию, на образование, на пользование достижениями культуры и др. Это – *субъективное право*. Слово «право» часто используется и в неюридическом смысле: мы говорим о праве на уважение, праве на внимание и т. п.

Назначение права разнообразно: оно является регулятором социальных отношений; активно воздействует на общество и государство путём установления общеобязательных для граждан и для государственных служащих, госорганов правил поведения; закрепляет сложившиеся экономические, социальные и другие

отношения, а также существующий государственный строй – словом, оно устанавливает определённый порядок в обществе и государстве.

Право реализуется в определённых формах: нормативных актах, прецедентах, правовых обычаях и правовых договорах. Это **– источники права**.

Нормативные акты делятся на *законы* (конституционные и обычные) и *подзаконные акты* (указы, постановления, инструкции, приказы и т. д.).

Прецедент – решение суда по конкретному делу, имеющее силу источника права. Юридические прецеденты бывают судебными и административными.

Обычаи представляют собой сложившиеся в обществе правила поведения, которые впоследствии государство берёт под свою защиту, переводя в ранг правовых норм. *Договоры* определяют правовые отношения (обязательства), которые исчезают после выполнения условий договора.

В России источниками права являются законы, подзаконные акты и договоры. В такой стране, как Великобритания, большую роль играют прецеденты. В России прецеденты используются крайне редко. В государствах с сохранившимися патриархальными традициями значительное внимание уделяется обычаям.

Правовая норма **(норма права)** – это общее правило поведения, установленное государством для регулирования общественных отношений. Нормы права имеют определённую структуру и подразделяются на виды. Структура правовой нормы включает в себя гипотезу, диспозицию и санкцию. В гипотезе указывается на круг лиц, которым адресована норма, а также на обстоятельства, при которых она реализуется. Диспозиция – это само правило поведения, в котором указывается на права и обязанности лиц. Санкция определяет меры государственного принуждения, которые применяются к правонарушителям. Далеко не все нормы права имеют «полную» структуру. Конституционные положения, например, не имеют санкции.

По видам нормы права подразделяются на управомочивающие (предоставляющие гражданам возможность соответствующим образом действовать), обязывающие (требующие должного поведения) и запрещающие (устанавливающие запреты на совершение определённых действий).

Система права. Юридические нормы, которые составляют право государства, отличаются большим разнообразием. Однако они обнаруживают и тесную взаимосвязь, представляя в

совокупности единую правовую систему.

Основными составными частями системы права являются отрасли права и институты права. **Отрасли права** – основная часть системы. У каждой отрасли права есть свой предмет регулирования (определённый вид общественных отношений), имеющий выраженную специфику. Этим они и отличаются одна от другой.

В какой-то мере признаком, который разграничивает отрасли права, является метод правового регулирования. Например, в сфере имущественных (гражданско-правовых) отношений все участники изначально равны между собой и независимы друг от друга, а в сфере государственного управления (административное право) связи основываются на принципе соподчинения: одна из взаимодействующих сторон наделена властными полномочиями.

Выделяют публичное и частное право. К *публичному праву* относят те отрасли права, которые регулируют отношения, обеспечивающие общий интерес (международное публичное право; конституционное право; административное право; финансовое право; уголовное и уголовно-процессуальное право). *Частное право* включает отрасли права, распространяющие своё действие на частных лиц и регулирующие имущественные и неимущественные личные отношения граждан, семейные отношения; отношения, обеспечивающие интересы частных собственников, и т. д. К отраслям частного права относятся: гражданское право, семейное право, трудовое право, земельное право и международное частное право.

Система права включает в себя следующие основные отрасли права: конституционное (государственное), гражданское, трудовое, семейное, административное, финансовое, уголовное, международное, гражданско-процессуальное, уголовно-процессуальное и др. Ведущее среди них – конституционное. Его нормы содержатся в Конституции Российской Федерации, а также в конституционных законах – о судебной системе, о гражданстве и т. д.

В систему права входят и **институты права** (совокупность норм права, обособленных в рамках определённой отрасли права): гражданства, наследования и др.

В широком смысле слова все нормативно-правовые акты в целом, все установленные государством общеобязательные правила именуются законами. В юридическом смысле **закон** – это нормативный акт, принятый высшим представительным (законодательным) органом государственной власти либо населением на референдуме и регулирующий наиболее важные общественные отношения. Законы составляют основу системы

права государства. Исторически закон пришёл на смену обычаю.

Когда в обществе появились правовые нормы? С полной уверенностью можно сказать: произошло это не в один год и даже не в одно столетие. При первобытнообщинном строе производительность труда была низкой, собственность была общественной, а труд – коллективным. Общественные отношения стабилизировал обычай (основа системы моральных норм). В то время не было необходимости в государстве и праве. Они стали формироваться по мере развития, усложнения общественных отношений. После перехода от первобытного к родовому строю, в частности, возникла необходимость в регулировании семейных отношений хотя бы потому, что в состав рода всё активнее включались не только родственники.

Усложнение общественных отношений обусловило необходимость в «третьей силе», которая была бы способна рассудить участвующие в усложняющихся взаимосвязях стороны. Такой силой стало государство. Оно заменило родовую организацию, которая основывалась на господстве обычая.

Население в государстве разделяется не по кровнородовому признаку, а по территориальному. Появляется особая группа людей, которая только тем и занимается, что управляет, используя для подчинения своей воле специальные вооружённые отряды, регулярное войско, тюрьмы и т. д. А всё население платит налоги на содержание этой особой группы людей, полиции, войска и т. д. Самые мудрые из этих людей формулируют от имени государства правовые нормы (законы), закрепляя их в письменных или печатных источниках.

В отличие от обычаев, правовые нормы не только устанавливают, но и защищают всей своей мощью государство.

Таким образом, правовые нормы, выраженные в законах, указах и иных правовых документах, образовали большой массив регуляторов общественных отношений под названием «нормативные правовые акты».

Какую роль в развитии правовой культуры людей и общества играет естественное правосознание? Рассматривая историю появления правовых норм, следует иметь в виду естественное правосознание членов общества. Естественное правосознание базируется на представлении людей об общеобязательности наиболее важных норм общежития, недопустимости их нарушения. На естественное правосознание, как на фундамент, опираются законы, которые устанавливаются в различных государствах в рамках так называемого «положительного права». Как отмечал философ и правовед И. А. Ильин, «чем развитее, зрелее и глубже естественное

правосознание, тем совершеннее будет в таком случае и „положительное право“, и руководимая им внешняя жизнь людей».

Взаимосвязь государства, права и общества. Самое широкое понятие – «общество». В обществе возникает государство. Оно порождает право, но и право, в свою очередь, формирует, направляет и совершенствует общество. Государство и право оказывают на общество существенное влияние. Право общеобязательно, оно значимо как для государства, так и для общества. Государство и общество взаимосвязаны, но не равнозначны. Государство не сводится к обществу, а общество – к государству, особенно в том случае, если общество гражданское. Чем совершеннее социально-политические отношения в стране, тем чётче разделяются функции общества и государства. Отношения гражданского общества и правового государства гармоничны. Многие проблемы социальной и экономической жизни гражданское общество решает без помощи и вмешательства государства. Правовое государство не испытывает потребности в мелочной опеке над обществом и отдельными его гражданами в тех вопросах, которые по силам самому обществу. Гражданское общество самоуправляемо. Оно способно оказывать решающее влияние на политику правового государства, на его правовую систему.

Соотношение права и закона. Слова «право» и «закон» нередко используются в одинаковом значении. Так, когда говорят, что судьи и заседатели независимы и подчиняются только закону, под законом имеют в виду право, точнее – соответствующие правовые нормы. Однако в строгом смысле слова законами называются такие правовые акты, которые принимаются высшими органами государственной власти и которые являются главными, ведущими. Среди них высшей юридической силой обладает *Конституция* (*Основной Закон*). На её основе и в соответствии с ней издаются все остальные законы.

Наряду с законами существуют и другие правовые акты, подчинённые законам: указы, постановления, инструкции, правила, приказы и т. п. Вместе с законами они составляют источники права – документы, в которых формулируются правовые нормы. Практика показывает: чтобы хорошо знать законы, надо изучать их по первоисточникам. Однако знакомство с пересказами законов в научно-популярных книгах и статьях – возможный путь юридического самообразования.

Какие бывают законы? Законы, в частности, делятся на кодификационные (*основы законодательства* и *кодексы*) и текущие (регламентирующие конкретные вопросы общественной

жизни). В России существуют законы *федеральные* и законы республик – *субъектов Федерации*; в случае расхождения между ними действуют федеральные законы.

Что такое правосознание? Правовая культура тесно связана с правосознанием, которое является одним из компонентов правовой культуры. В самом общем виде правосознание – это результат и процесс отражения права в сознании людей. Оно выражается в совокупности знаний права и отношения к нему (оценок как права, так и путей его реализации).

Правосознание существует на обыденном, профессиональном (специальном) и теоретическом уровнях.

Обыденное правосознание действует в рамках повседневной жизни людей. Для него характерна опора на правовые чувства (долг, справедливость, свобода, независимость и др.), привычки поведения. Знания достаточно ограничены и используются редко.

Профессиональное правосознание характерно для тех, кто специально занимается правовой деятельностью, – прежде всего для юристов. У них правовые знания глубоки и систематизированы, они помогают им исполнять различные правоохранительные роли: судьи, адвоката, юрисконсульта, прокурора, полицейского и т. д.

Самый высокий уровень правового сознания – теоретический. Здесь речь идёт не только о глубоком знании права, но и о способности творчески вносить в него элементы новизны, подвергать действующее право анализу, обобщать, мыслить категориями права и т. д. Теоретическим правовым сознанием обладают учёные-правоведы.

Что такое правовая культура? В правоведении выделяют **правовую культуру** в широком значении и правовую культуру человека. В *широком значении* правовая культура является составной частью культуры общества и включает право как систему норм, правоотношения, правовые учреждения и т. д. *Правовая культура человека* — это единство глубоких правовых знаний, уважения к праву, закону и правомерного поведения.

Правовая культура помогает нам строить правовое государство и чувствовать себя в нём не бесправными «винтиками» или внутренними эмигрантами, а полноправными и активными гражданами. Необходимо отметить, что оно создаётся постепенно, нелегко – как и всё по-настоящему ценное в духовном багаже человека. В первую очередь закладывается её фундамент – элементы нравственной культуры: совесть, честь, правдивость, чувство собственного достоинства, доброта. Без них правовая культура не может быть полноценной.

Думаем, сравниваем, делаем выводы

1. Русский историк П. И. Новгородцев говорил, что «право есть результат борьбы различных общественных сил – сложный продукт их взаимодействия. Отражая на себе следы этой борьбы и этого взаимодействия, оно никогда не может быть ни строго логическим, ни вполне совершенным». Право, стремясь примирить различные социальные элементы, достигает примирения «насколько возможно, но никогда вполне». Согласны ли вы с этой точкой зрения? Возможно ли построить идеальную систему права?

2. Немецкий философ Христиан Томазий полагал, что принципиальное различие между правом и моралью состоит в том, что единственным источником морали является внутреннее убеждение человека, независимое от приказов государства. Только в правовой сфере действует приказ государства. Какие различия в праве и морали видите вы?

3. Правосознание существует на обыденном, профессиональном и теоретическом уровнях. Приведите примеры житейских ситуаций, которые бы иллюстрировали уровни правосознания.

4. По мнению римского мыслителя Цельса, право есть наука о добром и справедливом. Согласны ли вы с этим суждением? Соотнесите свои представления о праве и справедливости.

5. Антиподом правовой культуры является правовой нигилизм – отрицательная оценка права, неуважение, пренебрежительное отношение к нему. Так, Лев Толстой говорил о том, что следует жить не по закону, а по совести. Справедливо ли такое разделение этих понятий?

§ 12. Правоотношения

Что такое правоотношения? Вся сознательная жизнь людей – это те или иные отношения, связи, зависимости, которые возникают в процессе учёбы или трудовой деятельности, в личной жизни, в период отдыха и т. д. Некоторые из них имеют внешне нейтральный характер, например пересуды кумушек на дворовой скамейке, оплата обучения дочери, помощь соседу… Однако если внимательно присмотреться к содержанию этих отношений, то может оказаться, что некоторые из них подпадают под оценку моральных норм, т. е. оказываются нравственными или безнравственными (элемент наушничества кумушек, заботливость родителей, проявление альтруизма к соседу и т. д.). Иногда эти отношения приобретают характер правовых, юридически значимых (публичная клевета, выплата алиментов по решению суда, оформленная юридически ссуда и пр.). Как известно, право регулирует наиболее значимые общественные отношения.

Будучи урегулированы правом, такие отношения становятся правоотношениями.

Правоотношения – это отношения между людьми, а также между людьми и организациями, предприятиями, урегулированные нормами права.

Чем отличаются правоотношения от других общественных отношений? Прежде всего тем, что их участники (субъекты) имеют строго определённый, конкретный состав. Например, в случае выплаты алиментов – это мать (жена), отец (муж) и дочь (сын). Участники правоотношений имеют определённые в законе права и обязанности. В нашем примере муж-отец, находящийся в разводе с женой-матерью, имеет право участвовать в воспитании ребёнка и обязан материально поддерживать его, в частности в целях получения им полноценного образования. Наконец, став правовыми, отношения обеспечиваются применением государственного принуждения. Родители, уклоняющиеся от материального содержания детей, несут ответственность по закону.

Объект правоотношений – фактическое поведение участников правоотношений, которое направлено на удовлетворение их законных интересов.

Основные участники (субъекты) правоотношений – *физические лица* и *юридические лица* (организации).

К физическим лицам относятся граждане страны, иностранцы и лица без гражданства (апатриды), находящиеся на территории «не своей» страны.

Признаками юридического лица являются имущественная самостоятельность, организационное единство, выступление в экономическом обороте от собственного имени, самостоятельная ответственность по всем обязательствам.

Правоотношения по видам бывают односторонние, двусторонние и многосторонние. По отраслям права они делятся на гражданские, административные, трудовые, уголовные, семейные и т. д.

Правоспособность и дееспособность. Участники правоотношений должны обладать определёнными юридическими качествами – правоспособностью и дееспособностью. Рассмотрим, что такое правоспособность и дееспособность на примере гражданских правоотношений.

Гражданско-правовые отношения, пожалуй, самые массовые из всех видов правоотношений. Может быть, потому, что осуществляются в большинстве случаев по доброй воле и с учётом интересов их участников.

Например, уезжая в город к дочери, бабушка подарила внуку дом в своём родном посёлке. Нашлись нечестные люди, которые тайком от родителей предложили мальчику продать дом, с точки зрения ребёнка, «за очень большие деньги» (достаточные, чтобы купить мотоцикл). Однако у аферистов ничего не получилось: договор купли-продажи не был зарегистрирован. «Но ведь дом-то принадлежит мальчику», – запротестовали ловкачи. «Ребёнок не обладает достаточной дееспособностью, – пояснили в нотариальной конторе. – Он не имеет права заключать такие договоры».

Гражданская правоспособность – это признанная законом способность иметь гражданские права и нести обязанности. Она признаётся за гражданами с рождения и прекращается со смертью. Например, грудной ребёнок может быть собственником дома, квартиры, вклада в банке и т. д.

Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) определяет, что граждане могут иметь имущество на праве собственности; наследовать и завещать имущество; заниматься предпринимательской и любой иной не запрещенной законом деятельностью; создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами; совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах; избирать место жительства; иметь права авторов произведений литературы и искусства, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности; иметь иные имущественные и личные неимущественные права.

Гражданская дееспособность – это способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их; возникает в полном объёме с наступлением совершеннолетия, т. е. по достижении 18-летнего возраста. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, а также малолетние в возрасте от 6 до 14 лет наделены частичной дееспособностью. Полностью отсутствует гражданская дееспособность у детей до 6 лет.

По суду могут быть признаны недееспособными граждане, которые из-за психического заболевания не в состоянии понимать значения своих действий. Те, кто вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжёлое материальное положение, могут быть судом ограничены в дееспособности (им позволяется совершать только мелкие бытовые сделки).

Гражданин, не достигший 18-летнего возраста, приобретает дееспособность в полном объёме со времени вступления в брак. Приобретённая в результате заключения брака дееспособность сохраняется в полном объёме и в случае расторжения брака до достижения 18 лет.

Гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Он отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание.

Дееспособность несовершеннолетних. А какова дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет? В этом возрасте несовершеннолетние совершают сделки с письменного согласия своих законных представителей – родителей, усыновителей или попечителя. Сделка, совершённая таким несовершеннолетним, действительна также при её последующем письменном одобрении его родителями, усыновителями или попечителем.

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе самостоятельно, без согласия родителей, усыновителей и попечителя:

• распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами;

• осуществлять права автора произведения литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности;

• в соответствии с законом вносить вклады в кредитные

учреждения (банки) и распоряжаться ими;

• совершать мелкие бытовые сделки и др.

По достижении 16 лет несовершеннолетние также вправе быть членами кооперативов в соответствии с законами о кооперативах.

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет самостоятельно несут имущественную ответственность по заключённым ими сделкам. За причинённый ими вред они несут ответственность в соответствии с ГК РФ.

При наличии достаточных оснований суд по ходатайству родителей, усыновителей или попечителя либо органа опеки и попечительства может ограничить или лишить несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своими заработком, стипендией или иными доходами.

Таким образом, вся наша жизнь пронизана правоотношениями. Одни из них происходят по нашей воле, другие помимо неё. Чтобы ориентироваться в их разнообразии, полезно как можно больше о них знать.

Дееспособность малолетних детей. Гражданский кодекс РФ делит малолетних на две группы: не достигшие 6-летнего возраста (полностью недееспособные) и малолетние в возрасте от 6 до 14 лет (частично дееспособные). Первые не вправе совершать вообще никаких сделок. Для вторых установлен следующий определённый порядок. От их имени сделки могут совершать только их родители, усыновители или опекуны. Это не касается мелких сделок, таких, как покупка недорогих продуктов и вещей, проезда в городском транспорте и т. д.

Малолетние недееспособны, это означает, что за причинённый ими вред в соответствии с законодательством ответственность несут их законные представители.

Опека и попечительство. Для защиты прав и интересов недееспособных или частично дееспособных граждан, а также в целях их воспитания устанавливаются *опека* и *попечительство.* Права и обязанности опекунов и попечителей определяются Семейным кодексом Российской Федерации.

Что такое эмансипация по гражданскому праву? Гражданский кодекс РФ предусматривает для несовершеннолетних, достигших 16 лет, такую форму достижения полной дееспособности, как эмансипация. Несовершеннолетний (от 16 до 18 лет) может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской

деятельностью. Объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным происходит по решению органа опеки и попечительства – с согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя либо при отсутствии такого согласия – по решению суда. По обязательствам такого «эмансипированного» несовершеннолетнего родители, усыновители и попечитель ответственности не несут.

Виды правоотношений. Мы уже отмечали, что правоотношения бывают одно-, дву– и многосторонними, а также гражданскими, административными, трудовыми и др.

Пример двусторонних правоотношений – договор купли-продажи, в котором участвуют две стороны: продавец и покупатель, наделённые соответствующими правами и обязанностями. А вот для заключения акта дарения (например, приведённый выше пример дарения бабушкой внуку дома) достаточно воли только одной стороны – дарителя (лица, которое дарит имущество). От того, кто принимает подарок, требуется только согласие его принять без каких-либо ответных обязательств. Такие правоотношения, для возникновения которых достаточно воли только одной стороны, называются односторонними.

Встречаются и такие правоотношения, в которых участвуют три и более стороны. Это многосторонние правоотношения. Например, многосторонние договоры размена жилой площади (когда одновременно разменивают три и более квартиры) и т. п.

Правоотношения классифицируются также в зависимости от того, какие сферы общественной жизни они регулируют. Так, правоотношения по поводу распоряжения имуществом называются гражданскими. С ними каждый из нас сталкивается ежедневно. Они регулируются гражданским правом. Гражданские правоотношения – это имущественные или личные неимущественные отношения, урегулированные нормами гражданского права и основанные на равенстве сторон и их имущественной самостоятельности. Типичные имущественные правоотношения – сделки и договоры. Личные неимущественные отношения – это, например, признание человека автором литературного произведения. Гражданские правоотношения возникают в большинстве случаев по соглашению сторон, их участники равны между собой.

Правоотношения в сфере власти называются административными. Регулируются они административным правом. Административные правоотношения – это урегулированные административным правом общественные отношения в сфере власти, основанные на подчинении одной

стороны другой. В них всегда присутствует специфический властный субъект – государственный орган. Поэтому между участниками этих правоотношений нет равенства. Нормы административного права чётко определяют права и обязанности участников данных правоотношений. Рассматриваемые правоотношения могут возникать вопреки желанию одной стороны. Нормы, регулирующие административные правоотношения, не дают сторонам свободы выбора.

Важнейшие правоотношения связаны с трудовой деятельностью людей. Трудовые правоотношения существуют главным образом между работником и работодателем и регулируются нормами трудового права. Как и гражданские правоотношения, они возникают по инициативе сторон. В трудовых правоотношениях нет равенства сторон (в этом они похожи на административные). Нормы трудового права в справедливом социальном государстве в значительной степени направлены на защиту интересов работников.

Существуют специфические правоотношения, смысл которых составляет урегулирование последствий преступных действий людей. Это уголовные правоотношения. Они регулируются нормами уголовного права и возникают по поводу совершённого преступления. Уголовные правоотношения не допускают свободы выбора сторон. Стороны уголовного правоотношения чётко определены. Ими являются физическое лицо, которое совершило преступление, и специальный государственный орган, применяющий нормы уголовного права, – суд.

Думаем, сравниваем, делаем выводы

1. По признаку зависимости от воли людей юридические факты разделяются на события и действия. События – это явления, не зависящие от воли человека. Действия – это, напротив, любые юридические факты, которые являются результатом волеизъявления, поступков человека. Приведите несколько примеров событий и действий.

2. Приведите аргументы, доказывающие необходимость ограничения дееспособности несовершеннолетних граждан с целью защиты их прав. Подтвердите примером любой из них.

3. Объясните, в чём существенная разница между правоспособностью и дееспособностью? Что является производным, а что первичным? В чём разница между правоспособностью и дееспособностью применительно к юридическим лицам?

4. Приведите примеры односторонних, двухсторонних и многосторонних правоотношений.

5. Зачастую понятия «физическое лицо» и «гражданин» используются в качестве синонимов. Однако всё-таки между ними существует определённая разница. Объясните, в чём она заключается.

§ 13. Конституция в иерархии нормативных актов

Что такое конституция? Среди правовых актов выделяется один, имеющий чрезвычайное значение в правовой системе страны, – конституция. В переводе с латинского слово «конституция» означает установление, устройство.

Конституция – это основной закон государства; она определяет государственное устройство, регулирует образование представительных (законодательных) и исполнительных органов власти, устанавливает избирательную систему, фиксирует права и обязанности граждан и др.

Конституция является главным юридическим документом государства. Она – основа всего законодательства страны, наделена высшей юридической силой. Все иные законы должны приниматься в соответствии с её положениями. Например, если конституция закрепляет республиканскую форму власти, то вряд ли будет правильно, если в какой-то части государства примут положение о наследственном монархическом правлении. Бывают конституции, положения которых имеют прямое действие. Такова Конституция Российской Федерации. В случае нарушения какой-либо её статьи можно обращаться прямо в суд.

Конституции делятся на писаные и неписаные. В большинстве стран, в числе которых и Россия, конституции писаные. Они представляют собой единый акт, регулирующий важнейшие стороны внутренней организации государства, общественного устройства и т. д. Вместе с тем есть страны, в которых нет конституций в обычном смысле этого слова. К таким государствам относится, например, Великобритания, которая формально является конституционной монархией. Источниками британской конституции являются парламентские законы, конституционные соглашения и система «общего права», в которую входят судебные решения, устанавливающие прецеденты. Конституция Великобритании имеет комбинированный, несистематизированный характер и слагается из двух частей – писаной и неписаной.

Известно несколько способов принятия конституции: конституционным собранием, конвентом (США); учредительным собранием (Италия, Индия); путём референдума (Франция, Греция, Испания, Россия); путём октроирования, т. е. введения односторонним актом исполнительной власти – монархом или президентом.

Конституционное право. Текст конституции составляет основы конституционного (или государственного) права. **Конституционное (государственное) право** – ведущая отрасль российской правовой системы, рассматривающая принципы организации и порядок деятельности органов государственной власти и управления, правовое положение граждан и их взаимоотношения с государством и другие правовые принципы и нормы, обладающие высшей юридической силой. Оно рассматривает и положения самой конституции.

Принципами конституционного права в России являются: республиканская форма правления, народный суверенитет, приоритет и нерушимость прав и свобод человека и гражданина, разделение властей, федерализм. Основные источники конституционного права – Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы: о референдуме, о Конституционном Суде РФ, о судебной системе и др.; федеральные законы: о выборах Президента РФ, о выборах депутатов Государственной Думы РФ, об основных гарантиях избирательных прав граждан, об общих принципах организации местного самоуправления и др.

Конституционный вопрос в России. Этот вопрос имеет свою давнюю историю и специфику. Исторически регулирование государственной власти и управления на Руси развивалось, как и в других европейских странах, по логике обычного права. В рамках этого права, а в последующем и соответствующих законов формировались положения о престолонаследии, самодержавной власти, об участии различных сословий народа в управлении страной.

В XVI–XVII вв. компетенция великого государя, самодержца была безграничной. Ведению верховной самодержавной власти подлежали все сферы общественной жизни – политическая, экономическая, семейная, нравственная и т. д. Представительными учреждениями, через которые действовала верховная власть, были Боярская дума и в чрезвычайных случаях Земский собор, в котором народ был представлен достаточно широко. В него входили вся Боярская дума, высшее духовенство. На его совещаниях присутствовали также местные выборные власти – от дворян, купцов, иногда и «уездные люди», т. е. вольные крестьяне. Приведём в качестве примера состав Земского собора 1598 г., избравшего в цари Бориса Годунова: духовенство – 99; бояре, дворяне, дьяки – 277; выборные от городов – 33; стрелецкие головы – 7; гости – 22; старосты гостиных сотен – 5; сотники чёрных сотен – 16.

О конституции впервые серьёзно заговорили в начале XIX в.

в связи с реформаторскими разработками русского государственного деятеля М. М. Сперанского (1772–1839) и движением декабристов. Однако отношение к конституционному правлению у российского общества было в целом скептическим. Даже Л. Н. Толстой, которого трудно упрекнуть в монархизме, писал, что «переменять монархию на конституцию – это такая же нелепица, как если бы предложили вместо православия пашковство или скопчество» (т. е. мелкие секты).

В царствование императора Александра II с целью установления конституционного правления были предприняты важные шаги: отмена крепостного права, проведение судебной реформы, демократизировавшей судопроизводство, а также земской, военной и др. Был подготовлен проект российской конституции. Террор народовольцев надолго приостановил становление конституционализма в империи.

В годы первой русской революции 1905–1907 гг. император Николай II счёл необходимым предоставить народу юридически зафиксированные гражданские права и свободы, среди которых – право участвовать в управлении государством через представительную власть – Государственную думу. Вскоре были разработаны основные государственные законы, составившие неписаную конституцию Российской империи, аналогичную конституционным законам Великобритании.

В советский период отечественной истории было принято несколько конституций – в 1918, 1924, 1936, 1977 гг.

Советские конституции каждая по-своему отразили основные этапы продвижения общества по пути социалистического и коммунистического строительства. Истоки этих конституций – в первых актах Советского государства. Это, прежде всего, Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, написанная вождём Октябрьской революции В. И. Лениным. На её базе была создана первая советская Конституция – Конституция РСФСР 1918 г.

Конституция СССР 1924 г. закрепила создание советской социалистической федерации. Важной вехой в развитии советской государственности стало принятие Конституции СССР 1936 г. И наконец, Конституция СССР 1977 г. закрепила тезис о построении в Советском Союзе «развитого социалистического общества».

Последние российские конституции советского периода формально основывались на демократических принципах. Однако их значительный демократический потенциал во многом не был реализован. Многие декларированные в конституциях принципы не находили воплощения в практике повседневной жизни,

поскольку советская действительность регулировалась не правовыми, а в основном политическими идеями и нормами. Приведём один пример. Как известно, советы были основой политической системы в нашей стране с октября 1917 по октябрь 1993 г. Однако советы, давшие имя великой стране, в реальной жизни какой-либо значительной роли не играли. Это была пышная декорация, прикрывавшая реальную власть партийных руководителей. По Конституции, Верховный Совет СССР был высшим законодательным органом государства. Однако поразителен следующий факт: за 48 лет существования Верховного Совета ни один из его членов ни разу не выступил против принятия законов, проекты которых он рассматривал. Известен единственный случай, когда ректор Ленинградского университета А. Д. Александров в 1961 г. воздержался при голосовании закона о введении смертной казни за валютные операции. На следующий срок академик Александров кандидатом в депутаты Верховного Совета уже выдвинут не был.

Конституция РСФСР 1978 г. явилась точной копией Конституции СССР 1977 г. Даже после внесения в неё множества поправок она оставалась «конституцией эпохи развитого социализма».

Что такое конституционная система? Многие юристы считают, что могущественна не сама конституция, а **конституционная система**. Она состоит, во-первых, из отношения общества к конституции, а во-вторых, из образцов поведения и институтов, взращенных вокруг конституции. На протяжении минувшего семидесятилетия легко было убедиться в том, что советские конституции были декларациями, во многих своих частях не рассчитанными на реализацию в действительности. И в нынешней Конституции Российской Федерации есть декларативные элементы: государство авансом названо правовым, социальным и демократическим, слабо обозначен механизм защиты прав человека и гражданина и др. В настоящее время очень важно, чтобы действия как граждан, так и государства строго опирались на конституционные нормы, чтобы начали активно и независимо действовать суды общей юрисдикции, чтобы на страже закона стояла российская прокуратура и т. п.

Что такое конституционализм? Понятие «конституционализм» является сравнительно новым для российской юриспруденции. **Конституционализм** – это политическая система, опирающаяся на конституцию, конституционные методы правления; это также учение о конституции как основном инструменте политической власти.

Конституционализм основывается на нескольких элементах конституционного развития. Ряд из них относится к историческим событиям, как, например, принципы, связанные с английской Великой хартией вольностей (1215). Другие появились в эпоху Просвещения и были сформулированы в рамках теории естественного права. Многие основываются на более современных событиях. Некоторые исследователи считают, что в России начало конституционализма обозначил Манифест Николая II от 17 октября 1905 г. Он, например, ввёл важнейший конституционный принцип: никакой закон не мог вступить в силу без одобрения Государственной думы.

В понятие «конституционализм» входят такие составляющие, как опора на согласие народа, ограниченное (во властных проявлениях) правительство, контроль над ним со стороны общества, неприкосновенность личности, открытое общество, преемственность правовых принципов и норм, проведение в жизнь конституции, разделение властей, федерализм и др. Следует, конечно, иметь в виду, что ссылки на «волю народа» при принятии важных государственных решений далеко не всегда имеют под собой реальную основу. Как писал французский мыслитель Алексис де Токвиль, «воля народа есть один из тех лозунгов, которым интриганы и деспоты всех времён и народов наиболее злоупотребляли». Одни считали, что эта воля выражается одобрением, исходящим от отдельных продажных приспешников власти; другие видели её в голосах заинтересованного или боязливого меньшинства. Иные даже находили, что воля народа наиболее полно проявляется в его молчании и что из самого факта повиновения рождается право повелевать им.

Одно неоспоримо: для упрочения конституционализма необходимо как минимум последовательное, целенаправленное гражданско-правовое образование населения. Немаловажно также обеспечить широкую информированность граждан в вопросах внешней и внутренней политики и т. д.

Думаем, сравниваем, делаем выводы

1. Русский социолог Н. Я. Данилевский в 1890 г. в статье «По поводу конституционных вожделений нашей либеральной прессы» решительно осудил всякого рода конституционные грёзы на западный лад, поскольку такая форма правления в русском обществе была, по его мнению, малоприемлема исторически… «Конституционный монарх, вождь, президент, лавирующие между

католическо-протестантскими биллями и реагирующие на любые отзвуки европейского общественного мнения, пригодны лишь для межумочных пустот». Согласны ли вы с этой позицией?

2. Существуют ли в современной России проблемы, связанные с реальным конституционализмом? Если да, то чем они обусловлены? Какие факторы оказывают влияние на становление конституционализма?

3. Американскому государственному деятелю Генри Киссинджеру принадлежит циничная фраза: «Незаконное мы совершаем немедленно, неконституционное требует несколько больше времени». Как вы её интерпретируете?

4. Конституция СССР 1936 г. считалась по содержанию одной из самых демократических в своё время. Что мешало воплотить её положения о правах и свободах человека в жизнь? Что ещё необходимо (кроме фиксации в Конституции) для того, чтобы права и свободы человека могли быть реально осуществлены и гарантированы?

5. Как соотносятся понятия «конституционализм» и «политический режим»? Как они связаны на практике?

§ 14. Конституция Российской Федерации

Предпосылки принятия Конституции. В начале 1990-х гг. назрела необходимость в принятии новой Конституции. Конституция РСФСР 1978 г. содержала тезис о построении общенародного государства и развитого социализма. Однако со временем по мере накопления в обществе изменений, свидетельствующих о движении России в сторону демократии, её содержание стало входить в противоречие с действительностью.

В Конституцию были внесены изменения. Они касались, в частности, системы государственных органов, порядка их формирования (например, избирательной системы). Были также зафиксированы принципы многопартийности, многообразия форм собственности (признавалась частная собственность); был введён пост Президента России, учреждён Конституционный суд. Название страны «РСФСР» было заменено на «Российскую Федерацию – Россию». В текст Конституции включили Декларацию прав и свобод человека и гражданина, ввели Федеративный договор в качестве приложения и т. д. Однако эти и другие изменения не смогли составить с основным текстом документа нечто единое и непротиворечивое. В результате Конституция РСФСР 1978 г. превратилась в «лоскутное одеяло».

Значение Конституции РФ. В начале 1990-х гг. в России разразился конституционный кризис, который был тесно связан с политическим. Причиной кризиса было расхождение между практикой создания рыночной экономики, правового демократического государства, нового демократического режима и недостаточно логичным отражением этих процессов в Конституции РСФСР 1978 г.

12 декабря 1993 г. был проведён всенародный референдум по поводу принятия новой Конституции РФ. В референдуме участвовало 54,8 % избирателей. Из них за принятие нового Основного Закона страны проголосовало 58,4 %.

Конституция РФ заложила фундамент новой общественно-политической системы, основанной на частной собственности, рыночных отношениях, демократических процедурах. В соответствии с Конституцией Российское государство является демократическим, федеративным, правовым. Достоинство Конституции состоит в том, что в ней декларируется реальное народовластие. Признаётся идеологическое многообразие, многопартийность. Частная собственность находится под защитой государства наряду с государственной, муниципальной и др. Основной Закон гарантирует каждому россиянину

неприкосновенность собственности, обеспечивает преемственность собственности между поколениями. Чётко разделены функции Президента РФ, Федерального Собрания, Правительства РФ. Закреплён принцип разделения властей (законодательной, исполнительной, судебной). Удалось найти оптимальную форму сочетания местных и федеральных интересов, составившую основу российского федерализма. Все субъекты Федерации равны. Исключён принцип свободного выхода из Федерации. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Принятие Конституции РФ выполнило очень важную миссию – способствовало стабилизации положения в российском обществе. Время показало, что необходимо доработать в тексте. Совершенствование Конституции – сложный и длительный процесс, не терпящий спешки и необдуманных решений.

Преамбула. Изучая текст Конституции Российской Федерации, обратите внимание на преамбулу (вступительную часть), начинающуюся словами: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации…» В этом торжественном начале Основного Закона страны выражены важнейшие государственно-правовые идеи.

Во-первых, речь идёт о народе России (многонациональном, соединённом общей судьбой на своей земле, проникнутом чувством ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями), который принимает свою Конституцию. Далее формулируются исторические предпосылки и условия принятия данного Основного Закона – сложившееся государственное единство, общепризнанные принципы равноправия и самоопределения народов, уважение к памяти предков, передавших ныне живущим любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость (основы патриотического, национального самосознания в многонациональной стране). И наконец, определяются цели, достижению которых способствует принятие Основного Закона, в частности утверждение прав и свобод человека, гражданского мира и согласия; сохранение исторически сложившегося государственного единства; возрождение суверенной государственности Российской Федерации и утверждение незыблемости её демократической основы; обеспечение благополучия и процветания России.

Важное значение этого вступления заключается в том, что ничто в дальнейшем тексте Конституции не должно противоречить её положениям, хотя они и выражены не в нормативной форме.

Основы конституционного строя. В первой главе Основного Закона изложены основы конституционного строя Российской Федерации. Положения статей этой главы составляют основную характеристику Российского государства, самые главные его признаки. Многие из них детально рассматриваются в последующих главах Конституции, конкретизируются, подробно разъясняются.

В статье 1 зафиксировано, что «Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления». С этой характеристикой Российского государства тесно связаны его определения как «социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» (ст. 7) и «светского государства». «Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной» (ст. 14).

«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» (ст. 2). Это положение дополняет и конкретизирует понятие «правовое государство», приведённое в статье 1. Впервые в Основном Законе нашей страны закреплено положение, ставящее её в ряд государств с развитыми демократическими традициями.

«1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является её многонациональный народ. 2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления…» Эти положения статьи 3 раскрывают содержание демократизма и республиканской формы правления. **Суверенитет** – это властное верховенство. Суверенен тот, кто никому не подчиняется, кроме закона. Народ свободно выраженной волей наделяет государственную власть правомочиями (правом властвовать, принимать властные решения). Государственная власть в России разделяется на законодательную, исполнительную и судебную, органы которых самостоятельны (ст. 10). Однако при этом должны соблюдаться права человека (отдельного индивида), следовательно, существует некоторое ограничение для свободного проявления воли народа. Это ограничение связано с необходимостью учитывать и уважать права и свободы отдельных людей.

Непосредственно свою власть народ осуществляет с помощью свободного волеизъявления граждан в форме всеобщего голосования **(референдума)**. Осуществление власти через различные властные органы – элемент представительной

демократии. Эти органы действуют как бы по поручению народа, они представляют его. Некоторые властные органы – коллегиальные (например, Государственная Дума), другие – единоличные (Президент Российской Федерации). А в целом государственную власть в Российской Федерации осуществляют: Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды РФ (ст. 11). Другие конституционные основы во многом поясняются в последующих главах Конституции.

Россия – федерация. Вспомним, что есть две формы территориально-государственного устройства: *федеративная* и *унитарная*. В федеративном государстве входящие в его состав единицы (земли, штаты, области) имеют собственные конституции или уставы, законодательные, исполнительные, судебные органы; при этом образуются единые для всех субъектов федерации органы государственной власти (федеральной), устанавливается единое гражданство, денежная единица и т. д. Унитарное государство состоит из государственных территориальных единиц, не имеющих своей конституции, своих законов, правительства; в них назначаются управители, которые формируют местные органы управления.

Существует и такая форма межгосударственного устройства, как *конфедерация*. Она объединяет полностью независимые государства, которые при этом создают специальные объединённые органы для координации действий в определённых целях (военных, внешнеполитических и т. д.).

Территориально-государственное устройство России на протяжении её истории неоднократно менялось. Вспомним, что одним из основных признаков государства является его разделение на территориальные единицы. Крупное государство на политической карте всегда выглядит как «лоскутное одеяло», где «лоскутами» выступают (в зависимости от исторических, национальных, культурных традиций) провинции, графства, штаты, земли, губернии, области и т. д. Они неизбежно тяготеют к самостоятельности, особенно если страна многонациональная. В результате возникает проблема урегулирования политических, экономических, правовых и иных отношений между центром и этими частями государства (административно-территориальными единицами и автономными образованиями). Эта проблема разрешается путём правового закрепления государственного устройства.

До февраля 1917 г. и в период правления Временного правительства Российская империя была унитарным государством. С приходом к власти большевиков была

реализована идея превращения страны в федерацию. Конституция РСФСР 1918 г. провозгласила Россию федерацией, хотя никаких субъектов федерации в тот период ещё не было. Они появились к моменту образования СССР и принятия Конституции СССР 1924 г. (РСФСР, Белоруссия, Украина, Закавказская Федерация). Впоследствии количество союзных республик в составе СССР увеличивалось, были образованы и автономные республики в рамках союзных. РСФСР включала десятки субъектов федерации, но и сама являлась субъектом федеративных отношений в составе СССР.

С распадом Советского Союза в конце 1991 г. Российская Федерация обрела независимость.

После установления советской власти в нашей стране впервые в мировой практике было введено не государственное, а национально-государственное устройство. Каковы различия между этими формами устройства государства? При национально-государственном устройстве за основу деления страны на единицы берётся этнический принцип (наличие коренной, титульной национальности). Отсюда и названия этих единиц (в России – республик, округов и др.) происходят от наименований народов, национальностей, населяющих их (Татарстан, Башкортостан, Ненецкий автономный округ и т. д.). При государственном устройстве в основу деления страны положены определённые параметры территории и всего населения (без учёта национальности).

Статья 1 Конституции РФ устанавливает федеративное устройство России, а в статье 5 говорится, что федеративное устройство нашей страны основано на:

• её государственной целостности;

• единстве системы государственной власти;

• разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;

• равноправии и самоопределении народов РФ.

Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты РФ равноправны.

Одна из главных особенностей Российской Федерации – разумное и взвешенное, взаимовыгодное подчинение субъектов «центру», а также учёт «центром» интересов субъектов. Федеративное устройство подразумевает баланс предметов ведения и полномочий как «центра» (Российской Федерации), так и «мест» (субъектов РФ). В исключительном ведении «центра» находятся наиболее важные предметы, такие как: принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов,

федеративное устройство и территория РФ, федеральная государственная собственность, вопросы войны и мира и др. В совместном ведении РФ и субъектов РФ находятся: обеспечение соответствий конституций и законов республик, уставов и иных нормативных актов краёв, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции РФ и федеральным законам; вопросы владения, пользования и распоряжения землёй, недрами, водными и другими природными ресурсами и др.

Территория Российской Федерации целостна и неприкосновенна. Конституция не допускает выхода субъектов РФ из её состава, отрицает сепаратизм.

В состав Российской Федерации входят 83 субъекта РФ: 21 республика; 9 краёв; 46 областей; 2 города федерального значения (Москва и Санкт-Петербург); 1 автономная область; 4 автономных округа.

Первоначально в состав Российской Федерации входили 89 субъектов, но с 2003 г. идёт процесс укрупнения регионов за счёт их объединения.

Каждая республика в составе РФ имеет свою конституцию и законодательство. Остальные субъекты Федерации имеют свой устав и законодательство.

В сферах, которые не относятся к ведению РФ или совместному ведению, субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти.

Конституция РФ в максимальной степени учитывает интересы народов, населяющих территорию страны. Конституция утверждает принцип равноправия всех народов, живущих в России, имеющих общую историческую судьбу. Она не предусматривает никаких различий в правах, условиях существования между самым многочисленным русским народом (около 80 % населения) и другими народами, включая самые малочисленные. При этом в Конституции используются общепризнанные стандарты международного права. Тем не менее, как и во всех многонациональных странах (даже таких благополучных, как Великобритания, Франция, Испания, Италия и др.), в России в некоторых субъектах РФ имеет место стремление к сепаратизму.

Сепаратизм – одна из опаснейших тенденций в общественно-политической жизни любой страны. Суть сепаратизма в желании расчленить единое государство на нежизнеспособные псевдогосударственные образования. В результате терпят ущерб народы, ослабляется государство. В выигрыше оказываются лишь представители национальных элит (как правило, в значительной

степени коррумпированных), для которых реализация принципа этнократии – средство обеспечения личной власти и личного благополучия.

В заключение повторим, что Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. Законы и иные правовые акты, которые принимаются в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ (ст. 15). Конституция – это высший закон, закон законов, действительно Основной Закон государства.

Прямое действие Конституции выражается в том, что её нормы могут быть непосредственно реализованы, особенно когда ещё нет конкретизирующих ту или иную норму законодательных актов. Например, любой гражданин, ущемлённый в своих правах, может обратиться в суд на основании конституционной нормы, закрепляющей то право, которое нарушено. Необходимо также помнить, что в судебном споре важно опираться на имеющиеся законы и подзаконные акты, в которых содержится механизм реализации прав человека.

Думаем, сравниваем, делаем выводы

1. Референдум является важнейшим институтом прямой демократии и одним из способов участия общественности в принятии решений, важных для государства и для каждого отдельного гражданина. Этот механизм закреплён в действующей конституции, однако в России на федеральном уровне после принятия Конституции 1993 г. референдумов не проводилось. В СССР с 1936 по 1991 г. был проведён лишь один референдум. С какими аспектами может быть связана такая низкая активность российского населения в вопросах прямого участия в политической жизни?

2. После установления советской власти в нашей стране было введено национально-государственное устройство, при котором за основу деления страны на единицы берётся этнический принцип. При территориально-государственном устройстве в основу деления страны положены определённые параметры территории без учёта национальности. В современной российской Конституции также имеют место как элементы национально-государственного устройства, так и территориально-государственного. Попытайтесь обосновать рациональность такого сочетания.

3. В середине 2000-х гг. ряд политических экспертов стал характеризовать территориальное устройство России как

«унитарный федерализм». Постарайтесь самостоятельно дать определение этому термину. О каких тенденциях в данном случае идёт речь?

4. Какая из форм территориального устройства (федеративная или унитарная), на ваш взгляд, больше способствует росту сепаратистских настроений? Обоснуйте вашу точку зрения.

5. Светским является государство, в котором не существует какой-либо официальной, государственной религии и ни одно из вероучений не признаётся обязательным и предпочтительным. Является ли празднование Рождества в разных странах мира нарушением принципа светскости государства? Допустимо ли в светском государстве изучать в государственных учебных заведениях историю религий?

§ 15. Права и свободы человека и гражданина

Всеобщая декларация прав человека. Права человека – это то, что соответствует его природе и что разрешено законами. Таким образом, **права человека** – это охраняемая, обеспечиваемая государством, узаконенная возможность что-то делать, осуществлять.

Свобода человека (в том значении, в котором это понятие употребляется в международных документах о правах человека) – это отсутствие каких-либо ограничений, стеснений в чём-то (деятельности, поведении). Свобода нужна, необходима, но не всегда или не в полной мере допускается, как мы знаем, властью, государством, законом.

Есть юридические документы, международное значение которых мало кем оспаривается. Один из них – Всеобщая декларация прав человека, принятая более полувека назад 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН. Важное значение этого документа заключается в том, что впервые в истории человечества были сформулированы для осуществления во всех странах мира основные права и свободы человека, которые рассматриваются как стандарты, образцы для национальных законодательств (например, разделов конституций о правах граждан).

Декларация объявляет всех людей свободными и равными в своём достоинстве и правах. Она провозглашает права человека, которые можно разделить на две большие группы:

• гражданские и политические права;

• социальные, экономические и культурные права.

Самое правильное – не разделять эти права на более важные и менее важные. В прошлые годы такой «классификацией» увлечённо занимались как у нас, так и в других странах. Взвешенное решение этого вопроса зависит от современного понимания прав человека, характерного для сторонников демократического пути развития государств и народов.

Есть и другие представления о свободе личности. Например, в Северной Корее (КНДР) регламентирован практически каждый шаг человека. Люди вынуждены исповедовать одну политическую доктрину, поклоняться «великому вождю», получать строго нормированные товары и при этом выражать глубокую благодарность «за счастливую и радостную жизнь». Наша страна в недавнем прошлом в определённой степени разделяла подобные

представления о «свободе» личности.

Путь человечества к нынешнему пониманию прав человека был тернист и долог. Пока не было государства и законов, права человека существовали в виде нравственных возможностей (разрешений, одобрений, поощрений). Такие права существуют и в настоящее время. Это, например, право на уважение, на собственную точку зрения и т. д. Они играют очень важную роль в жизни человека, но к правовым нормам отношения не имеют. В случае их нарушения никто не обращается к законам.

Законы, порождённые государством, перевели права человека из нравственного в юридическое понятие. Права человека (на жизнь, безопасность, землю, труд и др.) либо ставились под охрану закона, либо игнорировались государством. Однако бывало и так, что права декларировались в писаных законах, но практически не реализовывались.

Гражданские права. Статья 1 Всеобщей декларации прав человека провозглашает всех людей свободными и равными в своём достоинстве. Наделённые совестью и разумом, они должны относиться друг к другу в духе братства. Одно из вопиющих унижений человеческого достоинства выражается в ограничении прав по признакам, не зависящим от самого человека. Статья 2 утверждает равенство прав и свобод людей без какого бы то ни было различия в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

С определённой долей уверенности можно утверждать, что основным измерителем «исторического прогресса» является увеличение *ценности человеческой жизни.* В наше время уже стало совершенно очевидно, что «каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность» (ст. 3). Эта гуманная норма оставляет право распоряжаться жизнью человека только за ним самим и больше ни за кем.

Декларация провозглашает, что каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на защиту закона. Строго юридически это звучит как «право на признание правосубъектности» (ст. 6). Дальше Декларация углубляет это коренное положение, уточняя, что люди равны перед законом и имеют право на равную защиту закона (ст. 7). Именно закона!

В борьбе со злоупотреблениями люди могут опереться на ст. 9 Декларации, в которой говорится, что никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию. Но вот случилось то, чего справедливо избегают все люди: органы охраны правопорядка предъявляют обвинение в совершении

уголовного преступления. Статья 10 объявляет незыблемым право каждого человека на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом. Демократический закон также обеспечивает присутствие адвоката с момента ареста и другие формы помощи человеку. В праве цивилизованных стран давно появился принцип, который очень мудрёно называется – *принцип презумпции невиновности.* Это понятие необходимо запомнить.

Суть презумпции невиновности выражена в ч. I ст. 11: «Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путём гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты». Декларация защищает частную жизнь. В ст. 12 сказано, что никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную или семейную жизнь.

И только к концу 1980-х – началу 1990-х гг. в нашем государстве появились условия, при которых реальным стало осуществление положения ст. 13, в соответствии с которой каждый имеет право свободно передвигаться по территории своей страны, выбирать местожительство. Он имеет право уехать в другое государство и возможность вернуться в свою страну, если этого пожелает.

Неотъемлемое право человека на гражданство декларировано ст. 15. Гражданство обретается человеком с момента рождения, и до тех пор, пока он сам не захочет его сменить, никто не вправе лишить его произвольно. Нельзя также запрещать человеку изменять своё гражданство.

В современных условиях основными препятствиями в создании семьи бывают расовые, национальные или религиозные предрассудки. Декларация не признаёт никаких привилегий в брачных отношениях. В ст. 16 говорится, что мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, к какой бы расе, национальности и религии они ни относились, имеют равные права вступать в брак и образовывать семью. Брак может быть заключён только при взаимном согласии сторон. Семья, являющаяся основной ячейкой общества, имеет право на защиту со стороны государства.

Общество приближается к осознанию того, что право на свободу совести есть неотъемлемое условие достойного существования человека – в соответствии с духом Всеобщей декларации. В ней провозглашено, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии, он может исповедовать любую религию свободно, менять религиозные

взгляды, открыто проявлять свою религию как единолично, так и сообща с другими (ст. 18).

Политические права. В ст. 19 Декларации сказано: «Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их: это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ». Российскому обществу предстоит ещё многое сделать, чтобы это право реализовалось в полной мере.

Основная масса политически зрелых граждан делится на определённые группы по ведущим предпочтениям. Наиболее эффективной формой взаимодействия, борьбы за власть, выражения своих интересов членами этих групп является, как показывает мировой опыт, политическая партия парламентского типа. Кроме того, существует множество объединений другого типа – союзов, ассоциаций, конференций и т. д. Всеобщая декларация прав человека поддерживает право на свободу мирных собраний и ассоциаций. Никто не может быть принуждаем вступать в какое-либо объединение (ст. 20). Обратим внимание, что одобряются мирные, цивилизованные собрания.

Может быть, самым важным политическим правом является право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство избранных представителей (ст. 21). Действенной формой непосредственного участия народа в управлении являются столь редко организуемые в России референдумы. Не должно быть дискриминации в доступе людей к государственной службе, следует регулярно проводить нефальсифицированные выборы, в которых выражается воля народа – основа власти правительства.

Экономические, социальные и культурные права. Всеобщая декларация прав человека в самом общем виде формулирует основу нормальной экономической жизни: «1. Каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими. 2. Никто не должен произвольно быть лишён своего имущества» (ст. 17).

Однако легко объявить право человека на имущество, собственность. Труднее сделать так, чтобы он этим имуществом владел в действительности. Право собственности реализуется, в частности, с помощью разгосударствления и приватизации, передачи государственного имущества гражданам. Как только самые широкие массы российского населения обретут собственность на значительное имущество (квартиры, дома, участки земли, мелкие предприятия и т. д.), можно будет

говорить о реальных экономических переменах для всего нашего народа, давно заслужившего лучшую долю.

Разумеется, пройдёт ещё ряд лет, прежде чем можно будет приступить к реализации содержания ст. 22 Декларации, согласно которой каждый человек имеет право на социальное обеспечение и на осуществление прав в экономической, социальной и культурной областях. Это общее положение конкретизируется в последующих статьях Декларации, охватывающих основные сферы физического и духовного существования человека, его жизнедеятельности. Однако каждое из этих положений, бесспорных в своей гуманистической основе, при реализации наталкивается на объективные трудности, связанные с уровнем социально-экономического, культурного и политического развития той или иной страны. Например, ст. 23 гласит: «Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы. Его труд должен оплачиваться так же, как и труд других. Вознаграждение должно быть справедливым. Для защиты своих интересов можно создавать профсоюзы».

Но как же быть с этим правом в случае безработицы? Если уж правительство не может избавить граждан от безработицы, то оно должно обеспечить им и их семьям основные условия существования, выплачивая удовлетворительное пособие по безработице, предоставляя иные формы социальной защиты (талоны на дешёвую пищу и одежду и т. д.). Такая политика осуществляется, например, в развитых странах. Право на отдых и оплачиваемый периодический отпуск (ст. 24) должно в числе прочего реализовываться в виде постоянно сокращающегося рабочего времени.

Право на образование, декларируемое в ст. 26, включает в себя принципы бесплатности, обязательности начального образования, общедоступности профессионального образования, направленности на взаимопонимание, терпимость и дружбу между народами и группами; родители имеют право выбора того, что их малолетние дети будут изучать в школе.

Хорошо известно, что в сфере культуры, искусства, науки человек полностью зависит либо от государства, либо от меценатов (спонсоров). Особенно нуждается в поддержке человек-творец, талант, художник. Вот почему в Декларации сказано, что человек, имея право участвовать в культурной и научной жизни общества, имеет не меньшее право на защиту своих моральных и материальных интересов как творец (ст. 27). Эта норма вводит в обиход государственной жизни понятие «интеллектуальная собственность».

Права и свободы в Конституции РФ. В нашей стране права

человека в наиболее полном виде зафиксированы в Конституции Российской Федерации 1993 г. Отдельные элементы прав и свобод человека могут быть отражены в положениях таких отраслей законодательства, как трудовое, гражданское, семейное, уголовно-процессуальное, гражданско-процессуальное, исправительное и др.

Одно из ведущих мест в Конституции РФ занимает вторая глава – «Права и свободы человека и гражданина». Она содержит 48 статей. Это самый большой по объёму раздел Основного Закона страны. Каждое право и каждая свобода важны для нас. Но особенно следует остановить внимание, знакомясь с этим разделом, на тех правах, которые составляют как бы костяк этого важнейшего раздела. К таким нормам относятся: право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22), право на свободу передвижения внутри страны, на выезд из неё и возвращение в неё (ст. 27), право на свободу совести, вероисповедания (ст. 28), право на свободу мысли и слова (ст. 29), право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (ст. 32), право частной собственности (ст. 35), право свободно распоряжаться своими способностями к труду (ст. 37), право на образование (ст. 43), гарантия судебной защиты прав и свобод (ст. 46).

Не все учёные-правоведы согласны с тем, что в конституциях следует отражать **обязанности граждан** – наряду с правами. Обязанности как бы противопоставлены правам. На самом деле права и обязанности всегда сосуществуют, не ущемляя и не умаляя друг друга. В Конституции перечислены обязанности: платить налоги и сборы (ст. 57), сохранять природу и окружающую среду (ст. 58), защищать Отечество, нести военную службу (ст. 59) и др. Обязанностей у настоящего гражданина конечно же больше, и он должен исполнять их. Но перечисленные в Основном Законе обязанности от других отличаются тем, что они конституционные.

Глава Конституции РФ о правах и свободах человека и гражданина – удачный пример воплощения в национальном законодательстве принципов и норм международных правовых актов.

Что такое Международный билль о правах человека? Один из сборников международных документов о правах человека, изданный ООН, хронологически начинается с Конвенции о рабстве, подписанной в Женеве 26 сентября 1926 г. В упомянутом сборнике содержится несколько десятков международных договоров в защиту прав и свобод человека. Их состав постоянно пополняется. Один из важнейших документов

последнего времени – Конвенция о правах ребёнка, принятая ООН в 1989 г. Каждый человек должен стремиться к тому, чтобы хорошо знать содержание этих правовых актов. Начинать надо с *Международного билля о правах человека*, состоящего из четырёх важнейших документов: уже известной вам Всеобщей декларации прав человека, а также принятых на её основе: *Международного пакта* об экономических, социальных и культурных правах;

Международного пакта о гражданских и политических правах; Факультативного протокола к последнему пакту. В соответствии с ним государства, его подписавшие, признают право Комитета по правам человека при ООН принимать и рассматривать жалобы своих граждан на нарушения в этих государствах положений Пакта о гражданских и политических правах.

Содержание пактов составляют в основном расширенные и конкретизированные положения Всеобщей декларации прав человека 1948 г. Однако существуют и некоторые различия. Например, в Пакте об экономических, социальных и культурных правах есть норма, свидетельствующая о праве народов на самоопределение.

Что включает философия прав человека? Первое, что нужно понять, – права человека реальны только в правовом государстве.

Очень важное обстоятельство: права человека не создаются государством, а по существу присвоены личностью, являются для неё естественными. Без этих прав и свобод личность не может иметь честь и достоинство, она превращается в рабское, убогое существо, достойное разве что жалости.

Центральное положение философии прав человека: интересы личности абсолютны, интересы государства относительны. Достоинство человека никогда не может быть принесено в жертву интересам государства. Наоборот, государство должно быть защитником прав личности.

Обеспечивая осуществление прав человека, государство, если оно правовое, не должно предписывать, как человеку поступать, что ему делать, к чему стремиться. Достойное поведение, образ жизни человек выбирает себе сам. Если же государство вмешивается в эту сферу, оно становится нарушителем гражданских прав человека.

Важный вопрос в философии прав человека – соотношение прав и обязанностей. Классическая точка зрения прав человека выражена в ст. 29 Всеобщей декларации: каждый человек имеет обязанности перед обществом, но должен при осуществлении своих прав и свобод подвергаться таким ограничениям, какие

учитывают права и свободы других и требования морали. Отстаивая права, неверно забывать об обязанностях, действовать по принципу: «Я хочу, имею право и прошу мне обеспечить, а там хоть трава не расти».

Следующая проблема – соотношение прав народа и отдельной личности. Демократический подход к этому соотношению выражается в положении: права человека имеют приоритет над правами народа. К тому же «права народа» – понятие очень неопределённое. Им нередко пользуются политиканы в своих корыстных интересах. Где права, там и ответственность… А могут ли быть ответственны целые народы?

В России, как и во многих других странах, существует традиция проверять правовые нормы моральными, за юридическими отношениями видеть отношения нравственные. Права человека полезно тесно связывать с уровнем нравственной, правовой воспитанности, образования людей, их реализующих. Право на свободу демонстраций может у людей неорганизованных, озлобленных, мстительных вылиться в участие в кровавых уличных беспорядках, а свобода слова – в публичные оскорбления политических противников.

И в заключение отметим несомненную зависимость реализации прав человека от уровня экономического развития государства. Право на жилище не может быть полностью осуществлено до тех пор, пока не будет построено много добротного и доступного всем жилья. Это относится и к праву на труд, отдых, социальное обеспечение, «въезд-выезд», свободное передвижение по стране и т. д.

Как Всеобщая декларация прав человека защищает от рабства и пыток? Декларация провозглашает, что никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии: рабство и работорговля запрещаются во всех видах (ст. 4). Под рабством понимают положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности (например, если человека используют как одушевлённое орудие труда, полностью распоряжаясь его временем, силой, здоровьем, а нередко и сознанием).

Применение пыток – одно из грубейших нарушений прав человека, унижающих его достоинство. **Пытка** – это «любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действия, которые совершило оно или третье лицо… а также запугать или принудить его или третье

лицо…» (из Конвенции против пыток). К сожалению, пытки и иные жестокости являются обыденными фактами современности во многих – даже цивилизованных – странах. Чаще всего пытки применяются в полицейской практике, по отношению к заключённым как по уголовным, так и по политическим делам. Вот почему ст. 5 Декларации гласит: «Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию».

Достигнуто ли равенство в правах мужчин и женщин? Если рассматривать этот вопрос формально, то ответ может быть таким: да, достигнуто. Достаточно заглянуть в международные документы, в которых сформулированы права и свободы человека, прочитать гл. 2 Конституции РФ, чтобы в этом убедиться.

Так, Конституция РФ и Семейный кодекс РФ определяют мужчину и женщину как равных участников семейно-брачных правоотношений: в браке супруги по закону абсолютно равны; накануне вступления в брак они одинаково должны удовлетворять одним и тем же условиям (возраст – не менее 18 лет, неучастие в другом браке, отсутствие душевной болезни); они оба должны лично явиться в загс для оформления брака; им предоставляются одинаковые права либо сохранять после брака свою добрачную фамилию, либо взять фамилию супруга. Они вправе заключить брачный договор, в котором могут в деталях урегулировать свои материальные отношения. В случае расторжения брака за ними оставляются равные права на половину совместно нажитого имущества и т. д.

Но тогда почему во многих странах не утихает борьба *феминисток* за «реальное равенство женщин и мужчин». Чем недовольны участницы этого движения? Оснований достаточно. Главное из них – расхождение между нормами права и реальной жизнью. Так, сегодня во многих странах (в России в том числе) существует явная дискриминация женщин в области государственного управления. Можем ли мы сейчас представить себе, что Президентом РФ может быть избрана женщина? А каков состав Правительства РФ? Много ли женщин среди министров, руководителей других крупных административных органов? Следующее основание – отставание женщин от мужчин в среднем уровне доходов, и это при том условии, что уровень образования женщин выше, чем у мужчин. Ещё одно основание – сексуальная эксплуатация женщин полукриминальными и криминальными структурами при попустительской пассивности органов власти.

В феминистском движении присутствуют и явные перехлёсты. Например, требование отказа мужчин от галантного отношения к

женщинам (цветы, целование рук, комплименты и т. д.); предоставления права женщинам, на тех же основаниях, как и мужчинам, служить в армии и др. Таким образом, вопрос о реальном равенстве мужчин и женщин пока остаётся во многом нерешённым.

Что представляет собой институт гражданства в Российской Федерации? Гражданство – это устойчивая правовая и политическая связь человека с государством, политическая и правовая принадлежность лица к конкретной стране. Государство обеспечивает реализацию гражданами прав, защищает их как внутри страны, так и за её границами. От гражданина требуется соблюдение законов и других предписаний государства и выполнение конституционных обязанностей. В зависимости оттого, имеет человек гражданство данной страны или нет, находится объём его прав, свобод и обязанностей. Это главным образом касается политических прав человека. «Неграждане», как правило, обладают гражданскими правами (на собственность, на отдых и т. д.), но не имеют политических прав (на участие в управлении государством, на создание партий и других общественных организаций и т. д.).

В России при определении гражданства действует «принцип крови», т. е. гражданство новорождённого определяется гражданством его родителей, при этом место рождения роли не играет. В иных странах действует «принцип почвы»: новорождённый приобретает гражданство того государства, на территории которого он родился, независимо от того, кто его родители. Гражданин РФ не может быть лишён своего гражданства или права изменить его. Живя за границей, россиянин не теряет своего российского гражданства. Он пользуется защитой Российского государства. Гражданин РФ может иметь двойное гражданство, например России и Канады, России и Израиля и т. д. Двойное гражданство не избавляет от необходимости выполнять все обозначенные в законах обязанности гражданина России. Обычным условием приёма в гражданство России является постоянное проживание на её территории. Иностранец может получить российское гражданство через пять лет проживания на территории нашей страны. Русскоязычные граждане, оказавшиеся в результате распада СССР «за границей», имеют в вопросе получения гражданства некоторые льготы. Есть и ограничения: не может получить российское гражданство экстремист, уголовный преступник, не отбывший срок заключения, и др.

В чём состоит особенность осуществления воинской обязанности в Российской Федерации? В ст. 59 Конституции

РФ говорится: «1. Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. 2. Гражданин Российской Федерации несёт военную службу в соответствии с федеральным законом». Эта норма касается всех граждан нашей страны мужского пола, достигших 18-летнего возраста.

Вместе с тем закон предусматривает возможность освобождения от несения срочной военной службы отдельных категорий граждан (например, лиц, имеющих некоторые хронические заболевания; студентов вузов, зачисленных на военные кафедры) и др. Отсрочка от призыва на военную службу предоставляется гражданам, имеющим двух и более детей, и др.

Конституция РФ дополняет статью о всеобщей воинской обязанности нормой, в соответствии с которой «Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену её альтернативной гражданской службой». Первый опыт применения этой нормы показал, что желающих воспользоваться ею не так уж много. Причина заключается в том, что альтернативная гражданская служба в роли, например, санитаров, больничных нянек и уборщиков, отнюдь не легче, чем воинская служба в части, где решены проблемы дедовщины, обеспечена возможность продолжения образования и командование проявляет отеческую заботу о солдатах. Кроме того, в ближайшее время предполагается постепенно увеличивать привилегии граждан, добросовестно отслуживших положенный срок в армии, – бесконкурсный приём в вузы на бесплатной основе, помощь в решении жилищной проблемы и др.

Думаем, сравниваем, делаем выводы

1. Бутрос-Бутрос Гали, шестой Генеральный секретарь ООН, полагал, что «одним из важных элементов защиты прав человека является расширение осведомлённости населения в отношении своих прав и способов их защиты». Что необходимо вкладывать в словосочетание «осведомлённость населения»? Какие институты необходимо задействовать для повышения этой осведомлённости?

2. За три дня до взятия Бастилии «герой Старого и Нового Света» маркиз Лафайет представил Национальному собранию проект Декларации прав человека и гражданина, сказав при этом: «Чтобы нация стала свободной, ей достаточно этого захотеть». Прав ли он был?

3. Наряду с запретом на изменение положений Конституции РФ в первой и девятой главах нельзя вносить изменения и во вторую главу «Права и свободы человека и гражданина». Почему авторы Конституции внесли такой запрет? Влияет ли содержание данной главы на содержание основ государственного строя России?

4. В мировой практике большинство государств придерживаются позиции непризнания двойного гражданства. До распада Советского Союза отечественная правовая доктрина также основывалась на непризнании двойного гражданства. В России двойное гражданство разрешено. В чём плюсы и минусы такого отношения к двойному гражданству?

5. В каких аспектах был, а в каких не был реализован принцип равенства прав в советский период российской истории?

§ 16. Законодательная, исполнительная, судебная власть в Российской Федерации

Разделение властей. Сосредоточение власти в руках одного человека или узкого круга лиц – представителей одной, чаще всего исполнительной, ветви власти, – как правило, ведёт к тирании. Поэтому в демократических государствах возобладал принцип разделения властей, суть которого в том, что **три ветви власти** – *законодательная* (представительная), *исполнительная* и *судебная* – должны быть самостоятельны, независимы одна от другой, не подчиняться друг другу, не пытаться «подмять» под себя «власть-соперницу». Противоречия между основными ветвями власти неизбежны, но они должны разрешаться цивилизованным путём, на правовой, конституционной основе, не приводить к конфликтам, общественно-политическим взрывам. Принцип разделения властей закреплён в ст. 10 Конституции РФ 1993 г.

Законодательная власть. Российская Федерация – государство с республиканской формой правления. Это означает, что высшим законодательным (представительным) органом государственной власти является собрание, в европейской политической традиции именуемое парламентом.

Многовековая история развития и совершенствования парламентского правления обусловила такое политико-правовое явление, как парламентаризм. **Парламентаризм** – система организации и функционирования верховной государственной власти в демократических государствах, отличающаяся разделением законодательных и исполнительных функций при ведущем положении парламента. При парламентаризме правительство образуется и реально контролируется парламентом. Парламентаризм означает высшую степень независимости парламента от правительства.

Парламент (*фр.* parler – говорить) – общенациональное представительное учреждение, которое осуществляет законодательные функции. Современные парламенты – наследники сословно-представительных учреждений, возникших в XII–XIV вв.

В России парламент именуется **Федеральным Собранием** и состоит из двух палат – **Совета Федерации** и **Государственной Думы.** В Совет Федерации от каждого субъекта Российской Федерации делегируются по два представителя. Государственная Дума состоит из 450 депутатов. Она избирается сроком на пять

лет. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах (кроме лиц, специально оговоренных в законе). Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Они не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой работой, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью: не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, за исключением случаев задержания на месте преступления и т. п.

Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно. Заседания Совета Федерации и Государственной Думы являются открытыми. Для контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счётную палату.

Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей. Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы и его заместителей.

Конституция чётко разделяет функции обеих палат Федерального Собрания. Так, к ведению Совета Федерации относятся: утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации; утверждение указов Президента Российской Федерации о введении военного или чрезвычайного положения; решение вопроса о возможности использования Вооружённых Сил Российской Федерации за пределами её территории; назначение выборов Президента Российской Федерации; отрешение Президента от должности; назначение на должность судей Конституционного Суда, Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации; назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации и др.

К ведению Государственной Думы РФ относятся: принятие законов, дача согласия Президенту на назначение Председателя Правительства; решение вопроса о доверии Правительству; назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка; назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека; объявление амнистии; выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности и др.

Конституция устанавливает основания роспуска Государственной Думы: она может быть распущена после

трёхкратного отклонения ею кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации, представленных Президентом Российской Федерации, в случае повторного (в течение 3 месяцев) выражения недоверия Правительству Российской Федерации либо в результате рассмотрения Государственной Думой вопроса о доверии Правительству Российской Федерации, поставленного по инициативе Председателя Правительства.

Президент Российской Федерации. Президент – выборный глава государства в большинстве современных государств с республиканской формой правления. В президентских республиках помимо статуса главы государства в целом президент является также и главой исполнительной власти.

По Конституции РФ, Президент Российской Федерации является главой государства. Как глава государства, он призван обеспечивать единство государственной власти, согласованность её отраслей, устойчивость страны. Он обеспечивает и направляет деятельность всех федеральных государственных органов, координирует их функции.

Кандидатом на должность президента может быть гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность президента Российской Федерации более двух сроков подряд.

Президент является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина.

Как гарант Основного Закона он обладает правом законодательной инициативы, что позволяет ему приводить в соответствие с положениями Конституции текущее законодательство. Он обладает правом вето на стадии подписания федеральных законов, вправе приостанавливать действие правовых актов, противоречащих Конституции.

Президент РФ представляет Россию внутри страны и в международных отношениях, определяет основные направления её внутренней и внешней политики. В течение шести лет – срока своего пребывания на посту – он участвует в формировании Правительства РФ, состава Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного судов РФ, назначении Председателя Центрального банка РФ, предлагает кандидатуру Генерального прокурора РФ, формирует и возглавляет Совет безопасности РФ, назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ, назначает и отзывает послов. Президент РФ назначает выборы Государственной Думы, может распустить её в случаях, предусмотренных Конституцией, назначает референдумы, вносит

законопроекты, подписывает и обнародует федеральные законы, обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране.

Президент является Верховным Главнокомандующим Вооружёнными Силами РФ. Он решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища, награждает государственными наградами, присваивает почётные звания России, высшие воинские и высшие специальные звания, осуществляет помилование.

Президент РФ обладает неприкосновенностью. Он прекращает исполнение полномочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности.

Исполнительная власть. Высший федеральный орган России, осуществляющий исполнительную власть, – **Правительство Российской Федерации**. В состав Правительства входят Председатель Правительства, его заместитель и федеральные министры.

Порядок формирования Правительства Российской Федерации таков. Президент РФ назначает Председателя Правительства с согласия Государственной Думы. Если Государственная Дума трижды отклонит представляемую Президентом кандидатуру, Президент распускает Государственную Думу и назначает новые выборы. Председатель Правительства представляет Президенту список органов исполнительной власти и предлагает ему кандидатуры на должности своих заместителей и федеральных министров.

Правительство РФ разрабатывает и представляет Государственной Думе бюджет и обеспечивает его исполнение; обеспечивает проведение в России единой финансовой, кредитной и денежной политики, а также единой политики в области культуры, образования, здравоохранения и т. д.; осуществляет управление федеральной собственностью; принимает меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ; осуществляет меры по обеспечению законности, прав человека и др.

Если Правительство РФ неудовлетворительно справляется со своими обязанностями, его полномочия могут быть прекращены досрочно. Процедура досрочного прекращения полномочий Правительства РФ осуществляется следующим образом: Правительство может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом РФ; Президент может принять

решение об отставке Правительства; Государственная Дума может большинством голосов выразить недоверие Правительству. В этом случае Президент может принять решение об отставке Правительства или не согласиться с решением Государственной Думы. После повторного выражения Государственной Думой недоверия Правительству Президент либо принимает решение о его отставке, либо распускает Государственную Думу.

Судебная власть. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Подавляющее большинство дел рассматривается районными, городскими, областными судами. Создание чрезвычайных судов не допускается. Судьи неприкосновенны, независимы и подчиняются только закону. Разбирательство дел во всех судах открытое. В судопроизводстве осуществляются принципы состязательности и равноправия сторон. Предусмотрено участие *присяжных заседателей* в судопроизводстве – в случаях, предусмотренных федеральным законом. Присяжные заседатели участвуют, например, в рассмотрении дел о тяжких преступлениях.

В Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие её судебную систему.

К **федеральным судам** относятся:

• Конституционный Суд РФ;

• *Верховный Суд РФ,* верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных *судов общей юрисдикции;*

• *Высший Арбитражный Суд РФ,* федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов РФ, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

К **судам субъектов РФ** относятся: конституционные (уставные) суды субъектов РФ; мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Мировые судьи рассматривают не очень сложные гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции.

Конституционный Суд РФ (19 судей) разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ; конституций

республик, уставов других субъектов Федерации; не вступивших в силу международных договоров РФ и др. Конституционный Суд разрешает споры о компетенции между федеральными органами власти, между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, между высшими государственными органами субъектов РФ; проверяет конституционность закона, применяемого в конкретном деле; даёт толкование Конституции РФ и т. д.

Являясь высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, **Верховный Суд РФ** осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции (общегражданских и военных) и даёт разъяснения по вопросам судебной практики.

Высший Арбитражный Суд РФ является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и даёт разъяснения по вопросам судебной практики.

Районный суд рассматривает дела в качестве суда первой и второй (по отношению к мировым судьям) инстанции. Он является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории судебного органа.

Прокуратура Российской Федерации. Прокуратура РФ не входит в систему судебной власти. Она выведена за рамки законодательной, исполнительной и судебной властей.

Прокуратура образует самостоятельную единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Генерального прокурора РФ назначает Совет Федерации по представлению Президента. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором по согласованию с её субъектами. Иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором России.

Являясь важным органом укрепления законности и охраны правопорядка, Прокуратура РФ осуществляет от имени Российской Федерации надзор за исполнением действующих на её территории законов, за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Она приводит в исполнение уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными законодательством РФ, координирует деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью,

участвует в правотворческой деятельности и т. д.

Прокуратура независима от федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления.

Как принимаются законы? Конституция строго регламентирует порядок принятия и вступления в силу законов Российской Федерации. Правом законодательной инициативы обладают несколько десятков лиц, ряд органов и организаций. Федеральные законы принимаются Государственной Думой большинством голосов от общего числа её депутатов (если иное не предусмотрено Конституцией РФ). Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. Сложнее процедура принятия федерального конституционного закона. Он считается принятым, если одобрен большинством не менее трёх четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования. Президент в течение 14 дней подписывает федеральный закон и обнародует его. Если Президент за это время отклоняет его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке вновь рассматривают данный федеральный закон.

Думаем, сравниваем, делаем выводы

1. В политических дискуссиях неоднократно отмечались противоречия в системе разделения властей, закреплённой в российской Конституции, её асимметричность и несбалансированность. В центре внимания при анализе российской модели разделения властей были чрезмерные, по мнению её критиков, полномочия Президента и фактически полная неподконтрольность исполнительной власти Федеральному Собранию. Согласны ли вы с такой критикой? Какие положения Конституции подкрепляют эту точку зрения и почему?

2. Существует точка зрения, согласно которой сильная

президентская власть наиболее соответствует историческим особенностям развития России и наиболее способствует развитию страны в дальнейшем. Согласны ли вы с этим тезисом? Обоснуйте или опровергните его.

3. Чем обусловлено наличие в России двухпалатного парламента? Зачем необходимо наличие верхней палаты – Совета Федерации?

4. Прокуратура РФ выведена за рамки законодательной, исполнительной и судебной властей. Чем обусловлен такой особый правовой статус прокуратуры? Какова роль прокуратуры в современном Российском государстве?

5. Французский мыслитель Ж. Ж. Руссо выступал с критикой теории разделения властей. Руссо считал, что «законодательная, исполнительная и судебная власти – особые проявления единой власти народа». Системе разделения властей Руссо противопоставил идею разграничения функций органов государства. Можно ли сейчас согласиться с подобной точкой зрения?

§ 17. Избирательное право

Выборы. Выборы – центральный институт демократического государства. Российская Федерация – именно такое государство: «Носителем суверенитета и единственным источником власти… является… народ. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы» (ст. 3 Конституции РФ).

Выборы – это испытанный способ обретения властью доверия и поддержки народа. Во время выборов или референдума право на принятие решений переходит к народу. А претенденты на место в представительных органах власти в этот судьбоносный для них период с замиранием сердца ждут окончания избирательной кампании, чтобы узнать свой «приговор»: «да» или «нет», поверили или не поверили, доверили или не доверили…

Граждане России реализуют право на участие в голосовании на различных уровнях власти. В Российской Федерации избираемыми являются Президент, депутаты Государственной Думы, главы субъектов федерации, депутаты законодательных собраний субъектов федерации, органы местного самоуправления.

Избиратель. Достигнув 18 лет, будучи психически здоровым и законопослушным, гражданин России получает статус избирателя. В Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» сказано: «Гражданин Российской Федерации, достигший 18 лет, вправе избирать…» Он может как избирать, так и быть избранным «независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям». Кроме того, в этом законе указываются два условия, при которых гражданин РФ, достигший 18 лет, не имеет права избирать и быть избранным: признание судом недееспособным и нахождение в местах лишения свободы по приговору суда.

Участие в выборах – проявление социальной ответственности, совести, политической и правовой зрелости и культуры каждого взрослого человека, каждого гражданина. Гражданин постоянно делает выбор – в политической, социальной сферах, потому что неравнодушен к судьбе страны, своего региона, города, села. Никто не вправе контролировать волеизъявление избирателя. Но мировая практика показывает: чем активнее и сознательнее население участвует в выборах, тем скорее страна приходит к

удовлетворительному уровню своего благосостояния – экономического, социального, культурного. Таким образом, демократическое развитие государства непосредственно связано с активностью избирателей.

Избирательное право. Избирательное право подразделяется на избирательные права граждан и нормы права, обеспечивающие справедливость участия граждан в управлении страной либо непосредственно, либо через своих представителей в органах власти. **Избирательные права граждан** – это конституционное право избирать и быть избранными в органы государственной власти и в выборные органы местного самоуправления (Конституция РФ, ст. 3 и 32).

Избирательные права граждан бывают активными и пассивными. Активное право – это право избирать, а пассивное избирательное право – право быть избранными в указанные выше органы.

При демократическом режиме избиратель участвует в выборах на основе принципов:

- всеобщего;
- равного;
- прямого избирательного права;
- при тайном голосовании.

Его участие в выборах добровольно. Никто не имеет права принуждать гражданина участвовать или не участвовать в выборах против его воли. Вот почему закон не требует стопроцентной явки граждан для голосования. Однако есть страны, где участие в выборах является обязательным. Так, составители Конституции Итальянской Республики 1947 г. сочли обязательный вотум, т. е. юридическую обязанность избирателей принять участие в голосовании, совместимым с принципом свободных выборов, записав в части второй её ст. 48: «Голосование – личное и равное, свободное и тайное. Его осуществление является гражданским долгом». Правда, в Италии санкции за нарушение этого долга – исключительно моральные, а вот в Австралии ленивому избирателю грозит штраф, в Греции и Турции – даже лишение свободы. В Бельгии за неучастие в голосовании на первый раз объявят выговор или наложат небольшой штраф, на второй раз, если прошло не более 6 лет после первого, наложат штраф покрупнее, а если после первого раза прошло от 6 до 10 лет, вывесят фамилию избирателя в специальном списке на здании коммунальной администрации по месту его жительства. В Аргентине неявившийся на выборы избиратель не только штрафуется, но и лишается возможности в течение трёх лет занимать государственные должности.

Как правило, граждане принимают участие в голосовании по месту жительства. Однако возможно голосование и вдали от места, где человек зарегистрирован. Для этого на выборах в России используется специальный документ, удостоверяющий право избирателя проголосовать на любом избирательном участке вместо того, к которому он приписан по месту постоянной или временной регистрации – открепительное удостоверение.

Избирательный процесс. Есть известное выражение: «Демократия – это процедура». Под процедурой имеется в виду официально установленный порядок действий при обсуждении, ведении какого-либо дела. При демократическом строе роль этой процедуры становится понятной, если принять во внимание значительный объём свобод, которые составляют сущность демократии и отличают её от авторитарного и тоталитарного режимов.

В любом обществе (в том числе и в демократическом) существуют силы, стремящиеся и умеющие использовать политические, социальные и экономические свободы в своих корыстных целях. Вот почему в условиях демократии так важны хорошо разработанное законодательство, его чёткая реализация, безусловное следование установленным правилам тех или иных действий, имеющих общественное и государственное значение, т. е. процедурам.

Процедура — это тот порядок, без которого возможны различные нарушения, рассогласования, без которого трудно достичь необходимого и достоверного результата. Но процедура избирательного процесса обеспечивает те результаты, к которым мы стремимся, только тогда, когда её неукоснительно придерживаются. Таким образом, при проведении выборов очень многое зависит от того, как они организованы.

В связи с этим следует особо подчеркнуть мысль, которая на первый взгляд может показаться банальной. Мало демократию объявить. Необходимо следовать её принципам, требованиям, выполнять все условия её реального осуществления. Именно тогда она «заработает» и даст возможность на практике оценить её преимущества во всех сферах жизни.

Поскольку выборы являются важнейшим институтом демократического государства, точная и чёткая процедура их проведения – решающее условие развития страны в демократическом направлении.

Основными видами **избирательной системы** являются: мажоритарная (голосование по одномандатным округам) и пропорциональная (голосование по партийным спискам) системы.

Остальные в той или иной степени представляют собой смешение элементов этих двух систем.

Пропорциональная система подразумевает голосование по партийным спискам. Избирателям предлагают несколько списков кандидатов, составленных в соответствии с их партийной принадлежностью.

Избиратель отмечает список той партии, которой сочувствует (иногда ему предоставляется право отметить в списке предпочитаемой им партии конкретного кандидата). При подсчёте голосов партии получают в парламенте количество мест, пропорциональное количеству поданных голосов. Для определения количества мандатов той или иной партии определяется так называемый избирательный метр – наименьшее число голосов, необходимое для избрания одного депутата. В этом суть действия пропорциональной избирательной системы.

Мажоритарная система (*фр*. majorite – большинство) подразумевает определение результатов голосования, при котором избранным считается кандидат (или список кандидатов по партиям, блокам), получивший по данному избирательному округу (части территории страны) большинство (абсолютное или относительное) голосов; при этом избирательные округа являются одномандатными, т. е. по ним может быть избран лишь один депутат или депутаты только по одному списку. Остальные кандидаты оказываются проигравшими. Партия или блок партий, победившие на выборах, получают абсолютное большинство в парламенте и других представительных органах (это условие мажоритарной системы действует не во всех странах).

Президент Российской Федерации избирается по мажоритарной системе. В случае если никто из кандидатов не набирает абсолютного большинства в первом туре, проводится второй тур, в котором окончательно определяется победитель.

В соответствии с Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» все места (450) этого представительного органа власти распределяются на выборах по пропорциональной системе по партийным спискам (а раньше, до 2007 г., половина депутатов избиралась по мажоритарной системе). Для того чтобы партия прошла в Государственную Думу и получила там адекватное представительство, необходимо, чтобы она преодолела процентный барьер. На последних выборах, прошедших в 2011 г., он составлял 7 %.

Нелегко «нарезать» точно необходимое количество соответствующих округов в стране, где много городов, ещё больше сёл и деревень. Тем более что необходимо так образовать

округа, чтобы в них было максимально одинаковое количество избирателей.

Когда наступает время очередных выборов, иногда раздаются голоса, советующие оставить в силе список округов, сформированных к предыдущим. Необходимо иметь в виду, что старые схемы округов очень быстро устаревают, так как население активно перемещается по стране. Например, в сельской местности: где-то продолжается отток селян в города, в иных местах, наоборот, количество сельских жителей заметно увеличивается. Не последнюю роль в этом процессе играют процессы миграции в связи с нелёгким положением русскоязычного населения в бывших республиках СССР – сейчас независимых государствах.

Существуют ли идеальные избирательные системы? Пропорциональная система имеет как положительные, так и отрицательные черты, вызывающие критику. Например, неплохо, что при этой системе в представительном органе могут быть широко представлены меньшинства (достаточно им образовать свои партии). Но часто избираются лидеры партий, не имеющие отношения к данной местности. Кроме того, депутаты, избранные по партийным спискам, ответственны не столько перед народом, сколько перед своей партией. Эта система применяется в Италии, Израиле, некоторых латиноамериканских странах и др.

Мажоритарная избирательная система также далека от идеала. Достаточно сказать, что партия или блок партий, «проигравшие» на выборах по одномандатному округу, т. е. получившие, например, 49 % голосов (незначительное меньшинство), могут быть вообще не представлены в парламенте. Нередко по этой системе избираются депутаты, угодные властям данного региона, или представители властных структур. Выборы по мажоритарной системе могут вызвать социальную напряжённость в нестабильном обществе. Но зато при ней существует тесная связь между депутатами и избирателями, поскольку каждый депутат в одномандатном округе представляет свой регион. Эта система используется в Великобритании, Канаде, Индии и других странах. Как вариант мажоритарной системы можно отметить систему абсолютного большинства, при которой избранными считаются представители партий, набравшие большинство голосов на выборах. Такие выборы проходят в два тура. Во втором туре выбывшие из избирательной гонки партии отдают «свои» голоса представителям тех партий, с которыми они «договорились» в ходе предвыборной кампании. По этой схеме проходят выборы в США, во Франции, в Германии.

Важно ли, сколько избирателей придёт голосовать? Для

демократического государства очень важно, чтобы чётко работал механизм избирательной системы. Ибо, если он не будет функционировать, демократия лишится важнейшей своей основы – подлинной выборности государственных органов власти. Поэтому необходимо, чтобы на избирательные участки приходило как можно больше избирателей с целью выразить свою волю по вопросу об избрании президента, депутата, члена местного самоуправления. Но добиться этого не всегда удаётся. Когда в отдельных регионах пускаются в ход антидемократические предвыборные технологии (использование властных полномочий, опорочивание конкурентов в СМИ, подкуп, запугивания и т. д.), граждане «голосуют» неявкой на избирательные участки. Однако в декабре 2006 г. из законодательства было изъято указание на минимальную явку избирателей на избирательные участки.

Думаем, сравниваем, делаем выводы

1. В 2012 г. Российская Федерация вернулась к прямым выборам глав субъектов федерации, которые с 2004 г. назначались Президентом. Чем был вызван отказ от прямых выборов в прошлом? Готово ли, на ваш взгляд, население России к выборам глав субъектов сейчас? Дайте развёрнутый ответ.

2. Согласны ли вы с существованием в некоторых странах имущественного ценза? Попробуйте объяснить, какой смысл заключался в запрете избирать и быть избранным человеку, у которого годовой доход меньше определённой (как правило, не слишком большой) суммы?

3. Как вы понимаете следующее суждение: «плохие государственные деятели избираются хорошими гражданами, не участвующими в голосовании»? Согласны ли вы с этой точкой зрения? Почему?

4. С 1993 по 2003 г. выборы в Государственную Думу проходили по смешанной системе, когда половина депутатов избиралась по пропорциональной системе (от партий), а вторая половина по мажоритарной системе по 225 округам. С 2007 г. данная система была заменена на пропорциональную. Также была отменена графа «против всех» в избирательном бюллетене, а процентный барьер для партий составил 7 % вместо 5 %. В чём достоинства и недостатки этих изменений?

5. В 2006 г. был принят закон об отмене минимальной явки избирателей на выборы. До этого на федеральных, региональных и местных выборах необходима была определённая явка избирателей для того, чтобы выборы признавались

состоявшимися. С чем было связано такое нововведение? Является ли оно оправданным?

§ 18. Обязательственное право

Гражданское право. Основными источниками гражданского права являются Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ и иные законы, предусмотренные Гражданским кодексом. **Гражданское право** – отрасль права, нормы которого регулируют гражданско-правовые отношения, включающие имущественные отношения и личные неимущественные отношения.

Имущественные отношения по поводу прав граждан на материальные блага и ценности складываются между: гражданами; организациями и гражданами; организациями. Они затрагивают прежде всего отношения собственности, но также и отношения по поводу продажи, обмена, аренды, дарения и т. д. К *личным неимущественным отношениям* относятся такие, в которых реализуются личные неимущественные права граждан, например, право авторства, сохранение чести, достоинства и деловой репутации и т. д. Участниками гражданско-правовых отношений являются государство, муниципальные образования, юридические лица (предприятия, организации), физические лица (граждане). Существенный раздел гражданского права – право собственности.

Договорные обязательства. Приведём несколько примеров обязательственного права.

…Петя договорился с Серёжей о том, что тот возьмёт на хранение его мотоцикл, пока он будет в отъезде. За это Петя разрешил Серёже пользоваться машиной даром. Значит, Серёжа взял обязательство сохранять мотоцикл до приезда Пети и в целости и сохранности вернуть его хозяину. В свою очередь Петя взял на себя обязательство не препятствовать Серёже пользоваться мотоциклом в оговоренный ими период (своеобразная плата за услугу хранения).

…Сильный ливень. Вам непременно нужно через полчаса попасть на очень важное собрание. До метро далеко. Как это нередко бывает, автобусы, словно испугавшись дождя, временно перестали ходить. Что делать? Дорого, но придётся ловить машину. Вот затормозил один «частник». Небольшой торг. Водитель называет определённую сумму. Вы скрепя сердце соглашаетесь, садитесь и едете, в уме лихорадочно прикидывая, хватит ли на эту поездку имеющихся денег… Частник, посадив вас, берёт на себя обязательство довезти вас до обозначенного места. Вы же, согласно устному договору, берёте на себя обязательство заплатить ему определённую сумму денег по приезде в пункт назначения.

…Шахта заключила договор с тепловой электростанцией (ТЭС), обеспечивающей город электричеством, о поставке ей угля. Но ТЭС не смогла оплатить поставляемый ей уголь, и шахта перестала отгружать его. В свою очередь ТЭС не смогла оплатить заказанный уголь, поскольку вот уже несколько месяцев ей не платят те, кто пользуется поставляемой ею электроэнергией. Цепь невыполненных договоров. От этого страдают все.

На договорах (сделках) держатся все имущественные отношения в государстве. Не выполняются (или плохо выполняются) договорные обязательства – разлаживается всё хозяйство страны. Падает договорная дисциплина – даёт сбои трудовая дисциплина. Многое в государстве становится ненадёжным, шатким. Вот почему издавна демонстрирует свою абсолютную правоту поговорка «Уговор дороже денег».

В старину деловые люди очень строго следили за тем, как выполняются обязательства по договорам. Для настоящих купцов, например, достаточно было устного обязательства заплатить, поставить товар, сдать что-то в аренду и т. п. – и они могли не беспокоиться, будет ли договор выполнен. Стоило кому-либо из них хотя бы раз отступиться от своих слов, нарушить данное обязательство, и его деловая карьера тут же прекращалась, он оказывался вне круга деловых людей.

Нормы обязательственного (от понятия «обязательство») права содержатся в Гражданском кодексе Российской Федерации (разд. III и IV).

Обязательственное право – это совокупность гражданско-правовых норм, регулирующих обязательства.

А что такое **обязательства**? Это гражданское правоотношение, в силу которого одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определённое действие, как то: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т. п. либо воздержаться от определённого действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Когда речь идёт о гражданско-правовых (имущественных) отношениях в рамках обязательственного права, часто употребляют два понятия: «сделка» и «договор», используя их как синонимы. Чтобы разобраться в сути этих понятий, сравним их определения, данные в Гражданском кодексе РФ.

«**Сделками** признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей» (ст. 153).

«**Договором** признаётся соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав

и обязанностей» (ст. 420).

В гражданском праве эти два понятия в основном взаимозаменимы – с той лишь разницей, что договор – это всегда сделка, но не каждая сделка – договор. Участником договора не может быть одно лицо, а сделки – может. Например, завещание. Это сделка, но не договор, потому что его составляет одно лицо – то, которое пишет завещание. Эта сделка вступает в силу после смерти завещателя. Другой пример – дарение. В отличие от завещания, в котором участвует одна сторона, договор дарения подразумевает две стороны – дарителя и одаряемого, при этом в договоре дарения фиксируются обязанности (или отсутствие таковых) сторон. Например, даритель обязуется передать вещь одаряемому безвозмездно, т. е. освобождает его от каких-либо обязательств.

Договор содержит определённые условия, в которых выражаются воля сторон, их права и обязанности. Договор делает имущественные отношения ясными и определёнными. Заключение договора подразумевает точное выполнение обязательств, из него вытекающих. Участники договора называются **сторонами договора**. Они бывают должниками и кредиторами.

Часто, вступая в договорные отношения, стороны договора оказываются и должниками, и кредиторами. В Гражданском кодексе РФ сказано: «Если каждая из сторон по договору несёт обязанность в пользу другой стороны, она считается должником другой стороны в том, что обязана сделать в её пользу, и одновременно её кредитором в том, что имеет право от неё требовать» (ч. 2 ст. 308).

Вернёмся к случаю договора перевозки пассажира на частной машине. Итак, водитель затормозил, вы открыли дверь, и состоялся устный договор. В результате вы оказались кредитором (ибо водитель обязался вас довезти до места) и в то же время должником (ибо вы обязались заплатить водителю за свой проезд определённую сумму денег). В свою очередь водитель, как только вы договорились, стал должником (ибо обязался перевезти вас до намеченного пункта) и кредитором (поскольку вы должны по договору заплатить ему деньги за вашу перевозку, а он повёз вас как бы в кредит).

А каким образом обеспечивается исполнение обязательств? В ст. 329 Гражданского кодекса РФ говорится, что исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием имущества должника, поручительством, банковской гарантией, задатком и другими способами, предусмотренными законом или договором.

Внедоговорные обязательства. Помимо обязательств, возникающих в случае заключения договоров, нередко возникают и **внедоговорные обязательства**. Основания их возникновения: *причинение вреда* и *неосновательное обогащение.* В случае заключения договора между работодателем и работником следует иметь в виду Правила возмещения работодателями вреда, причинённого работнику увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением трудовых обязанностей. Вред подлежит возмещению пострадавшему тем, кто его причинил, в полном объёме. Так бывает при порче вещей, а также телесном ущербе.

В силу обязательства, возникающего из неосновательного обогащения, лицо, которое без установления (законодательством или сделкой) оснований приобрело имущество за счёт другого, обязано возвратить ему неосновательно полученное. При этом в действиях приобретателя не должно быть *вины.* Например, необоснованное получение по почте денег в результате ошибки в адресе, причинение вреда одним лицом другому.

Причинить вред – значит нанести *имущественный ущерб*, который может быть выражен в денежной форме. Например, в случае столкновения с автомобилем виновный в аварии должен оплатить ремонт не только своей машины, но и повреждённого им автомобиля. Между лицом, причинившим вред, и тем, кому вред причинён, устанавливается обязательственное правоотношение. Содержание его заключается в том, что причинитель (тот, кто нанёс вред) обязан возместить причинённые им убытки. Решающим условием ответственности в этом правоотношении является вина причинителя, хотя судом она только предполагается. Если причинитель докажет, что он принял все зависящие от него меры, чтобы не допустить вреда, он будет признан невиновным и не понесёт имущественной ответственности. А потерпевшему необходимо доказать сам факт имущественного вреда, а также и то, что этот вред – следствие поведения ответчика (причинителя).

Гражданский кодекс РФ закрепляет принцип полного возмещения, в соответствии с которым вред должен быть возмещён в полном объёме. При этом суд отдаёт предпочтение возмещению ущерба в натуре (представить аналогичную исправную вещь, отремонтировать испорченное имущество и т. д.). Но он может принять решение и о полном денежном возмещении убытков.

Виды гражданско-правовых договоров. Современное российское гражданское право предусматривает многочисленные виды договоров. Только их краткой фиксации в Гражданском

кодексе РФ посвящено около тридцати глав и свыше тридцати параграфов.

Заключая договоры, граждане и юридические лица совершенно свободны. Никто не вправе побуждать их к заключению договора (за исключением случаев, когда закон или добровольное обязательство предусматривает обязанность заключить договор). Можно заключать договоры, предусмотренные законом, но при желании возможны заключения договоров, которые не указаны в правовых актах. Допускаются смешанные договоры (содержащие элементы нескольких договоров).

С согласия сторон договор можно изменить или даже расторгнуть. Одна сторона не вправе изменять условия договора, кроме того случая, когда другая сторона грубо нарушила договор. Тогда дело поступает в суд, который может удовлетворить требование истца о внесении изменений в договор или о его расторжении.

В связи с укреплением рыночных отношений в новом Гражданском кодексе РФ появились описания договоров, которых не было в прежнем Гражданском кодексе (особенно если учесть, что частная собственность получила равные права с другими формами собственности). Например, аренда предприятий, финансовая аренда, коммерческая концессия, простое товарищество, публичный конкурс, проведение игр и пари и т. п.

Из перечисленных в кодексе наиболее распространены договоры: купли-продажи; мены; дарения; банковского вклада; ренты; аренды; найма жилого помещения; подряда; перевозки; займа и кредита; хранения.

Возьмём, например, простейшие договоры купли-продажи и мены. В соответствии с договором купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и заплатить за него определённую цену. Но покупая (и продавая) тот или иной товар, полезно поинтересоваться, например, не изъят ли этот товар из оборота (или не ограничен в обороте), законно ли его приобретение продавцом. Важно обратить внимание на срок годности товара, на то, имеется ли на него лицензия и т. д.

В соответствии с договором мены каждая из сторон обязуется передать в собственность другой стороне один товар в обмен на другой. Этот договор близок по правилам к договору купли-продажи: каждая сторона одновременно и продавец, и покупатель. Легко меняться, когда обмениваемые товары равноценны. В том случае, если какой-то товар дешевле другого,

разница в ценах оплачивается соответствующей стороной.

Как видим, многие из договоров кажутся простыми и понятными, но на самом деле они содержат порой нюансы, тонкости, от знания которых зависит успешность участия в договорных отношениях.

Как реализуется договор дарения? По договору дарения одна сторона (даритель) безвозмездно передаёт или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность либо имущественное право (требование) к себе или третьему лицу, либо освободить от имущественной обязанности. Если одариваемый встречно передаёт какую-либо вещь либо принимает на себя какое-либо обязательство, то такой договор не признаётся дарением.

Представим себе такой случай: некий щедрый человек письменно составляет обещание подарить тому, кого он любит, всё своё имущество, которое ему принадлежит. Однако в этом обещании отсутствует указание на конкретные вещи. И тогда это обещание ничего не значит с правовой точки зрения, или, как говорят юристы, ничтожно, т. е. не имеет законной силы. Точно так же ничтожен договор, в соответствии с которым предусматривается передача одаряемому вещи (вещей) после смерти дарителя («передать после моей кончины»). Дарить нужно при жизни, вовремя. А одаривать после смерти можно с помощью завещания, но это – другая сделка.

Договор дарения может быть заключён как в устной, так и в письменной форме. Как происходит совершение дарения устно? Дар (вещь, предмет, товар) фактически передаётся одариваемому. Вручается сама вещь, либо происходит её символическая передача (например, ключи от автомобиля), либо передаётся документ, дающий право собственности на вещь.

Письменная форма договора дарения обязательна в двух случаях: когда даритель – юридическое лицо и когда договор содержит обещание дарения в будущем.

Если объект дарения – недвижимое имущество (дача, квартира, мастерская и т. д.), то договор подлежит государственной регистрации.

В чём смысл и особенности договора займа? Договор займа также не столь прост, как кажется на первый взгляд. В соответствии с этим договором одна сторона (заимодавец) передаёт в собственность другой стороне (заёмщику) деньги или другие вещи, а заёмщик обязуется возвратить заимодавцу такую же сумму денег (сумму займа) или равное количество других полученных им вещей того же рода и качества. Если взаймы передаются небольшие суммы, ограничиваются *устным*

соглашением. Мало кто из взрослых людей лишил себя удовольствия хотя бы раз занять у сослуживца, коллеги, соседа какую-то сумму денег «до получки», разумеется, без каких-либо расписок. Только самые непорядочные либо опустившиеся из этих «заёмщиков» ухитрялись не исполнить святой долг возврата суммы займа.

Закон обязывает заключать договор займа в *письменном виде* в том случае, если его сумма превышает не менее чем в 10 раз установленный минимальный размер оплаты труда (МРОТ). Обязательна письменная форма и тогда, когда заимодавец – юридическое лицо (количество денег здесь роли не играет). Вместо договора займа в подтверждение факта передачи денег другой стороне может быть представлена расписка заёмщика или иной документ.

Нередко взаймы предоставляется иностранная валюта. В последнее время она имеет активное хождение среди граждан, юридических лиц, государственных организаций. Договор по займу валюты может быть заключён, но денежные обязательства в нём (суммы займа) должны быть проставлены в рублях.

Как заключается договор аренды? Сложным, комплексным является договор аренды (имущественного найма). По этому договору одна сторона (арендодатель, наймодатель) обязуется предоставить другой стороне (арендатору, нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или только во временное пользование. Продукция и вообще все доходы от пользования арендованным имуществом являются собственностью арендатора. В аренду можно передать только те вещи, которые не теряют своих естественных свойств при эксплуатации. Нельзя, скажем, заключать договор аренды по поводу мешка картошки. Употребление картошки в пищу «лишает» её натуральных свойств. А вот помещение под офис или мастерскую своих свойств не теряет, а если и ветшает, то его можно отремонтировать за средства арендодателя или арендатора (в соответствии с условиями того же договора аренды).

Есть много вариантов договора аренды: договор аренды здания и сооружения, аренды предприятия, аренды транспортного средства без экипажа или с экипажем и т. п.

Как гражданское право регулирует акт наследования? Человек умирает, и если он не был нищим без постоянного места жительства, после него остаётся какое-то имущество. Оно переходит к его наследникам, а точнее, к ним переходят права и обязанности наследодателя (того, кто оставил наследство) на его имущество. Для того чтобы передача наследства прошла

цивилизованно и по возможности справедливо, гражданский закон устанавливает ряд обязательных положений.

Получить наследство могут не те, кто пожелает это сделать, а только **наследники** – это граждане (физические лица), имеющие право на наследство. Различают наследников по закону и наследников по завещанию, которыми могут быть любые граждане, находящиеся в живых к моменту смерти наследодателя, а также зачатые при его жизни и родившиеся после его смерти, по выбору наследодателя. Не имеют права наследовать ни по закону, ни по завещанию граждане, которые своими противозаконными действиями, направленными против наследодателя, кого-либо из его наследников или против осуществления последней воли наследодателя, выраженной в завещании, способствовали признанию их к наследованию, если эти обстоятельства подтверждены в судебном порядке. Не могут наследовать по закону родители после детей, в отношении которых они были лишены родительских прав и не восстановлены в этих правах на момент открытия наследства, а также родители и совершеннолетние дети, злостно уклонявшиеся от выполнения лежавших на них в силу закона обязанностей по содержанию наследодателя, если это обстоятельство подтверждено в судебном порядке. Не имеют права наследовать ни по закону, ни по завещанию граждане, которые своими умышленными противоправными действиями, направленными против наследодателя, кого-либо из его наследников или против осуществления последней воли наследодателя, выраженной в завещании, способствовали призванию их к наследованию, если эти обстоятельства подтверждены в судебном порядке.

Наследники по закону – граждане, находящиеся в живых к моменту смерти наследодателя, а также дети наследодателя, родившиеся после его смерти. Закон устанавливает очерёдность наследования по закону. Наследниками по закону являются следующие родственники:

• наследники первой очереди – дети (в том числе усыновленные), супруг, родители наследодателя;

• наследники второй очереди – бабушка, дедушка, братья и сёстры наследодателя; эти наследники призываются к наследованию при отсутствии наследников первой очереди.

Наследники по завещанию – граждане, которых указал в своём завещании наследодатель.

Что такое **завещание**? Это законное объявление воли собственника о порядке распоряжения им своим имуществом на случай смерти, сделанное в установленном законом порядке, а также сам документ, которым оно оформляется. В соответствии с

гражданским законодательством каждый гражданин может оставить по завещанию всё своё имущество или часть его (не исключая предметов обычной домашней обстановки и обихода) одному или нескольким лицам, как входящим, так и не входящим в круг наследников по закону, а также государству или отдельным юридическим лицам. Завещатель может в завещании лишить права наследования одного, нескольких или всех наследников по закону. Несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя (в том числе усыновлённые), а также нетрудоспособные супруг, родители (усыновители) и иждивенцы умершего наследуют, независимо от содержания завещания, не менее двух третей доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону (обязательная доля). Завещание должно быть составлено письменно с указанием места и времени его составления, собственноручно подписано завещателем и нотариально удостоверено. Завещатель вправе в любое время изменить или отменить сделанное им завещание, составив новое завещание. Завещатель также может отменить завещание путём подачи заявления в нотариальную контору, а в местностях, где нет нотариальной конторы, – в орган местного самоуправления.

Какие существуют способы защиты имущественных и неимущественных прав? Материальные (имущественные) и личные нематериальные права гражданский закон защищает путём:

- признания права;
- восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий её недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки;
- признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- самозащиты права;
- присуждения к исполнению обязанности в натуре;
- возмещения убытков;
- взыскания неустойки;
- компенсации морального вреда;
- прекращения или изменения правоотношения;
- неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;
- иными способами, предусмотренными законом.

Думаем, сравниваем, делаем выводы

1. Гражданское право регулирует отношения отдельных лиц как членов общества в их частной жизни. Является ли в таком случае гражданское право чем-то отделённым от субъектов права (граждан) в тоталитарном обществе? Аргументируйте свою позицию.

2. В чём сходства и различия между договором и сделкой? Приведите примеры и того, и другого.

3. Назовите случаи, при которых договор дарения может быть не признан.

4. Гражданское право защищает в том числе и личные неимущественные права. Однако даже в довольно развитом и культурном римском праве духовные аспекты нашли лишь поверхностное отображение. Тем не менее существует точка зрения, что развитие гражданского права в будущем будет происходить именно в сторону охраны духовных, нематериальных интересов человека. Приведите примеры охраны таких прав в современном обществе.

5. После смерти Н. на его наследство претендуют: супруга Т., два его сына, его сестра, его двоюродный брат и племянник. Как следует разделить наследство?

§ 19. Юридическая ответственность

Что такое юридическая ответственность? В обществе принято жить в соответствии с укоренившимися в поколениях или установленными государством правилами (нормами) поведения. Нарушение норм вносит дисгармонию в жизнь общества и отдельных людей, создаёт порой проблемы для благополучия и безопасности государства. Основные нормы общественной и личной жизни – моральные (нравственные) и юридические (правовые). Если кто-то совершает поступок, противоречащий нормам морали, он встречает осуждение со стороны окружающих, ему становится неловко, стыдно. Тот же, кто нарушает закон, подпадает под суровый вид ответственности – юридической.

Юридическая ответственность – это применение к лицу, совершившему правонарушение, предусмотренных законом мер принуждения в установленном процессуальном порядке. Это реакция государства на нарушение норм права с целью борьбы с правонарушениями и преступлениями.

Привлечение к юридической ответственности выполняет три важные функции: охранительную, воспитательную и предупредительную (профилактическую). Охранительная функция выражается в защите от посягательств на такие ценности, как государственный и общественный строй, права и свободы человека и т. д. Воспитательная функция воплощается в изменении сознания правонарушителя в сторону убеждённости в необходимости поведения в соответствии с законом. Профилактическая функция сводится к устранению факторов противоправного поведения граждан.

Юридическая ответственность только тогда достигает своих целей, когда она осуществляется на основании принципа законности, суть которого в равенстве всех перед законом, в строгом соответствии наказаний и взысканий букве и духу законов.

Лица, привлекаемые к ответственности, обвиняемые в совершении правонарушения, находятся в неравном положении с обвиняющей их стороной, выступающей от имени государства. Такое неравенство в какой-то степени компенсируется состязательностью процесса. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Все неустранимые сомнения в виновности толкуются в его пользу. Обязанность доказывать вину возложена на официальный орган, предъявляющий обвинение. Обязанность доказывать виновность подозреваемого и подсудимого вытекает

из принципа презумпции невиновности, закреплённого в ст. 49 Конституции РФ: «Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда».

Виды юридической ответственности. В зависимости от характера правонарушения выделяется несколько видов юридической ответственности.

Уголовная ответственность наступает за совершение преступления и реализуется в форме уголовного наказания – наиболее жёсткой форме государственного принуждения – ареста, лишения свободы на различные сроки, вплоть до пожизненного заключения.

Административная ответственность наступает за совершение административного правонарушения и выражается в таких мерах, как административный штраф, лишение специального права (вождения автомобиля или мотоцикла) и т. д.

Гражданско-правовая ответственность наступает за нарушение договорных обязательств имущественного характера или за причинение имущественного вреда внедоговорного характера. Основной принцип гражданской ответственности – это полное возмещение вреда.

Дисциплинарная ответственность возникает вследствие совершения дисциплинарных проступков в процессе трудовой деятельности. Меры дисциплинарной ответственности – выговор, строгий выговор, увольнение и др.

Материальная ответственность наступает за ущерб, причинённый предприятию, учреждению, организации рабочими и служащими при исполнении ими своих трудовых обязанностей.

Остановимся подробнее на уголовной и административной ответственности.

Уголовная ответственность. Она является правовым последствием совершения преступления, т. е. деяния, предусмотренного Уголовным кодексом РФ. Заключается в применении к виновному государственного принуждения в форме уголовного наказания. Этапы привлечения виновного: возбуждение уголовного дела, последующее расследование и судебное разбирательство. Уголовная ответственность наступает также за подготовку преступления, за покушение на преступление, за соучастие в преступлении. При уголовной ответственности действуют принципы ответственности лишь за объективно совершённое противоправное деяние и за вину.

Наказание – не главное, а вспомогательное средство борьбы с

преступностью. Это последний довод государства, которое говорит: вас предупреждали, вам объясняли последствия, вас воспитывали, и теперь, коли вы всё-таки решились преступить закон, в силу вступает наказание.

Уголовное наказание – это мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Каждый вид наказания имеет свои границы и содержание. Нельзя выходить за рамки наказания, указанные в законе. Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренном уголовным законом лишении или ограничении прав и свобод этого лица.

Наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также исправления осуждённого и предупреждения совершения новых преступлений.

Социальная справедливость путём наказания должна восстанавливаться как применительно к обществу в целом, так и к потерпевшему в частности. В первом случае это происходит за счёт штрафа, конфискации имущества, исправительных работ и т. д. Во втором – путём защиты законных интересов и прав, которые оказались нарушенными преступлением.

Исправление осуждённого достигается в том случае, если он больше не совершает преступлений. О каких-то более глубоких изменениях в личности (нравственное, духовное совершенствование и т. д.) в данном случае речь не идёт. Исправлению преступника способствуют и другие меры, помимо наказания, в частности воспитательные.

В соответствии со ст. 44 Уголовного кодекса РФ видами наказания являются: штраф; лишение прав занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью; лишение специального, воинского или почётного звания, классного чина и государственных наград; обязательные работы; исправительные работы; ограничения по военной службе; конфискация имущества (пункт утратил силу с декабря 2003 г.); ограничение свободы; арест; содержание в дисциплинарной воинской части; лишение свободы на определённый срок; пожизненное лишение свободы; смертная казнь.

Административная ответственность. Данный вид юридической ответственности выражается в административном наказании, которое применяется к тому, кто совершил административное правонарушение.

Особенности административной ответственности обусловливаются, в частности, наличием особого основания – административного правонарушения, особой системы наказаний, а также тем, что многие меры наказания применяются во

внесудебном порядке (накладываются, например, представителями административных органов). Применение административного наказания не влечёт за собой судимости для правонарушителя.

Административная ответственность подразделяется на следующие виды (в зависимости от состава её субъектов):

• административная ответственность граждан;

• административная ответственность должностных лиц;

• административная ответственность юридических лиц.

Административная ответственность граждан наступает при достижении определённого возраста. Закон определил, что ей подлежат лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения 16-летнего возраста.

Административное наказание является мерой ответственности и применяется в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение, а также для предупреждения совершения новых правонарушений как правонарушителем, так и другими лицами.

Многие административные правонарушения по форме напоминают преступления (неповиновение, мелкое хулиганство и др.), однако представляют меньшую опасность для общества, чем нарушения уголовного права (преступления). Соответственно и наказания за них не столь суровы, как уголовные.

Виды административных наказаний следующие:

• предупреждение;

• административный штраф;

• возмездное (т. е. с возмещением его стоимости) изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;

• конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;

• лишение специального права, предоставленного физическому лицу (права управления транспортными средствами, права охоты);

• административный арест (в отдельных случаях до 30 суток);

• административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;

• дисквалификация.

Кратко охарактеризуем перечисленные виды административных наказаний.

Предупреждение является предостережением правонарушителю о недопустимости совершённых действий, вынесенным в установленной законом форме. Оно применяется, как правило, к лицам, совершившим малозначительные

административные правонарушения. Предупреждение можно получить, скажем, за нарушение правил дорожного движения водителями и пешеходами. Характерно, что в качестве наказания оно может рассматриваться лишь тогда, когда выражается в письменной форме (постановлении) или фиксируется иным установленным способом. Устные предупреждения работников милиции, например, не являются административными наказаниями. Они – всего лишь меры убеждения.

Административный штраф – это денежное наказание, состоящее в материальном воздействии на правонарушителя путём лишения его определённой суммы денежных средств. В качестве наказания штраф применяется в случае совершения большинства административных правонарушений.

Возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения выражается в их принудительном изъятии и последующей реализации с передачей вырученной за изъятый предмет суммы бывшему собственнику (из данной суммы вычитаются расходы по реализации изъятого предмета).

В отличие от возмездного изъятия *конфискация* состоит в принудительном безвозмездном обращении изъятого в собственность государства.

Лишение специального права, предоставленного физическому лицу (права управления транспортными средствами, права охоты, права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств), применяется за нарушение установленного порядка пользования этим правом. Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более двух лет. Существуют ограничения в применении этого взыскания к лицам, которые пользуются транспортными средствами в связи с инвалидностью, и к тем, для которых охота является основным источником существования.

Административный арест относится к одному из тяжких видов административных наказаний. Он применяется как исключительное наказание за такие, например, серьёзные правонарушения, как мелкое хулиганство, злостное неповиновение полицейскому. Это краткосрочное лишение правонарушителя свободы с использованием его на физических работах. Административный арест в основном применяется на срок до 15 суток, но в отдельных случаях до 30 суток (за нарушение режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции).

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства

заключается в принудительном и контролируемом их перемещении через государственную границу за пределы Российского государства, а в ряде случаев – в контролируемом самостоятельном выезде выдворяемых из России.

Дисквалификация заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности, осуществлять управление юридическим лицом на срок от 6 месяцев до 3 лет.

Что представляют собой основные и дополнительные наказания? Уголовный кодекс РФ подразделяет все виды наказания на только основные, основные и дополнительные (т. е. могущие быть как теми, так и другими) и только дополнительные. Основные: обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определённый срок, пожизненное лишение свободы, смертная казнь. Основные и дополнительные: штраф, лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью. Дополнительные: лишение специального, воинского или почётного звания, классного чина и государственных наград. Эта классификация не случайна. Основные наказания не могут назначаться как дополнительные к другим видам наказания и назначаются только в том случае, если указаны в санкции статьи.

Как назначаются наказания по совокупности преступлений и по совокупности приговоров? Некоторые преступники совершают не одно, а несколько преступлений. Это влияет на характер назначения наказания. Например, при особо опасном рецидиве срок наказания не может быть меньше трёх четвертей максимального срока наиболее строгого вида наказания (предположим, максимум по данной статье – 12 лет; значит, в данном случае преступник не может получить меньше 9 лет). Порой приходится назначать приговоры по совокупности преступлений: при этом наказание назначается отдельно за каждое совершённое преступление (предположим, закоренелый преступник не только ограбил кого-то, но и нанёс вред его здоровью; значит, скорее всего, он будет осуждён, скажем, на пять лет по одной статье плюс на три года – по другой, итого – на восемь лет). Существуют наказания и по совокупности приговоров. В этом случае к наказанию, назначенному по последнему приговору суда, частично или полностью присоединяется неотбытая часть наказания по предыдущему приговору суда.

Как сочетаются основные и дополнительные административные наказания? За одно административное

правонарушение может быть наложено основное либо основное в сочетании с дополнительным наказание. Возмездное изъятие и конфискация предметов, а также административное выдворение могут применяться в качестве как основных, так и дополнительных административных наказаний. Другие административные наказания могут применяться только в качестве основных. Например, административный штраф за нарушение правил охоты и рыболовства может сопровождаться конфискацией орудий охоты и лова, тогда как административный арест не может сопровождаться штрафом, а лишение специального права (управления средствами транспорта или охоты) – исправительными работами.

Думаем, сравниваем, делаем выводы

1. Существует точка зрения, что в современной российской пенитенциарной системе произошло существенное изменение целей применения наказания: отход от прежней заглавной цели перевоспитания осуждённых и постановка новой приоритетной цели, заключающейся в восстановлении социальной справедливости. Чем могут быть вызваны такие процессы? Насколько они оправданы?

2. Какие виды наказания предусмотрены Уголовным кодексом Российской Федерации? Какие виды наказания предусмотрены административным правом? Сопоставьте их.

3. Приведите различные примеры правонарушений и назовите виды юридической ответственности за них.

4. Согласно действующей Конституции, смертная казнь в России носила временный характер и была рассчитана лишь на переходный период. Хотя норма о смертной казни осталась в национальном законодательстве, в 2009 г. Конституционный Суд признал невозможность назначения смертной казни, мотивировав это тем, что в результате длительного моратория на применение смертной казни сложился конституционно-правовой режим, в рамках которого с учётом международных обязательств, взятых на себя Российской Федерацией, происходит необратимый процесс, направленный на отмену смертной казни. Тем не менее социологические опросы показывают популярность идеи смертной казни как высшей меры наказания. Как вы считаете, чем вызвано такое положение вещей? Будет ли актуален вопрос о возвращении смертной казни в будущем?

5. Всегда ли признание в преступлении является убедительным доказательством его совершения?

§ 20. Судебная защита прав граждан

Закон защищает человека. Власть, тем более опирающаяся на мощь государства, – сила, с которой нельзя не считаться. Вот почему так важно знать о нормах и механизмах, защищающих права граждан. Закон охраняет человека не только от преступников, ловкачей, проходимцев, но и от бездушных, ретивых или (что тоже встречается) просто жестоких чиновников, которые думают, что государство – это они, что они могут пользоваться близостью к власти в своих корыстных интересах. Право, закон – опора власти, поэтому они сильнее власти.

Необходимо знать, как использовать потенциал права для защиты своих (и окружающих) законных прав и интересов. Нужно быть уверенным в том, что такая защита для каждого реальна. Эта уверенность укрепляет чувство собственного достоинства. Укрепив в себе это чувство, гражданин никогда не сможет быть рабом власти, людей, обстоятельств… Он всегда будет свободным человеком.

Конституция Российской Федерации закрепляет за гражданами право обращаться в государственные органы и органы местного самоуправления, причём не только с предложениями, заявлениями и жалобами, но и по другим вопросам, например, за получением законным способом необходимой информации, справок, копий документов и т. д. В государственные органы и органы местного самоуправления можно направлять как индивидуальные, так и коллективные обращения.

Обжалованию подлежат действия (решения), а также представление информации, ставшей основанием для совершения действий (принятия решений), в результате которых:

• нарушены права и свободы граждан;

• созданы препятствия для осуществления гражданином его прав и свобод;

• на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечён к какой-либо ответственности.

Каждый гражданин вправе получить возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы. Должностные лица, государственные служащие обязаны предоставить гражданину эту возможность, если нет предусмотренных законом специальных ограничений. Например, гражданин имеет право потребовать ознакомиться с имеющими к нему отношение архивными материалами.

Обжаловать можно действия любого официального органа и должностного лица. Круг лиц, имеющих право подать жалобу, не ограничивается. Запрещается пересылка жалобы в тот орган или тому должностному лицу, на действия которых подана жалоба. Жалоба подлежит разрешению в срок до одного месяца. Анонимные заявления и жалобы не рассматриваются. В жалобе должны быть указаны фамилия, имя и отчество лица, её подающего, адрес, а также сведения о работе или учёбе. При отказе в удовлетворении жалобы либо неполучении на неё ответа в течение месяца со дня её подачи гражданин вправе обратиться в суд. Он может по своему усмотрению обратиться с жалобой и сразу непосредственно в суд.

Бесспорно, главный защитник человека в правовом государстве – закон. Но чтобы защита эта была действенной, гражданину необходимо знать, кто может привести в действие закон и кто с помощью закона может выручить его в трудную минуту.

Государственные органы. Это прежде всего органы внутренних дел РФ в центре и на местах, прокуратура. В Российской Федерации существует Министерство юстиции. Его деятельность способствует укреплению законности, защите прав населения. Министерство юстиции РФ руководит судами, исправительными учреждениями, участвует в формировании системы законодательства и т. д.

Очень часто нарушаются права потребителей. Помогать им призваны специальные органы, такие как Государственный комитет по антимонопольной политике (ограничивает монопольную деятельность, стимулирует конкуренцию, защищает права потребителей); Государственная торговая инспекция (Госторгинспекция, которая контролирует соблюдение правил торговли).

Как известно, гарантом Конституции Российской Федерации, закреплённых в ней прав человека является Президент РФ. Глава Российского государства – важная инстанция, куда может обратиться любой гражданин РФ, отстаивающий свои законные права и интересы. Однако предварительно целесообразно «обойти» все инстанции, от которых непосредственно зависит решение вопросов гражданина.

На страже Конституции РФ, правильности применения её положений различными органами и организациями стоит Конституционный Суд РФ.

Обращение в суд. Гражданин может оказаться в суде в двух случаях: по собственной воле (как истец) и поневоле (как ответчик и в случае совершения преступления, иного

правонарушения). Рядовой гражданин имеет право обратиться в суд за помощью в любом предусмотренном законом случае. Он имеет право заявить о совершении преступления. Он вправе предъявить иск любому предприятию, любой организации. Нет такого человека, которому гражданин не мог бы предъявить иск, если для этого имеется законное основание.

Вот почему в правовом государстве гражданин с уважением и надеждой относится к суду. Он не боится суда. Он рассматривает его как средство, которое способно реально помочь в сложной, порой трагической ситуации. Защищая, например, свои имущественные права в суде, он ощущает себя равным с теми, кто «соревнуется» с ним в одном гражданском деле. Он знает, что суд предоставляет ему много возможностей доказать свою правоту, опровергнуть несправедливые претензии. Следует только помнить, что в случае перегруженности судов гражданскими исками, административными и уголовными делами, при неявке на судебные заседания ответчиков, свидетелей рассмотрение дела может затянуться на длительный период. Это требует от человека, обратившегося в суд, терпения, настойчивости, веры в торжество справедливости. Необходимо помнить и о том, что оказывать активную помощь гражданам в защите их прав и законных интересов призвана адвокатура, которую представляют адвокаты – юристы, способные защищать граждан в судах, государственных и негосударственных учреждениях.

Поводов обратиться за помощью к закону много. Рассмотрим некоторые из них.

Возмещение морального вреда. Достоинство личности, которое, согласно Конституции РФ, защищает государство, выражается, в частности, в том, что человек должен быть избавлен от нравственных страданий из-за, например, несправедливого отношения со стороны представителя власти, волокиты при решении жилищного вопроса, неправильного лечения и т. п. Этими страданиями человеку причиняется моральный вред, не менее существенный, чем вред материальный. Моральный вред, как и материальный ущерб, по закону должен быть в судебном порядке возмещён, компенсирован.

Определённых норм взыскания денег в случае возмещения морального вреда не существует. При решении вопроса о размере компенсации за моральный вред суд каждый раз принимает во внимание ряд условий и обстоятельств, таких, как умышленность или неумышленность причинения вреда, возможность сгладить его неблагоприятные последствия, длительность и сила страданий, уровень жизни в данной местности и т. п. Истец сам

должен определить, в какую сумму он оценивает моральный вред, и указать её в своём иске. А суд определит реальную сумму, которую необходимо взыскать с ответчика в пользу истца.

Защита права на труд. Иногда бывает так, что человек не по своей воле навсегда покидает своё рабочее место. Речь идёт об увольнении по инициативе администрации. В ряде случаев это происходит на законных основаниях, в частности, в связи с сокращением штата, ликвидацией предприятия или его подразделения, в случаях совершения работником прогула без уважительных причин, кражи, появления на работе в состоянии алкогольного, токсического или наркотического опьянения и в других случаях, предусмотренных законом.

Следовательно, когда работник не согласен с увольнением, ему надо познакомиться с соответствующим разделом законодательства. И если произошло отступление от него, обратиться в суд с иском о восстановлении на работе. При этом следует помнить, что в Трудовом кодексе РФ расширены права работодателей в вопросах увольнения работников. Однако это не означает, что нужно послушно соглашаться с тем, что решил «хозяин». Правда, отстаивание своих трудовых прав требует от работника хорошего знания тонкостей законодательства или обращения к опытному адвокату.

Каков порядок рассмотрения гражданских дел в суде? Чаще всего по своей воле люди обращаются (или являются) в суд по гражданским делам. Порядок рассмотрения гражданских дел в суде регулируется Гражданским процессуальным кодексом РФ. Вся судебная процедура делится на несколько этапов.

• Подготовка искового заявления и других документов.

Основной документ, отражающий суть возникшего спора, называется исковым заявлением, или иском. Он составляется по определённой непростой форме. Как его правильно составлять, знают профессиональные юристы. Имеет смысл обратиться, например, к адвокату с просьбой составить это заявление. К нему следует приложить документы, подтверждающие обоснованность иска.

• Подача искового заявления.

Иск подаётся в суд по месту нахождения ответчика. Исковое заявление оплачивается пошлиной. Характерная деталь: по искам, связанным с нарушением Закона «О защите прав потребителей», пошлину платить не надо. Исковое заявление можно передать судье, придя к нему на приём, или переслать по почте – заказным письмом с уведомлением о вручении.

• Подготовка к судебному заседанию.

Обычный срок досудебной подготовки – 7 дней. В некоторых

случаях он продлевается. В это время судья вызывает стороны для беседы. Уточняются материалы дела – о претензиях, дополнительных доказательствах, согласовывается состав свидетелей и т. д.

• Судебное заседание.

Стороны являются в суд с паспортами. Им разъясняются их права в гражданском процессе. Каждая сторона (истец и ответчик) имеет право предъявлять ходатайства, требовать отвода, знакомиться с материалами дела и делать выписки из них, представлять доказательства, участвовать в их исследовании, задавать друг другу вопросы, высказывать свои соображения. Стороны имеют право обжаловать решение и определение суда. По окончании слушания судья выносит решение (не приговор!). В случае несогласия с ним оно может быть обжаловано в течение десяти дней в вышестоящий суд.

• Исполнение решения суда.

После вступления решения суда в законную силу канцелярия суда выдаёт документ под названием «Исполнительный лист». Полезно проверить правильность его заполнения: суммы, адрес, другие детали. После этого следует обратиться в тот суд (по месту проживания или нахождения имущества ответчика), в котором решение будет исполняться. Вслед за этим в действие вступает судебный исполнитель. Срок для исполнения судебного решения устанавливается в пределах 5 дней. По истечении срока добровольного исполнения решения суда начинается принудительное его исполнение.

• Взыскание долга по договору займа.

Один из наиболее часто встречающихся гражданско-правовых договоров – договор займа. По этому договору одна сторона (заимодавец) передаёт в собственность другой стороне (заёмщику) деньги или другие вещи, а заёмщик обязуется возвратить заимодавцу такую же сумму денег или равное количество других полученных им вещей того же рода и качества.

Денежные обязательства должны быть выражены в рублях. Договор займа должен быть заключён в письменной форме, если его сумма превышает не менее чем в десять раз установленный законом минимальный размер оплаты труда, а в случае, когда заимодавцем является юридическое лицо, – независимо от суммы. В подтверждение договора займа и его условий может быть представлена расписка заёмщика или иной документ, удостоверяющий передачу ему заимодавцем определённой денежной суммы или определённого количества вещей.

В случае невыполнения условия договора (невозврата денег или вещей) заимодавец обращается в суд с иском о взыскании

долга по договору займа, в котором просит взыскать с ответчика в его пользу долг в определённой сумме и судебные расходы. Для удовлетворения иска он просит наложить арест на имущество ответчика.

Как обратиться в суд с гражданским иском в уголовном процессе? Гражданин, который понёс материальный ущерб от преступления (например, хулиган не только нанёс ему телесные повреждения, но и испортил ряд ценных вещей), имеет право при возбуждении уголовного дела предъявить к обвиняемому или лицам, которые несут материальную ответственность за действия обвиняемого (родителям, усыновителям), гражданский иск. Этот иск рассматривается судом совместно с уголовным делом. Гражданский иск в уголовном деле освобождается от государственной пошлины. Он может быть предъявлен с момента возбуждения уголовного дела до начала судебного следствия. Если гражданский иск не предъявлен по уголовному делу, гражданин может предъявить его отдельно, в порядке гражданского судопроизводства.

Как осуществляется защита политических прав? Каждое из политических прав для своего осуществления требует соблюдения определённых условий и процедур. Например, право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования осуществимо, если соблюдены следующие условия. Требуется подать в орган местной администрации заявление в письменной форме не позднее чем за десять дней до акции. В заявлении указывается цель, например демонстрации, форма, место проведения, маршрут движения. Нужно также указать фамилии, имена и отчества уполномоченных, организаторов, места их жительства и службы. Администрация обязана дать ответ на заявление не позже чем за пять дней до мероприятия. Если в нём отказано, то организаторы вправе обжаловать это решение в вышестоящий орган власти или в суд. Конституция РФ запрещает проведение мероприятий, цель которых – разжигание межнациональной вражды, призывы к ограничению прав каких-либо этнических общностей, к военным действиям и т. п.

Как осуществляется административная юрисдикция? Административная юрисдикция – это:

• круг дел, подлежащих ведению административных учреждений;

• установленная законодательными актами деятельность органов государственного управления и должностных лиц по разрешению индивидуальных административных дел и применению соответствующих юридических санкций в

административном порядке (без обращения в суд).

В РФ в настоящее время административная юрисдикция осуществляется судьями и различного рода административными органами, среди которых:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органы внутренних дел;
- органы и учреждения уголовно-исполнительной системы;
- налоговые органы;
- таможенные органы;
- военные комиссары;
- органы рыбоохраны и другие органы и должностные лица.

Дело об административном правонарушении должно рассматриваться в присутствии лица, привлекаемого к ответственности.

Незаконные действия по привлечению к административной ответственности могут быть обжалованы в вышестоящие инстанции или прокурору.

Каковы основные особенности уголовного процесса? Уголовный процесс – деятельность органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда при участии иных государственных, общественных организаций, должностных лиц и граждан, содержанием которой является возбуждение, расследование, судебное рассмотрение и разрешение уголовных дел, а также (частично) исполнение приговоров. Задачами уголовного процесса являются: быстрое и полное раскрытие преступления, изобличение виновного, обеспечение правильного применения норм Уголовного кодекса РФ.

Система норм, определяющих задачи, принципы, круг участников уголовного процесса, их права и обязанности, а также другие положения российского судопроизводства и регламентирующих порядок возбуждения, предварительного расследования, судебного рассмотрения и разрешения уголовных дел, а также исполнения судебных приговоров, называется уголовно-процессуальным правом. Согласно Конституции РФ, уголовно-процессуальное законодательство находится в исключительном ведении Федерации. Основным источником уголовно-процессуального права является Уголовно-процессуальный кодекс РФ, принятый в 2001 г.

Субъекты уголовно-процессуального права: органы государства и должностные лица – суд, судья, прокурор, следователь, начальник следственного отдела, орган дознания и лицо, производящее дознание (дознаватель). Эти органы осуществляют производство по делу.

Участники уголовного процесса: подозреваемый,

обвиняемый, их защитники, потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик и их представители. Гражданский истец – лицо, предъявившее требование о возмещении материального ущерба, нанесённого преступлением. Гражданский ответчик, как правило, сам обвиняемый, но могут быть и другие ответчики – родители, опекуны, попечители обвиняемого, администрация детских учреждений и т. д.

Лица, привлекаемые в процессе: свидетель, эксперт, специалист, переводчик, понятые, секретарь судебного заседания. Особенно следует выделить присяжных заседателей, которые привлекаются для участия в судебном разбирательстве и вынесении вердикта.

Стадиями уголовного процесса являются:

• возбуждение уголовного дела;

• предварительное расследование;

• предание суду;

• судебное разбирательство, заканчивающееся вынесением приговора;

• кассационное производство (обжалование);

• исполнение приговора.

Суд присяжных заседателей действует при областных и краевых судах и призван рассматривать особо важные дела, в частности дела о преступлениях, за которые предусматривается смертная казнь.

В некоторых случаях уголовное дело проходит также дополнительные стадии пересмотра дела в порядке судебного надзора и возобновления дела по вновь открывшимся обстоятельствам.

Какие права имеет подсудимый и как можно обжаловать приговор? В уголовном процессе обвиняемый отнюдь не бесправен. Хотя бы потому, что существует принцип презумпции невиновности и другие принятые в цивилизованных странах принципы обращения с подсудимыми и даже осуждёнными (т. е. признанными по суду преступниками). Подсудимый, например, имеет право участвовать в судебном разбирательстве, заявлять отводы и ходатайства, предъявлять доказательства, выступать в судебных прениях с последним словом, обжаловать приговор и определения суда. Только после вынесения обвинительного приговора и вступления его в законную силу подсудимый становится осужденным.

Приговоры народных судов (судов I инстанции), не вступившие в законную силу, могут быть обжалованы в кассационном порядке в суды II инстанции – в Верховный Суд республики, краевой, областной, городской суд, суд автономной

области или суд автономного округа. Кассационные жалобы могут быть поданы в течение семи суток со дня оглашения приговора. Подача кассационной жалобы на приговор приостанавливает приведение его в исполнение.

Думаем, сравниваем, делаем выводы

1. В отношении института суда присяжных существует дискуссия, имеющая глубокие исторические корни. Сторонники и противники выдвигают свои доводы в отношении его эффективности:

• Суд присяжных – одна из форм допущения народа к управлению в государстве, позволяющая исправить некоторые недостатки законодательства и привести последнее в гармонию с потребностями народа.

• Решения присяжных капризны, присяжные слишком поддаются голосу чувств, особенно чувству сострадания.

• Присяжные из рук правосудия вырывают весы и заменяют их урной для лотереи. Их решения случайны.

• Присяжные не мотивируют свои приговоры.

• Суд присяжных не может считаться общественной совестью, потому что это не народ, а лишь маленькая кучка жребием соединённых людей.

• Тогда как в самых ничтожных мелочах повседневной жизни прибегают к услугам различных специалистов, в деле столь важном, как суд, поступают совершенно так же, как если бы человек, желающий починить свои часы, обращался к столяру.

• Для решения тех вопросов о преступном событии и виновности, которые рассматривают присяжные, необходимы не столько технические, юридические сведения, сколько простая логика, наблюдательность и житейская опытность.

• Суд присяжных более независим от правительства.

• Суд присяжных укрепляет в обществе доверие и уважение к уголовному суду.

• На суде присяжных получают наиболее полное и яркое выражение основные начала уголовного процесса – принципы гласности, устности и т. д.

С какими из вышеописанных суждений вы согласны, а какие вам кажутся не выдерживающими критики? Дополните этот список своими суждениями.

2. Кто может оказать человеку помощь в защите его прав до суда?

3. Некоторое время назад существовала любопытная

дискуссия в отношении компенсации морального вреда и юридических лиц. Часть юристов отказывала юридическим лицам в праве на компенсацию морального вреда, поскольку юридическое лицо имеет нематериальную природу. Эта позиция основывалась на определении морального вреда как «причинении страданий». Другая часть юристов признавала право юридических лиц на возмещение морального вреда, аргументируя это особым значением состояния деловой репутации для юридического лица. Какая точка зрения вам кажется более логичной? Почему?

4. Исследуя этические аспекты презумпции невиновности, ряд правоведов пришли к выводу, что обвинительный уклон при работе следствия противоречит существу презумпции невиновности. Когда следователь раскрывает преступление и изобличает виновного, согласно логике презумпции невиновности он обязан обнаружить также и то, что может опровергнуть обвинение и смягчить ответственность подозреваемого. Однако на практике этого не происходит. Как вы полагаете, возможно ли преодоление этого противоречия? Если нет, то почему?

5. По данным социологических опросов Левада-Центра за 2009 г., свыше 60 % граждан России уверены в том, что нынешний российский суд не способен защитить рядового гражданина от произвола со стороны государства. С чем связаны такие стереотипы? Как решить эту проблему?

Проверяем свои знания

Вариант 1

ЧАСТЬ А

Выберите правильный ответ.

А1. Наивысшей юридической силой в системе права обладает:

1) Президент
2) Конституция
3) суд
4) Правительство

А2. Конституция – это

1) концепция развития государства
2) свод законов государства
3) основной закон государства
4) правовая система страны

А3. Дееспособность гражданина возникает в полном объеме:

1) с 14 лет
2) по общему правилу с 18 лет
3) с 18 лет или ранее, в случае наличия заработка или стипендии
4) с 18 лет

А4. Имущественные отношения между супругами регулирует право

1) конституционное
2) семейное
3) финансовое
4) гражданское

А5. Правоспособность гражданина это способность:

1) иметь гражданские права и нести обязанности
2) своими действиями приобретать гражданские права и

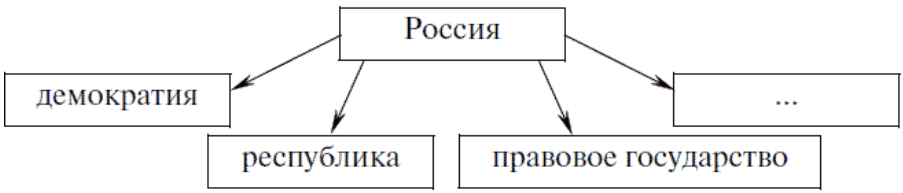
обязанности

3) иметь имущество на праве собственности

4) совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах; избирать место жительства

ЧАСТЬ В

В1. Запишите слово, пропущенное в схеме.



В2. Верны ли следующие суждения об источниках конституционного права?

А. Конституционализм – это политическая система, опирающаяся на конституцию, конституционные методы правления.

Б. Конституционализм – это учение о конституции как основном инструменте политической власти.

1) верно только А

2) верны оба суждения

3) верно только Б

4) оба суждения неверны

В3. Прочитайте приведённый ниже текст, в котором пропущен ряд слов. Выберите из предлагаемого списка слова, которые необходимо вставить на место пропусков.

Административное _____ (1) представляет собой одну из сложнейших отраслей российского законодательства. Это обусловлено широтой и глубиной отношений, которые регулируются его _____ (2). Административное право обеспечивает правовую _____ (3) прав и свобод как физических, так и юридических лиц.

Она необходима как от действий, так и _____ (4) административных органов. Публичную административную власть осуществляют органы исполнительной власти и муниципальные органы. В предмете административного права России выделяются три группы общественных _____ (5), возникающих при осуществлении регулятивной, охранительной деятельности администрации и административного

судопроизводства. Вся деятельность публичной администрации направлена на исполнение законов, международных _____ (6) и актов правосудия.

Слова в списке даны в именительном падеже. Каждое слово (словосочетание) может быть использовано только один раз. Выбирайте последовательно одно слово за другим, мысленно заполняя каждый пропуск. Обратите внимание на то, что в списке слов больше, чем вам потребуется для заполнения пропусков.

А) право
Б) норма
В) закон
Г) договор
Д) охрана
Е) бездействие
Ж) отношения
З) преступление
И) защита

В данной ниже таблице указаны номера пропусков. Запишите под каждым номером букву, соответствующую выбранному вами слову.

1	2	3	4	5	6

В4. В стране Z по инициативе большинства граждан произошёл переход от пропорциональной избирательной системы к мажоритарной. Социологи опросили граждан страны по вопросу: «В чём вы видите преимущества мажоритарной системы?» Полученные результаты (в процентах от общего числа участников опроса) представлены в графической форме.

Какой вывод может быть сделан на основе данных опроса?

а) Около половины опрошенных отметили, что при мажоритарной системе граждане будут понимать, за кого голосуют на выборах.

б) Каждый четвёртый опрошенный считает ответственность депутатов перед избирателями преимуществом мажоритарной системы.

в) Считают, что мажоритарная система исключит дискриминацию малых партий, больше опрошенных, чем тех, кто отмечает рост разнообразия политических идей в парламенте.

г) Отметили, что при мажоритарной системе большее число граждан включится в политическую жизнь, столько же опрошенных, сколько тех, кто считает, что данная система больше учитывает интересы общества.

B5. Найдите понятие, которое является обобщающим для всех остальных понятий представленного ниже ряда, и запишите цифру, под которой оно указано.

1) подозреваемые
2) обвиняемые
3) адвокаты
4) потерпевшие
5) участники уголовного процесса
6) гражданские истцы

ЧАСТЬ С

С1. Структура правовой нормы включает в себя гипотезу, диспозицию и санкцию. Найдите в следующей норме уголовного права санкцию:

«Оставление в опасности. Неоказание лицу, находящемуся в опасном для жизни состоянии, необходимой и явно не терпящей отлагательства помощи, если она заведомо могла быть оказана виновным без серьёзной опасности для себя и других лиц, либо несообщение надлежащим учреждениям или лицам о необходимости оказания помощи наказывается исправительными работами на срок до шести месяцев или общественным порицанием, либо влечёт применение мер общественного воздействия».

С2. Составьте план развёрнутого ответа по теме «Декларативные элементы в Конституции Российской Федерации». План должен содержать не менее трёх пунктов, из которых два или более детализированы в подпунктах.

С3. Прочитайте текст и выполните задания к нему.

Суверенитет народа

«Эта категория относится к числу обязательных исходных принципов любой демократической конституции, хотя, казалось бы, в наше время в цивилизованном мире её уже никто не оспаривает. Исторически она возникла в ходе революционной борьбы народов против феодального абсолютизма (XVII–XVIII вв.) и противопоставлялась претензиям монархов на неограниченную власть как на мандат, якобы полученный свыше. Таким образом, понятие суверенитета (означающего верховную власть, независимость), разработанное ещё в XVI в. Ж. Боденом (Франция) для обоснования безраздельности государственной власти, было использовано в новом значении: для утверждения демократической концепции государства и народовластия. Конституционный принцип суверенитета народа и сегодня напоминает всем властителям о том, от кого они получили власть, а следовательно, во имя кого эту власть обязаны употреблять.

Позже, в XX в. возникло понятие „суверенитет нации“, которое отождествлялось с неким полновластием нации или правом нации на самоопределение вплоть до создания национального государства. По своей природе и скрытому смыслу это не юридическое понятие, ибо ни одно многонациональное государство не станет закреплять „право“ на разрушение своего единства. Европейское сообщество, стремясь поставить барьер опасным тенденциям национализма и сепаратизма, выдвинуло и закрепило в Заключительном акте Хельсинкского совещания принцип территориальной целостности и нерушимости границ государств европейского континента. С позиций здравого смысла нетрудно понять, что в многонациональном обществе государство не может позволить себе быть однонациональным, без риска вызвать национальную рознь. Демократическое правовое государство исключает дискриминацию по национальному признаку и обеспечивает гражданам всех национальностей право на реализацию своих национальных культурных интересов. Политические формы для этого – автономия, федерация и конфедерация. И только безответственные националисты и сепаратисты, в сущности, добивающиеся национальных привилегий и тем самым отвергающие равенство, могут в наше время выдвигать требования раскола существующих и создания новых государств на основе „права наций на самоопределение“. Это особенно опасно в такой стране с этнически смешанным населением, как Россия, национальный сепаратизм здесь напрямую ведёт к межнациональной розни и гражданской войне».

(Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации. 1998)

Выпишите из текста определение понятия «суверенитет». В каких значениях оно употреблялось в разные периоды истории?

Что, по мнению автора, должно исключить демократическое государство в отношении к своим гражданам? Опираясь на текст и знание обществоведческого курса, назовите две причины, почему «в многонациональном обществе государство не может позволить себе быть однонациональным».

Вариант 2

ЧАСТЬ А

Выберите правильный ответ.

А1. Какой источник права закрепил название государства Российская Федерация – Россия?

1) указ Президента РФ
2) Федеральный закон РФ
3) Конституция РФ
4) постановление Правительства РФ

А2. Конституционное право называется также:

1) основное право
2) управленческое право
3) государственное право
4) административное право

А3. Гражданские права человека

1) даны ему государством, если государство демократическое
2) неотчуждаемы и принадлежат ему от рождения
3) в отдельных случаях переходят по наследству
4) предоставляются человеку Всеобщей декларацией прав человека

А4. По пропорциональной системе в России проходят выборы:

1) Президента РФ
2) Совета Федерации РФ
3) Государственной Думы РФ
4) глав субъектов федерации

А5. Понятия «преступление» и «виды преступлений» определены в

1) Уголовном кодексе РФ
2) Гражданском кодексе РФ
3) Конституции РФ
4) Кодексе об административных правонарушениях РФ

ЧАСТЬ В

В1. Соотнесите уровни правосознания с их характеристиками:

Уровень правосознания	Для него характерны
Теоретический	Опора на правовые чувства, привычки поведения
Профессиональный	Глубокие правовые нормы и исполнение правовых ролей
Обыденный	Способность анализировать и вносить элементы новизны в право

В2. Верны ли следующие суждения о правоотношениях?

А. Одним из признаков правоотношений является то, что они всегда возникают в связи с предписаниями норм права и регулируются ими.

Б. Признаком правоотношений является то, что они предполагают наличие прав и обязанностей у их участников.

1) верно только А
2) верно только Б
3) верны оба суждения
4) оба суждения неверны

В3. Прочитайте приведённый ниже текст, в котором пропущены слова.

«Участники гражданского процесса – это в первую очередь _____ (1), без которого невозможен гражданский процесс; затем лица, участвующие в деле, и лица, способствующие осуществлению правосудия. Лица, участвующие в деле, – стороны в споре, т. е. (2), предъявивший требования, и _____ (3), к которому требования предъявляются, а также лица, по чьей инициативе возбуждаются дела, возникающие из _____ (4) правоотношений, и дела особого производства. Участвовать в процессе вправе только лица, обладающие процессуальной _____ (5). Для граждан она наступает с 18 лет (в некоторых случаях, например после регистрации брака, могут лично защищать свои права и несовершеннолетние). Для _____ (6) лиц она возникает с момента регистрации».

Вставьте пропущенные слова.

А) потерпевший
Б) публичные
В) дееспособность
Г) суд

Д) правоспособность
Е) истец
Ж) юридические
З) ответчик
И) прокурор

В данной ниже таблице указаны номера пропусков. Запишите под каждым номером букву, соответствующую выбранному вами слову.

1	2	3	4	5	6

В4. Прочитайте приведённый ниже текст, каждое положение которого пронумеровано.

1) Административный порядок разрешения жалоб на действия органов исполнительной власти и их должностных лиц представляет одну из сфер административно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина.
2) Административный (внесудебный) порядок рассмотрения жалоб связан с защитой их конституционных прав, а также прав, установленных законодательством РФ в сфере социальной политики государства.
3) Административный порядок рассмотрения жалоб граждан требует, на наш взгляд, чёткого правового регулирования.
4) Думается, важно рассмотреть возможность установления процедуры рассмотрения жалоб граждан в органах государственной власти на законодательном уровне.

Определите, какие положения текста носят
А) фактический характер
Б) характер оценочных суждений

Запишите под номером положения букву, обозначающую его характер.

1	2	3	4

В5. Установите соответствие между участниками уголовного судопроизводства и стороной, которую они представляют: к каждой позиции, данной в первом

столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.

Сторона уголовного судопроизводства	Участники уголовного судопроизводства
1) обвинение	А) прокурор
2) защита	Б) адвокат
	В) следователь
	Г) потерпевший
	Д) обвиняемый

Запишите выбранные цифры в таблицу.

А	Б	В	Г	Д

ЧАСТЬ С

С1. «Идеология прав человека ослабляет государство. Тогда как только сильное, мощное, могучее государство способно обеспечить защиту прав человека. В слабом государстве он всегда будет жертвой недобрых сил: мафий, мздоимцев и т. д.».

Согласны ли вы с этим высказыванием? Поясните свою позицию. Приведите примеры.

С2. Составьте план развёрнутого ответа по теме «Политические права в современной России». План должен содержать не менее трёх пунктов, из которых два или более детализированы в подпунктах.

С3. Учёные определили, что выбор избирателя во время голосования определяется значительным числом факторов. Укажите любые три фактора, влияющих на решение избирателя.

Исследуем, проектируем, обсуждаем, спорим

1. Групповые задания.

1. «Избирательная кампания»

Проанализируйте избирательное законодательство для одного из уровней выборов. Выпишите все документы, которые необходимо представить кандидату или партии для регистрации. Создайте макеты этих документов, постарайтесь оформить их как можно правильнее и правдоподобнее. Подготовьте презентацию по этой теме.

2. «Нарушения прав человека»

Класс разбивается на несколько групп. Каждая группа выбирает для анализа одну из стран, иллюстрирующих массовые нарушения прав человека.

Найдите статистику по нарушениям прав в этих странах и отдельные (наиболее вопиющие) примеры нарушения прав. Выделите наиболее дискриминируемые группы людей в этих странах. Соотнесите их с группой прав, которые нарушаются.

Подготовьте презентацию по этой теме.

2. Деловые игры.

«Трудовые споры»
«Избирательная комиссия»
«Судебный процесс»
«Голосуй за меня!»

3. Дискуссии и диспуты.

«Федерализм и унитаризм в России: история, проблемы, перспективы»
«Смертная казнь: варварство или справедливость?»
«Социальное государство в России»
«Авторское право: прогресс или камень на его пути?»
«Суд присяжных для обвиняемых в шпионаже и терроризме»

4. Обсуждение фильма «12» (Россия, 2007).

В чём проявляется социальная ответственность присяжных? Какие типичные проблемы возникают при обсуждении дела присяжными? Насколько точно фильм, на ваш взгляд, передаёт атмосферу судебного процесса?

5. Подготовка исследования «Правовое государство в России».

Проведите небольшое анкетирование своих знакомых (около 10 человек), чтобы выявить их мнения о проблемах реализации прав граждан в России. Составьте анкету и проведите опрос. Выясните, сталкивались ли ваши знакомые или их близкие с

нарушением прав. Расскажите группе о том, как вы проводили ваше исследование.

Словарь

Глава I. Экономика

Авизо – извещение об изменениях в состоянии взаимных расчётов, посылаемое одним контрагентом другому; связано с движением денежных средств с одного счёта на другой. Применяется в банковской, коммерческой, бухгалтерской практике.

Акциз – вид косвенного налога на товары массового потребления и услуги, который включается в цену товара или плату за услуги. Важный источник доходов государственного бюджета.

Акционер – владелец акций, получающий по ним прибыль в виде дивидендов и имеющий право принимать участие в управлении акционерным обществом, если является владельцем обыкновенных (голосующих) акций. Единственная обязанность акционера – оплатить ту часть акционерного капитала, представленную акцией, на которую он подписался.

Алименты – средства на содержание; основой алиментного обязательства являются семейные отношения – брак, усыновление (удочерение) и др. Право на алименты имеют несовершеннолетние дети, а в ряде случаев нетрудоспособные взрослые члены семьи.

Базис – согласно теории марксизма – экономическая структура общества, совокупность производственных отношений, соответствующих определённой степени развития производительных сил.

Банковский процент – 1) плата банка за предоставленные ему взаймы деньги; 2) плата клиента-заёмщика банку, который ему предоставил *кредит*.

Благотворительность – оказание помощи и покровительства нуждающимся. Синоним слова «филантропия».

Брокер – посредник (отдельного лица или фирмы) при заключении сделок между покупателями и продавцами.

Валютная биржа – рынок, на котором происходит купля-продажа иностранной валюты и формируются курсы валют (валютные котировки) на основе соотношения спроса и предложения.

Деноминация – укрупнение денежной единицы страны в целях упорядочения денежного обращения.

Дефолт – неуплата, прекращение платежей, невыполнение

обязательств в установленный срок. Государственный дефолт выражается в отказе государства отвечать по своим обязательствам в соответствии с международными кредитными соглашениями.

Дилеры – предприниматели, торгующие в розницу продукцией, закупленной оптом.

Инвестировать – вкладывать капитал в какое-либо предприятие, дело с целью получения прибыли; помещение денежных средств в различные банки, инвестиционные компании и др.

Инвестиция – долгосрочное вложение капитала в какую-либо отрасль экономики внутри страны или за границей.

Капиталистические отношения – тип общественных отношений, основанный на частной собственности и рыночных отношениях.

Конвертируемая валюта – национальная валюта, способная свободно обмениваться на иностранную.

Конкурентоспособность – уровень преимущества или отставания предприятия по отношению к другим конкурентам на рынке внутри страны или за её пределами; определяется по таким показателям, как технология, квалификация персонала, уровень зарплаты, качество продукции, энергоёмкость производства, политика сбыта и т. д.

Консенсус (*лат.* consensus – согласие, единодушие) – общее согласие по обсуждаемому вопросу, достигнутое без процедуры голосования.

Концессия (*лат.* concessio – разрешение, уступка) – договор, заключаемый государством с частным предпринимателем, иностранной фирмой о передаче в эксплуатацию на определённое время и на определённых условиях природных богатств, предприятий и других хозяйственных объектов.

Конъюнктура – совокупность признаков, характеризующих состояние рыночного хозяйства, в частности, движение цен, курсов ценных бумаг, дивидендов и т. д.

Корпоративный – узкогрупповой, замкнутый в пределах *корпорации.*

Корпорация – 1) союз, объединение лиц, организаций, фирм на основе общности профессиональных или сословных интересов; 2) форма организации, предусматривающей сосредоточение функций управления предприятием в руках менеджеров (работающих по найму); 3) то же, что акционерное общество.

Кредит – ссуда в денежной или товарной форме на условиях возвратности и с уплатой *процентов.*

Кредитование – предоставление коммерческим банком

кредитов предприятиям, фирмам.

Лицензия – 1) разрешение, выдаваемое государственными органами на осуществление внешнеторговых операций; 2) разрешение на использование изобретения или иного технического достижения (в этом случае лицензия выдаётся на изобретение, по которому подана заявка на патент или получен этот документ).

Льгота – предоставление какого-либо преимущества, частичное освобождение от выполнения установленных законом общих правил, обязанностей и т. п.

Маклер – посредник при заключении сделки на фондовых, *товарных* и *валютных биржах*.

Менеджер – нанимаемый руководитель предприятия, фирмы или подразделения (профессиональный управляющий).

Менеджмент – деятельность, которой занимаются *менеджеры*.

Муниципальное образование – город и прилегающие к нему местности, охваченные единой системой управления.

Надстройка – согласно теории марксизма – сфера общества, зависящая от экономической базы и включающая культуру, право, мораль, философию и т. д.

Налог на добавленную стоимость – налог, который определяется как разница между стоимостью, полученной и реализованной данным предприятием за продукт или услугу, и стоимостью сырья и материалов, использованных на их производство.

Налоговый агент – лицо, контролирующее (со стороны налоговых инспекций) уплату налогов.

Новая экономическая политика (нэп) – введённая с 1921 г. большевиками временная экономическая система, при которой продразвёрстку (насильственное изъятие у крестьян «излишков» хлеба) заменили продналогом, разрешили частную торговлю, мелкие частные предприятия, *концессии* и т. д.

Номенклатура – *здесь*: круг, перечень должностных лиц, назначаемых или утверждаемых вышестоящими органами.

Оборот – производство, продажа, передача, приобретение, учёт, хранение, транспортировка, использование, экспорт и импорт товаров и услуг; итоговая сумма операций, подсчитанная в бухгалтерии за отчётный период.

Олигарх (*греч.* oligos – немногочисленный и arche – правитель) – наиболее богатые представители крупного капитала, имеющие значительное политическое влияние.

«Прихватизировать» – ироничный термин, в котором соединены понятия «прихватить» и «приватизировать»; появился

после приватизации государственной собственности с помощью раздачи населению ваучеров; последние быстро оказались в руках немногочисленной группы предприимчивых людей, которые с их помощью приобрели крупные предприятия, став *олигархами.*

Профессиональный союз (профсоюз) – добровольное объединение граждан, связанных общими производственными и профессиональными интересами, создаваемое с целью представительства и защиты их социально-экономических прав и интересов.

Процент – определённая сумма, выплачиваемая держателю облигации и исчисляемая в процентах от той суммы, которая в ней указана.

Рента – доход, получаемый с ссудного (вложенного) капитала, сдаваемой в аренду земли, имущества, не связанного с предпринимательской деятельностью собственника.

Сегрегация (*лат.* segregatio – отделение) – политика принудительного отделения какой-либо группы населения по расовому или этническому признаку, одна из крайних форм расовой дискриминации.

Социальное страхование – государственная система материального обеспечения граждан в старости, в случае болезни, утери трудоспособности и других случаях; осуществляется за счёт страховых взносов предприятий, учреждений, организаций и дотаций из бюджета.

Товарная биржа – рынок, на котором происходит оптовая торговля по образцам и *стандартам.*

Транснациональный (*лат.* trans – сквозь, через) – выходящий за пределы одного государства, межнациональный.

Унитарное предприятие – коммерческая организация, не наделённая правом собственности на закреплённое за ней собственником имущество.

Фонд – не имеющая членства некоммерческая организация, учреждённая на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, *благотворительные*, культурные, образовательные и иные общественно полезные цели.

Эмбарго – запрещение государством ввоза или вывоза в какую-либо другую страну товаров, услуг, валютных и иных ценностей.

Глава II. Право

Автономия (*греч.* autos – сам и nomos – закон) – форма самоуправления части территории федеративного государства.

Автономная территориальная единица самостоятельна в решении вопросов местного значения в пределах, установленных центральной властью. Население пользуется правами самоуправления.

Административное право – отрасль права, регулирующая общественные отношения, складывающиеся при осуществлении исполнительно-распорядительной деятельности, т. е. в процессе государственного управления.

Баллотироваться – выдвигать свою кандидатуру на выборах, выступать в качестве претендента на какую-либо выборную должность.

Билль – название ряда законов в США и Великобритании (например, Билль о правах); законопроект, выносимый на рассмотрение парламента в ряде англоязычных стран.

Взыскание – мера наказания за нарушение одной из сторон принятого на себя обязательства (выражается в виде штрафа, уплаты неустойки или возмещения убытков).

Вина – отношение лица к своему противоправному поведению и его последствиям. В различных отраслях права предусмотрены формы вины и их влияние на меру ответственности. В уголовном и гражданском праве вина выражается в форме умысла неосторожности.

Декларация (*лат.* declaratio – объявление, провозглашение) – 1) официальное заявление; обычно в форме деклараций провозглашаются основные принципы внешней или внутренней политики, программные положения политических партий, основа деятельности международных организаций (Декларация о ликвидации всех форм расовой дискриминации ООН, Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам ООН и др.); 2) название некоторых специальных документов (например, таможенная декларация, декларация о доходах и др.).

Естественное право – совокупность принципов, прав и ценностей, обусловленных самой природой человека и не зависящих от социальных условий, государства и действующих в нём правовых норм; вечное неотъемлемое право личности, имеющее нравственную природу и характер абсолютной ценности.

Задаток – денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счёт причитающихся с неё по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения.

Залог – в гражданском праве способ обеспечения обязательств; состоит в передаче должником кредитору денег или

иной имущественной ценности, которые переходят в собственность кредитора в случае неисполнения должником обязательств.

Кодекс – законодательный акт, в котором объединены и систематизированы нормы права, регулирующие определённую область общественных отношений.

Конвент (*лат.* convent – собрание) – название законодательных органов в некоторых странах для составления или изменения конституции.

Конвенция (*лат.* conventio – договор, соглашение) – международное соглашение, как правило, по какому-то специальному вопросу, имеющее обязательную силу для тех государств, которые к нему присоединились (подписали, ратифицировали). Например, конвенции о дискриминации в области труда и занятий, о борьбе с дискриминацией в области образования, по охране авторских прав, о принудительном труде, о рабстве, о статусе беженцев, о правах ребёнка и др.

Лишение свободы – в уголовном праве: вид наказания, состоящий в изоляции осуждённого путём помещения его в исправительную колонию общего, строгого, особого режима или тюрьму. Лица, которым на момент вынесения приговора не исполнилось 18 лет, помещаются в воспитательные колонии общего или усиленного режима. Назначается только по приговору суда. Лишение свободы за одно преступление устанавливается на срок от шести месяцев до 12 лет. По совокупности преступлений срок лишения свободы не может быть больше 25 лет, а по совокупности приговоров – не более 30 лет. За особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь, может быть установлено пожизненное лишение свободы. Пожизненным лишением свободы или лишением свободы на срок в 25 лет может быть заменена в порядке помилования смертная казнь.

Мировой судья – судья общей юрисдикции субъекта РФ; в пределах своей компетенции рассматривает гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции.

Неосновательное обогащение – приобретение или сбережение имущества без установленных правовыми актами или сделкой оснований.

Неустойка – денежная сумма или иная установленная в договоре имущественная ценность, которую должник обязуется уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства.

Опекун – лицо, назначаемое органами опеки и попечительства представителем детей, не достигших 15 лет,

оставшихся без попечения родителей, и над лицами, признанными судом недееспособными вследствие душевной болезни или слабоумия. Осуществляет защиту их личных и имущественных прав и интересов. Совершает от их имени и в их интересах все необходимые сделки.

Пакт (*лат.* pactum – договор) – международный договор, обычно большого политического значения.

Подзаконный акт – правовой акт, изданный государственным органом исполнительной власти в соответствии с законом либо на его основе и во исполнение.

Попечитель – лицо, осуществляющее попечительство – заботу о защите личных и имущественных прав и интересов лиц, которые не могут сделать этого сами. Попечительство устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, а также над гражданами, ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами.

Поручительство – обязательство перед кредитором отвечать за исполнение другим лицом его обязательства перед этим кредитором.

Пошлина – денежный сбор, взимаемый в государственный бюджет с граждан и юридических лиц в возмещение расходов на совершение в их интересах некоторых специфических операций.

Презумпция – 1) предположение, основанное на вероятности; 2) признание факта юридически достоверным, пока не будет доказано обратное.

Прецедент – случай, имевший место ранее и служащий примером или оправданием для последующих случаев подобного рода.

Присяжные заседатели – граждане РФ, включённые в списки присяжных заседателей и призванные в установленном законом порядке к участию в рассмотрении дела судом.

Процессуальный – связанный с правовыми нормами, устанавливающими правила и процедуры в сфере действия закона.

Расчётный счёт – счёт предприятия, объединения, организации в банке для хранения временно свободных денежных средств и ведения текущих расчётов в наличной и безналичной форме.

Рационалист – последователь рационализма – философского направления, признающего разум основой познания и поведения людей.

Рецидив – в юриспруденции: повторное или неоднократное совершение преступления лицом, ранее отбывавшим наказание за

аналогичное преступление.

Сделка – по гражданскому праву: действие гражданина или организации (физического или юридического лица), направленное на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Самым распространённым видом сделки является договор (двусторонняя или многосторонняя сделка); сделка может быть и односторонней (завещание, доверенность и др.).

Соучастие в преступлении – умышленное совместное участие двух или более лиц в совершении умышленного преступления; соучастниками являются: исполнитель преступления, организатор преступления, подстрекатель и пособник.

Стандарт – типовой образец, эталон, модель, принимаемые за исходные для сопоставления с ними других предметов (товаров, изделий и т. д.).

Субъективное право – предусмотренная и гарантированная законом мера возможного поведения субъекта права, включающая как возможность самостоятельно совершать определённые действия, так и возможность требовать определённых действий от других лиц.

Суды общей юрисдикции – суды, осуществляющие судопроизводство по уголовным, гражданским, административным и иным делам, относящимся к их подсудности.

Указ – в ряде стран правовой акт главы государства (например, указ президента). Указ нередко ограничивает права и прерогативы парламентских учреждений.

Феминистка – сторонница и активистка женского движения за полное уравнение в правах женщин с мужчинами.

Шариат – свод мусульманских религиозно-правовых норм, составленных на основе Корана и сунны. Шариат часто называют мусульманским правом.

Этнократия – главенство коллективных интересов национальности над правами и интересами личности.

Литература

Арбузкин А. М. Обществознание: учебное пособие. М.: Зерцало-М, 2012.

Барабанов В. В. Обществознание: справочник школьника. М.: АСТ, 2011.

Баранов П. А., Воронцов А. В., Шевченко С. В. Обществознание: полный справочник для подготовки к ЕГЭ. М.: АСТ: Астрель, 2012.

Вильчинская О. В., Домашек Е. В., Чагина А. В. Обществознание в таблицах и схемах. Ростов н/Д: Феникс, 2011.

Зарубин В. Г., Барабанов В. В., Мартьянова Н. А., Рубцова М. В. Обществознание: справочник для подготовки к ГИА-9 и ЕГЭ. 8–11 классы: учебно-методическое пособие. Ростов н/Д: Легион, 2011.

Киселев В. П. Обществознание: учебное пособие для подготовки к ЕГЭ. М.: Пресс, 2010.

Кишенкова О. В. ЕГЭ 2012. Обществознание: тематические тренировочные задания. М.: Эксмо, 2012.

Клименко А. В., Румынина В. В. Обществознание: пособие для школьников старших классов и поступающих в вузы. М., 2012.

Лазебникова А. Ю., Брандт М. Ю. ЕГЭ. Обществознание: сборник заданий: методическое пособие для подготовки к экзамену. М.: Экзамен, 2012.

Махоткин А. В., Махоткина Н. В. Обществознание в схемах и таблицах. М.: Эксмо, 2011.

Рутковская Е. Л. Обществознание. Решение сложных заданий. М.: Интеллект-Центр, 2011.

Самое полное издание типовых вариантов заданий ЕГЭ: 2012: Обществознание / авт. – сост. О. А. Котова, Т. Е. Лискова. М.: АСТ: Астрель, 2012.

Интернет-ресурсы

Официальная Россия: сервер органов государственной власти Российской Федерации – http://www.gov.ru

Президент России: официальный сайт – http://www.president.kremlin.ru/

Президент России – гражданам школьного возраста – http://www.uznay-prezidenta.ru

Государственная Дума: официальный сайт – http://www.duma.gov.ru/

Галерея экономистов – http://gallery.economicus.ru

Информационно-аналитический портал «Наследие» – http://www.nasledie.ru

Московская школа прав человека – http://www.mshr-ngo.ru

Организация Объединённых Наций – http://www.un.org/russian/

Основы экономики: вводный курс – http://be.economic-us.ru

Права человека в России – http://www.hro.org

Программа ЮНЕСКО «Информация для всех» в России – http://www.ifap.ru

Социальные и экономические права в России – http://www.seprava.ru

СМИ. ru – средства массовой информации в Интернете: каталог российских СМИ – http://www.smi.ru

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации: официальный сайт – http://ombudsman.gov.ru

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка: официальный сайт – http://www.rf-deti.ru/

TeenagE – http://teen-age.ucoz.ru/publ

Общероссийская сеть распространения правовой информации КонсультантПлюс – www.consultant.ru

Гарант. Информационно-правовой портал – http://www.garant.ru/

Европейский суд по правам человека – http://www.es-pch.ru/

Права ребёнка – твои права. Информационно-правовой ресурс для детей – http://www.pravadetey.ru/

Современное право. Научная сеть – http://nauka-pravo.com/

Образование и право – http://education.law-books.ru/

Всё о праве – http://www.allpravo.ru/